

Met of zonder re-integratie- ondersteuning naar werk (voorlopige cijfers 2007)

Wilco de Jong, Henk van Maanen en Esther Vieveen

Centrum voor Beleidsstatistiek (paper 08009)



Verklaring van tekens

.	= gegevens ontbreken
*	= voorlopig cijfer
x	= geheim
—	= nihil
—	= (indien voorkomend tussen twee getallen) tot en met
0 (0,0)	= het getal is kleiner dan de helft van de gekozen eenheid
niets (blank)	= een cijfer kan op logische gronden niet voorkomen
2005–2006	= 2005 tot en met 2006
2005/2006	= het gemiddelde over de jaren 2005 tot en met 2006
2005/'06	= oogstjaar, boekjaar, schooljaar enz., beginnend in 2005 en eindigend in 2006
2003/'04–2005/'06	= oogstjaar, boekjaar enz., 2003/'04 tot en met 2005/'06

In geval van afronding kan het voorkomen dat het weergegeven totaal niet overeenstemt met de som van de getallen.

Colofon

Uitgever

Centraal Bureau voor de Statistiek
Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Prepress

Centraal Bureau voor de Statistiek - Facilitair bedrijf

Omslag

TelDesign, Rotterdam

Inlichtingen

Tel. (088) 570 70 70
Fax (070) 337 59 94
Via contactformulier: www.cbs.nl/infoservice

Bestellingen

E-mail: verkoop@cbs.nl
Fax (045) 570 62 68

Internet

www.cbs.nl

© Centraal Bureau voor de Statistiek, Den Haag/Heerlen, 2008.
Verveelvoudiging is toegestaan, mits het CBS als bron wordt vermeld.

Inleiding

Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) streeft naar een beter inzicht in de effectiviteit van ingezette re-integratiemiddelen. Recentelijk is een motie Van Hijum aangenomen. Hierin verzoekt de Tweede Kamer de regering om een plan te presenteren met voorstellen voor een selectieve en vraaggerichte inzet van re-integratiemiddelen. Tevens vraagt zij voorstellen te doen voor een adequate informatievoorziening over de doelgerichtheid van de re-integratie aan de Kamer. Als gevolg hiervan zoekt SZW naar een manier om sneller te kunnen rapporteren over de actuele uitstroom naar werk als gevolg van een re-integratieondersteuning.

In dit kader heeft SZW het Centrum voor Beleidsstatistiek (CBS-CvB) verzocht om te onderzoeken hoeveel personen die van een uitkering naar werk stromen re-integratieondersteuning hebben gekregen. Naast een manier om snel te kunnen rapporteren over de effectiviteit van de ingezette re-integratiemiddelen moet dit onderzoek ook beter inzicht geven in de omvang van de stromen en de gemiddelde trajectduur afgezet tegen de uitkeringsduur.

Het doel van deze opdracht is om na te gaan in welke mate re-integratie plaats heeft gevonden voorafgaand aan werkhervatting. Dit wordt vastgesteld voor zowel uitkeringsgerechtigden als NUG'gers (niet-uitkeringsgerechtigden ingeschreven bij het CWI als niet-werkend werkzoekende). Gezamenlijk kan dit dienen als een indicatie van de effectiviteit van de re-integratieinspanningen. Daarnaast wordt vastgesteld in welke mate er sprake is van inzet van loonkostensubsidies. De opdracht heeft betrekking op het jaar 2007.

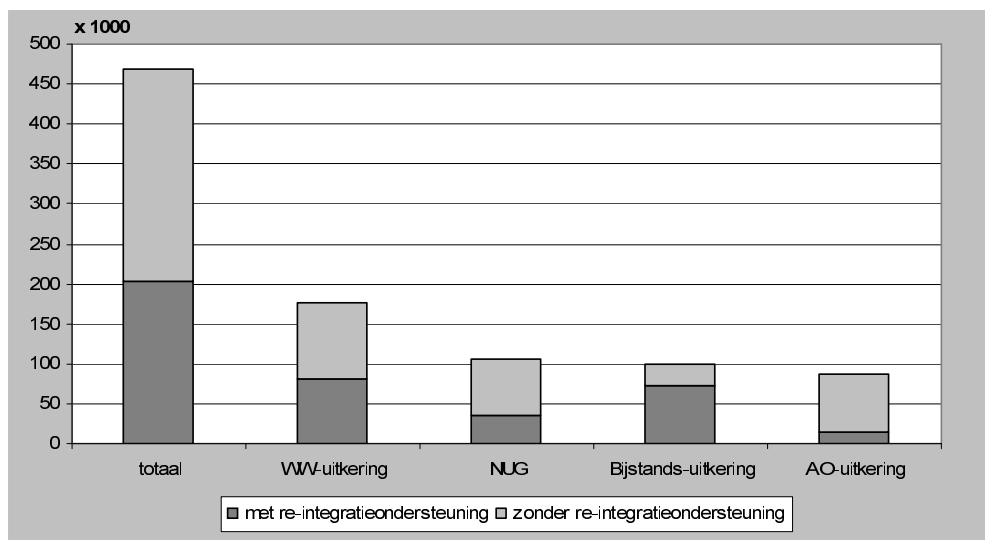
De levering van de gegevens is opgesplitst in twee delen. In dit deel worden twee basistabellen met voorlopige cijfers geleverd voor de SZW begroting 2009. In het tweede deel zal een uitgebreidere tabellenset met definitieve cijfers en een rapport voor het kwartaalbericht arbeidsmarkt december 2008 worden geleverd.

Uitkomsten

Resultaten tabel 1: Gestarte banen vanuit de uitkering in 2007

In de tabel wordt het aantal gestarte banen van personen van 15-64 jaar in 2007 getoond, die vooraf aan de start een uitkering ontvingen of NUG'ger waren. Van de NUG'gers en uitkeringsgerechtigden in 2007 zijn het de WW'ers die het vaakst (weer) aan het werk gaan. In iets minder dan de helft van de gevallen wordt dit voorafgegaan door re-integratieondersteuning. Werkhervatting gebeurt het minst bij personen met een AO-uitkering, en degenen die een baan vinden hebben veelal geen re-integratieondersteuning ontvangen. Personen met een bijstanduitkering die een baan starten hebben voor het overgrote deel wel re-integratieondersteuning ontvangen.

Figuur 1: Aantal gestarte banen in 2007 uit een uitkering of NUG, waarvan met re-integratieondersteuning



Resultaten tabel 2 Beëindigde loonkostensubsidies in 2007

In de tabel is te zien dat in 2007 bijna 12 duizend loonkostensubsidies die bedoeld waren voor de tewerkstelling van personen van 15-64 jaar, zijn beëindigd. Van deze beëindigde loonkostensubsidies was er in verreweg de meeste gevallen sprake van bijstand in de maand voorafgaand aan de startmaand van de loonkostensubsidieperiode. Van de personen bij wie in 2007 de loonkostensubsidie werd beëindigd, is bijna de helft één maand na de beëindigde loonkostensubsidie nog werkzaam. Van de NUG'ers was een maand na beëindiging van de loonkostensubsidie iets meer dan de helft nog werkzaam.

Beschrijving van het onderzoek

Populatieafbakening

De onderzoekspopulatie voor tabel 1 bestaat uit banen van personen van 15-64 jaar die in 2007 zijn gestart en die op het moment van start voorafgegaan worden door een WW-, AO- of bijstandsuitkering of een inschrijving bij het CWI als niet-werkend werkzoekende. Van deze banen wordt bepaald of er voorafgaand en/of gelijktijdig aan het starten van de baan een re-integratieondersteuning plaats vindt of heeft plaatsgevonden.

De onderzoekspopulatie voor tabel 2 bestaat uit beëindigde loonkostensubsidies in 2007 van personen in de leeftijd van 15-64 jaar. Hierbij wordt in de tabel een uitsplitsing gemaakt naar personen die op het moment van de start van de loonkostensubsidie een WW-, AO- of bijstandsuitkering ontvingen of als niet-werkend werkzoekende stonden ingeschreven bij het CWI.

Onderzoeksbestand en bronbestanden

Voor de berekening van de uitkomsten is het door het CBS samengestelde *basisbestand uitkering re-integratie werk* (hierna te noemen Basisbestand) gebruikt. Het Basisbestand is een gecombineerd bestand, samengesteld op basis van diverse bestanden op het gebied van banen, uitkeringen of re-integratie. Het doel van het Basisbestand is het creëren van een eenduidige samenhangende set van gegevens per persoon over uitkeringen, re-integratie en werk over de periode vanaf 2001. Per persoon zijn per maand indicatoren samengesteld die aangeven of er in die maand sprake was van een uitkering, CWI-inschrijving, (start) re-integratie en/of werk.

Onderzoeksopzet

Op basis van het Basisbestand zijn de startende banen en beëindigde loonkosten-subsidies van personen van 15-64 jaar in 2007 bepaald. Vervolgens is de uitkeringspositie vastgesteld in de maand voorafgaand aan de startmaand van een baan en in de maand voorafgaand aan de startmaand van een loonkosten-subsidie(periode).

Voor de uitsplitsing bij tabel 1 naar wel of geen re-integratieondersteuning is gekeken naar ondersteuning in de 12 maanden voorafgaand aan de startmaand van een baan of gelijktijdig aan de startmaand van de baan. Re-integratieondersteuning is verder uitgesplitst naar wel of geen loonkostensubsidie in dezelfde periode.

Bij tabel 2 is bepaald of een persoon één maand na beëindiging van een loonkostensubsidie nog werkzaam is. Hiervoor is binnen het Basisbestand vastgesteld of iemand binnen de twee maanden na de laatste lopende maand van een loonkostensubsidie nog een baan had.

Opmerkingen tabel 1

Het Basisbestand (zie de paragraaf Onderzoeksbestand en bronbestanden) kent een onderschatting van het aantal lopende loonkostensubsidies in 2006 van 5 á 8%. Het aantal gestarte banen in 2007 met een loonkostensubsidie wordt daardoor iets onderschat en het aantal gestarte banen in 2007 zonder loonkostensubsidie wordt in gelijke mate overschat.

De registraties van re-integratie gericht op arbeidsgehandicapten over 2006 en 2007 (Systeem Inkoop Re-integratie Arbeidsgehandicapten, SIR-AG) hebben voor alle records begindata (zowel de start als voordracht) en einddata. De registraties van re-integratie voor arbeidsgehandicapten vóór 2006 (Module Inkoop Re-integratie Arbeidsgehandicapten, MIR-AG) hebben wel begindata, maar geen einddata. Deze records zijn in het Basisbestand zodanig afgekapt dat ze niet lopend zijn in 2006. Dit levert een lichte onderschatting op van het aantal SIR-AG trajecten. Berekeningen op basis van de aanname dat alle trajecten uit 2005 nog lopend zijn in 2006 levert een bovengrens van het aantal startende banen met re-integratietraject op die 5% hoger ligt dan het aantal in de tabel.

Bij de levering van de definitieve cijfers zullen de bovengenoemde onderschattingen verholpen zijn.

Opmerkingen tabel 2

Het aantal beëindigde loonkostensubsidies wordt uitgesplitst naar uitkeringspositie (soort uitkering die wordt ontvangen). Bij het bepalen van de uitkeringspositie is nagegaan welke uitkering iemand had één maand voor de startdatum van de loonkostensubsidie. Voor een groot deel van de beëindigde loonkostensubsidies is echter geen uitkeringspositie vast te stellen. Dit heeft twee oorzaken:

- Gesubsidieerde banen die voortkomen uit het kader van de Wet Inschakeling Werkzoekenden (WIW) en het Besluit in- en doorstroom voor langdurig werklozen (ID banen) zijn in de SRG terug te vinden als loonkostensubsidies. Deze WIW en ID-banen hoeven niet vooraf gegaan te worden door een (Bijstands)uitkering.
- Het Basisbestand beschrijft de periode 2001 tot en met 2007. Met het basisbestand kunnen geen uitkeringsposities worden bepaald van loonkostensubsidies die zijn gestart voor 2001.

In het Basisbestand wordt het aantal lopende loonkostensubsidies in 2006 met 5 á 8% onderschat. Hierdoor wordt het aantal beëindigde loonkostensubsidies in januari 2007 ook iets onderschat. Door de onderschatting in 2006 is er een aantal beëindigde loonkostensubsidieperioden waarvan de startdatum onterecht op 1 januari 2007 is gezet. Bij deze perioden kon geen uitkeringspositie worden gevonden op startdatum. Dit heeft tot gevolg dat de groep zonder uitkeringspositie iets te hoog is. Bij de levering van de definitieve cijfers zal deze onderschatting verholpen zijn.

Non-respons van gemeenten

De bron van de in 2007 lopende loonkostensubsidies in het Basisbestand is de Statistiek Re-integratie door Gemeenten (SRG). In elk van de in dit onderzoek gebruikte verslagperiodes van de SRG (eerste en tweede halfjaar van 2007), heeft een aantal gemeenten niet gerespondeerd. Deze non-respons verschilt per verslagperiode. Bij het bepalen van de populatie van basistabel 2 zijn gemeenten die wel in de SRG voorkomen in het eerste halfjaar van 2007 en niet in het tweede halfjaar van 2007, niet meegenomen. De gemeenten Raalte en Brummen zijn hierdoor buiten beschouwing gelaten. Het effect hiervan op het totaal van de uitkomsten is verwaarloosbaar.

Toelichting bij de gebruikte begrippen

AO-uitkering – Een uitkering die wordt verstrekt op grond van de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO), de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA), de Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen (WAZ) of de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (Wajong).

Beëindigde loonkostensubsidies in 2007 – Er is sprake van een beëindigde loonkostensubsidie in 2007 wanneer de eindmaand van de loonkostensubsidieperiode in 2007 valt. Wanneer door dezelfde persoon in 2007 verschillende loonkostensubsidies worden beëindigd, tellen deze allemaal mee, tenzij de perioden van loonkostensubsidies overlappen of aansluiten.

Bijstandsuitkering – Een uitkering die wordt verstrekt in het kader van de Wet werk en bijstand (WWB), Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijke arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) of de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijke arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ).

Loonkostensubsidie – Een (tijdelijke) bijdrage die een werkgever ontvangt als deze een werkzoekende in dienst neemt die niet zo eenvoudig zelf (weer) aan het werk komt. Een loonkostensubsidie is een vorm van re-integratieondersteuning.

Loonkostensubsidieperiode – Een loonkostensubsidieperiode is een periode waarin een persoon in aaneensluitende maanden een baan met loonkostensubsidie heeft. Overlappende en aansluitende loonkostensubsidies vormen één loonkostensubsidieperiode.

Niet werkend werkzoekend – Een persoon tussen de 15 en 64 jaar die als werkzoekende staat ingeschreven bij het CWI en geen werk heeft.

NUG – Een persoon die staat ingeschreven bij het CWI als niet werkend werkzoekend en geen AO-, WW- of bijstandsuitkering ontvangt.

Re-integratieondersteuning – Een persoon heeft re-integratieondersteuning ontvangen wanneer hij of zij in de 12 maanden voorafgaand aan de startmaand van een baan of gelijktijdig aan de startmaand van de baan een re-integratietraject heeft of heeft gehad (volgens de SRG, SIR-WW, SIR-AG, of re-integratiecoach).

Startende baan in 2007 – Een persoon heeft een startende baan in 2007 wanneer de startmaand van de baan in 2007 valt. Ook het starten van een deeltijdbaantelt mee. Wanneer een persoon in 2007 meer dan één baan start als vervolg op een uitkering tellen deze alle mee. Wanneer een persoon twee banen in eenzelfde maand begint kunnen deze echter niet van elkaar worden onderscheiden en tellen ze als één startende baan. Binnen het Basisbestand is sprake van een startende baan als de startdatum van de baan valt in de periode tussen de laatste vrijdag van de voorgaande en de laatste vrijdag van huidige maand.

Startmaand loonkostensubsidieperiode – De startmaand van een loonkostensubsidieperiode is de eerste maand van de periode. In geval van twee of meer aansluitende loonkostensubsidieperioden worden deze als één periode gezien.

Uitkeringspositie (inclusief NUG) – De uitkeringspositie wordt vastgesteld door te kijken naar de soort uitkering die iemand ontvangt of na te gaan of iemand staat ingeschreven bij het CWI als niet uitkeringsgerechtigde zonder werk. Uitkeringen zijn vastgesteld op betalingsbasis. Dat wil zeggen dat een persoon een uitkering heeft als hij of zij op de laatste vrijdag van de maand recht heeft op een uitkering én in die maand ook een betaling heeft ontvangen.

Bij samenloop van uitkeringen is gekeken naar de bron waar de re-integratieondersteuning uit afkomstig was:

- bij samenloop van een WW-uitkering met andere uitkeringen én een SIR-WW traject op hetzelfde moment is de uitkeringspositie een WW-uitkering;
- bij samenloop van een AO-uitkering met andere uitkeringen én een SIR-AG traject op hetzelfde moment is de uitkeringspositie een AO-uitkering;
- bij samenloop van een bijstandsuitkering met andere uitkeringen én een SRG traject hetzelfde moment is de uitkeringspositie een bijstandsuitkering.

Wanneer er sprake was van samenloop van uitkeringen maar niet van een re-integratieondersteuning is de volgende prioritering aangehouden:

- bij samenloop van een AO-, WW- en/of bijstandsuitkering is de uitkeringspositie een AO-uitkering;
- bij samenloop van een WW-uitkering en een bijstandsuitkering is de uitkeringspositie een WW-uitkering.

Als een persoon binnen een periode waarin hij of zij een uitkering ontvangt een onderbreking van minder dan een maand heeft, wordt deze onderbreking als niet relevant beschouwd, en daarom buiten beschouwing gelaten.

WW-uitkering – Een uitkering die wordt verstrekt op grond van de Werkloosheidswet (WW).

Afkortingen

AO	Arbeidsongeschiktheid
CBS	Centraal Bureau voor de Statistiek
CvB	Centrum voor Beleidsstatistiek
CWI	Centrum voor Werk en Inkomen
ID-banen	Instroom/Doorstroombanen
IOAW	Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers
IOAZ	Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen
MIR-AG	Module Inkoop Re-integratie Arbeidsgehandicapten
NUG	Niet-uitkeringsgerechtigd
SIR-AG	Systeem Inkoop Re-integratie Arbeidsgehandicapten
SIR-WW	Systeem Inkoop Re-integratie Werklozen
SRG	Statistiek Re-integratie door Gemeenten
SZW	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Wajong	Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten
WAO	Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering
WAZ	Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen
WIA	Wet Werk en Inkomen naar Arbeidsvermogen
WIW	Wet Inschakeling Werkzoekenden
WW	Werkloosheidswet
WWB	Wet Werk en Bijstand

Tabellenset

Tabellenoverzicht

Tabel 1	Gestarte banen vanuit de uitkering of NUG van personen van 15-64 jaar naar uitkeringspositie op startdatum baan in 2007
Tabel 2	Beëindigde loonkostensubsidies van personen van 15-64 jaar naar uitkeringspositie op startdatum loonkostensubsidie in 2007

Tabel 1
Gestarte banen vanuit de uitkering of NUG van personen van 15-64 jaar naar uitkeringspositie op startdatum baan in 2007

	Totaal	WW- uitkering	Bijstands- uitkering	AO- uitkering	NUG
Totaal	469 190	176 480	99 500	87 630	105 580
w.v. zonder re-integratieondersteuning ¹⁾	265 900	96 490	26 280	72 090	71 040
w.v. met re-integratieondersteuning ¹⁾	203 290	79 990	73 220	15 540	34 540
met loonkostensubsidie	15 890	2 110	8 980	690	4 110
zonder loonkostensubsidie	187 400	77 880	64 240	14 850	30 430

1) re-integratieondersteuning in de 12 maanden voorafgaand en/of gelijktijdig aan het starten van de baan

Tabel 2**Beëindigde loonkostensubsidies van personen van 15-64 jaar naar uitkeringspositie op startdatum loonkostensubsidie in 2007**

	Totaal ¹⁾	WW- uitkering ²⁾	Bijstands- uitkering	AO- uitkering ³⁾	NUG
Totaal	11 900	260	5 930	170	990
w.v.					
na één maand nog werkzaam	5 830	100	2 700	80	540

1) De categorie 'geen uitkering of NUG' wordt niet weergegeven, hierdoor tellen de afzonderlijke categorieën niet op tot het totaal.

2) Inclusief samenloop tussen WW- en Bijstandsuitkering.

3) Inclusief samenloop tussen AO- en Bijstandsuitkering.