

# Afbouw gesubsidieerde arbeid

# 08

*Maartje Rienstra, Ineke Bottelberghs en Anouk de Rijk*

Centrum voor Beleidsstatistiek (paper 08008)



## Verklaring van tekens

.	= gegevens ontbreken
*	= voorlopig cijfer
x	= geheim
—	= nihil
—	= (indien voorkomend tussen twee getallen) tot en met
0 (0,0)	= het getal is kleiner dan de helft van de gekozen eenheid
niets (blank)	= een cijfer kan op logische gronden niet voorkomen
2005–2006	= 2005 tot en met 2006
2005/2006	= het gemiddelde over de jaren 2005 tot en met 2006
2005/'06	= oogstjaar, boekjaar, schooljaar enz., beginnend in 2005 en eindigend in 2006
2003/'04–2005/'06	= oogstjaar, boekjaar enz., 2003/'04 tot en met 2005/'06

In geval van afronding kan het voorkomen dat het weergegeven totaal niet overeenstemt met de som van de getallen.

## Colofon

### *Uitgever*

Centraal Bureau voor de Statistiek  
Henri Faasdreef 312  
2492 JP Den Haag

### *Prepress*

Centraal Bureau voor de Statistiek - Facilitair bedrijf

### *Omslag*

TelDesign, Rotterdam

### *Inlichtingen*

Tel. (088) 570 70 70  
Fax (070) 337 59 94  
Via contactformulier: [www.cbs.nl/infoservice](http://www.cbs.nl/infoservice)

### *Bestellingen*

E-mail: [verkoop@cbs.nl](mailto:verkoop@cbs.nl)  
Fax (045) 570 62 68

### *Internet*

[www.cbs.nl](http://www.cbs.nl)

© Centraal Bureau voor de Statistiek, Den Haag/Heerlen, 2008.  
Verveelvoudiging is toegestaan, mits het CBS als bron wordt vermeld.

## Inleiding

Tot de inwerkingtreding van de Wet werk en bijstand (WWB) was de gesubsidieerde baan een belangrijk re-integratieinstrument dat gemeenten konden inzetten ter bestrijding van de langdurige werkloosheid. Deze banen werden gefinancierd uit middelen die beschikbaar kwamen via het Besluit in- en doorstroombanen (ID) en de Wet inschakeling werkzoekenden (WIW). Per 1 januari 2004 zijn met de inwerkingtreding van de WWB de ID- en de WIW-regelingen komen te vervallen. Via het met de WWB toegekende flexibele re-integratiebudget kunnen gemeenten in de vorm van een loonkostensubsidie de reeds bestaande gesubsidieerde banen gestart voor 1 januari 2004 blijven financieren.

De waarneming van gesubsidieerde arbeid vond tot 1 januari 2005 plaats via de ID- en WIW-monitor. Vanaf 1 januari 2005 worden loonkostensubsidies waargenomen via de Statistiek Re-integratie door Gemeenten (SRG). De gesubsidieerde banen zijn in de SRG te herkennen als dienstverbanden met een loonkostensubsidie gestart voor 1 januari 2004.

Het Centrum voor Beleidsstatistiek (CBS-CvB) heeft in de zomer van 2007 in opdracht van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) een studie uitgevoerd naar de aansluiting tussen registraties van de WIW/ID-banen en de SRG.

Aansluitend op dit onderzoek is nu in opdracht van SZW onderzocht in hoeverre het aantal mensen met een gesubsidieerde baan afneemt. Daartoe is bepaald wat ultimo 2006 de arbeidsmarktpositie is van de personen die ultimo 2005 volgens de SRG nog een gesubsidieerde baan hadden. Daarnaast is er bekeken wat de arbeidsmarktpositie ultimo 2007 is van de personen die ultimo 2006 voorkomen in de SRG met een gesubsidieerde baan. Het doel van deze opdracht is om de afbouw van de gesubsidieerde arbeid in kaart te brengen.

## Uitkomsten

### *Tabel 1 – Afbouw in 2006*

Ultimo 2005 komen er ruim 32 duizend personen voor in de SRG met een loonkostensubsidie die is gestart voor 1 januari 2004. Ultimo 2006 heeft 78 procent nog steeds een oude loonkostensubsidie.

Van de groep 15 tot 65-jarigen die in 2006 zijn uitgestroomd uit deze oude loonkostensubsidie, is de meerderheid ultimo 2006 aan het werk in loondienst zonder een uitkering te ontvangen (zie figuur 1). Bijna 9 procent heeft werk in loondienst en ontvangt daarnaast ook een uitkering en ruim 13 procent heeft noch werk in loondienst, noch een uitkering. Ruim één op de vijf personen is uitgestroomd naar een uitkering zonder daarnaast in loondienst te werken.

### *Tabel 2 – Afbouw in 2007*

Ultimo 2006 komen er nog ruim 28 duizend personen voor in de SRG met een oude loonkostensubsidie. Ultimo 2007 heeft 74 procent van deze mensen nog steeds een

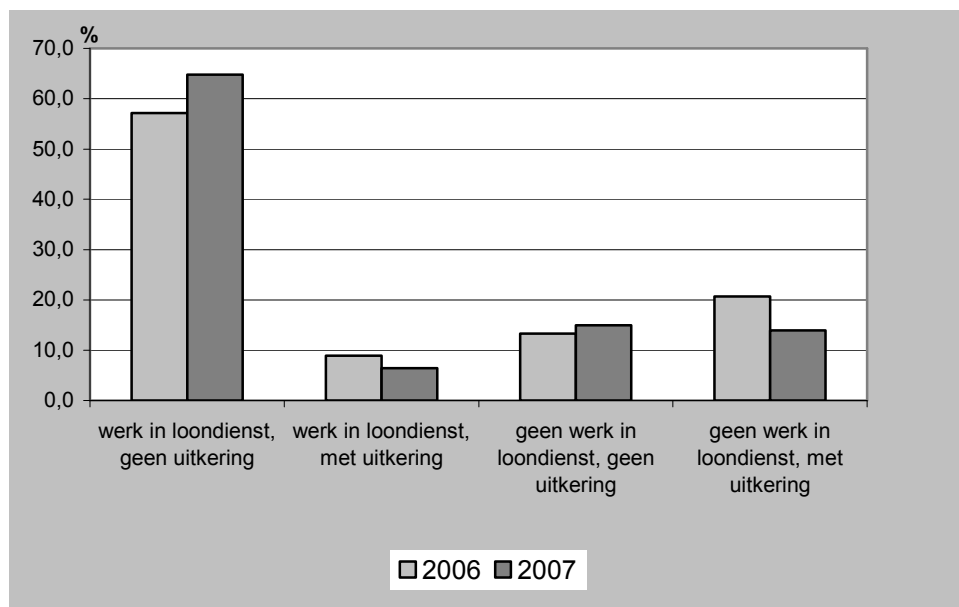
oude loonkostensubsidie. Van de 26 procent die ultimo 2007 geen oude loonkostensubsidie meer ontvangt, is bijna tweederde aan het werk in loondienst zonder uitkering en ruim 6 procent heeft werk in loondienst met daarnaast een uitkering. Ongeveer 29 procent van de uitgestroomde mensen heeft geen werk in loondienst, waarvan bijna de helft een uitkering ontvangt.

### Vergelijking

In vergelijking met 2006 zijn er in 2007 relatief gezien iets meer personen uitgestroomd uit een oude loonkostensubsidie. Van de personen die uitstroomden, zijn er ultimo 2007 in vergelijking met ultimo 2006 relatief meer mensen aan het werk in loondienst, en ontvangen hiervan minder mensen een nieuwe loonkostensubsidie.

Absoluut gezien zijn de aantallen in de tabel over 2006 niet zonder meer te vergelijken met de tabel over 2007. Dit komt onder andere doordat de non-respons gemeenten per statistiekperiode verschillen. In tabel 1 zijn daarom andere non-respons gemeenten buiten beschouwing gelaten dan in tabel 2. Zie de toelichting onder de paragraaf 'Non-respons van gemeenten'. Daarnaast heeft een aantal gemeenten hun bestanden in 2007 bijgewerkt, waarbij zij ook oude loonkostensubsidies hebben opgevoerd die niet in eerdere bestanden terug te vinden zijn. Het verschil tussen het aantal personen met een lopende oude loonkostensubsidie ultimo 2006 in tabel 1 en tabel 2 is ongeveer voor een derde toe te wijzen aan het verschil in non-respons van de gemeenten en voor tweederde aan nieuwe opvoer van oude loonkostensubsidies.

**Figuur 1: Uitstroom uit de oude loonkostensubsidie ultimo 2006 en ultimo 2007 als percentage van de totale uitstroom van 15-64 jarigen**



## **Beschrijving van het onderzoek**

### **Populatieafbakening**

De populatie van dit onderzoek bestaat uit personen in de ultimostand in het tweede halfjaar van de SRG 2005 (tabel 1) en de SRG 2006 (tabel 2) met een lopende loonkostensubsidie gestart vóór 1 januari 2004. Omdat voor dit onderzoek de informatie van personen uit verschillende bestanden aan elkaar wordt gekoppeld, zijn alleen personen met een uniek identificatienummer in deze bestanden opgenomen in de startpopulatie (99,9 procent van de personen in de SRG-registratie heeft een uniek identificatienummer).

### **Onderzoeksbestand en bronbestanden**

Voor de berekening van de uitkomsten dient de Statistiek Re-integratie door Gemeenten (SRG) als basis. Uit de SRG 2005 tweede halfjaar en de SRG 2006 tweede halfjaar zijn op basis van het soort re-integratietraject ('oude' loonkostensubsidies), de startdatum (voor 1 januari 2004) en de einddatum (lopend ultimo 2005 en ultimo 2006) die personen geselecteerd die op dat moment een lopende 'oude' loonkostensubsidie ontvangen. Dit bestand is verrijkt met variabelen uit het zogenaamde Basisbestand en de SRG van respectievelijk 2006 en 2007. Hieronder volgt een beschrijving van deze bestanden.

#### *Statistiek Re-integratie door Gemeenten (SRG)*

Sinds 2005 wordt de re-integratie door gemeenten vastgelegd via de SRG. In deze registratie wordt de begin- en einddatum opgenomen van een re-integratietraject die door de gemeente wordt ingezet of aangeboden. De instrumenten die binnen de trajecten worden ingezet worden niet afzonderlijk geregistreerd. Een uitzondering hierop is het instrument loonkostensubsidie. Hiervan wordt wel per loonkostensubsidieperiode de begin- en einddatum geregistreerd. Op basis van deze informatie kan worden vastgesteld of iemand ultimo 2006 en 2007 nog steeds een oude loonkostensubsidie ontvangt, of dat op dat moment een nieuwe ondersteuning loopt die gestart is na 1 januari 2004.

#### *Basisbestand*

Het Basisbestand is een gecombineerd bestand, samengesteld op basis van diverse bestanden op het gebied van banen, uitkeringen of re-integratie. Het doel van het Basisbestand is het creëren van een eenduidige samenhangende set van gegevens per persoon over uitkeringen, re-integratie en werk over de periode vanaf 2001. Per persoon is per maand een indicator gemaakt die aangeeft of er in die maand sprake was van een uitkering, cwi-inschrijving, (start) re-integratie en/of werk.

Ten behoeve van het project "Afbouw gesubsidieerde arbeid" wordt uit het Basisbestand informatie ontleend over de arbeidsmarktpositie (werk en/of uitkering) van personen ultimo 2006 en 2007. Daarnaast wordt het Basisbestand gebruikt om te bepalen of iemand in 2006 of 2007 re-integratie ondersteuning heeft ontvangen (met uitzondering van ondersteuning in de vorm van loonkostensubsidies) en of deze ondersteuning is gestart na instroom in een uitkering.

Het Basisbestand wordt daarnaast ook gebruikt om de leeftijd van personen op de ultimostanden te bepalen. Hierbij worden alle personen die in december vijftien worden, gerekend tot de groep vijftenzestigplussers ultimo van dat jaar.

Voor de cijfers in tabel 1 geldt een extra kanttekening bij de uitstroom naar nieuwe loonkostensubsidies. Door een coderingsprobleem in het Basisbestand is de werkelijke uitstroom naar nieuwe loonkostensubsidies in 2006 ongeveer zes procent hoger dan het genoemde aantal in de tabel.

### **Non-respons van gemeenten**

In elk van de in dit onderzoek gebruikte verslagperiodes van de SRG, heeft een aantal gemeenten niet gerespondeerd. Deze non-respons verschilt per verslagperiode. Bij de berekeningen van dit onderzoek zijn alle gemeenten weggelaten die niet gerespondeerd hebben in één van de perioden waarover de desbetreffende tabel rapporteert. De onderschatting van het totale aantal personen met een oude loonkostensubsidie in de startpopulatie is maximaal 5 procent.

In tabel 1 zijn personen buiten beschouwing gelaten uit gemeenten die geen cijfers hebben aangeleverd voor de SRG over het tweede halfjaar van 2005 en/of het tweede halfjaar van 2006. Van de 461 gemeenten hebben 37 gemeenten in ten minste één van deze verslagperiodes niet gerespondeerd. Van deze non-respons gemeenten heeft alleen Arnhem meer dan 100 000 inwoners (zie bijlage 1 voor de complete lijst van non-respons gemeenten).

In tabel 2 zijn personen uit non-respons gemeenten in de tweede helft van SRG 2006 en 2007 buiten beschouwing gelaten. Het gaat daarbij om 46 non-respons gemeenten, waarvan geen enkele gemeente meer dan 100 000 inwoners heeft (zie bijlage 2).

## **Toelichting bij de gebruikte begrippen**

Hieronder worden de begrippen toegelicht die in de tabellen worden gebruikt.

**Voorkomend in SRG met loonkostensubsidie ultimo 2005, 2006 of 2007** – een persoon wordt gerekend tot de ultimostand 2005, 2006 of 2007 als deze persoon op de laatste vrijdag voor kerst 2005, 2006 of 2007 met loonkostensubsidie geregistreerd staat in de SRG dan wel op de laatste vrijdag voor kerst een registratieperiode met loonkostensubsidie beëindigt.

**SRG-LKS met een startdatum voor 1-1-2004** – de gesubsidieerde banen (ofwel de WIW/ID-banen) zijn in de SRG te herkennen als dienstverbanden met een loonkostensubsidie gestart voor 1 januari 2004.

**15-64 jaar** – de leeftijdscategorie 15-64 jarigen is gebaseerd op geboortejaar. Voor de cijfers over 2006 zijn personen met geboortejaar 1942 tot en met 1991 tot deze leeftijdsgroep gerekend. Voor de cijfers over 2007 zijn personen met geboortejaar 1943 tot en met 1992 tot deze leeftijdsgroep gerekend.

**Werk in loondienst ultimo 2006 of 2007** – een persoon wordt gerekend tot de ultimostand 2006 of 2007 als deze persoon op de laatste vrijdag voor kerst 2006 of 2007 voorkomt met een baan als werknemer in loondienst 2006 of 2007. Werk in loondienst is in dit onderzoek gedefinieerd als een baan van minimaal 4 uur per maand. Daarbij wordt uitgesplitst naar werk met en zonder loonkostensubsidie.

**Uitkering ultimo 2006 of 2007** – een persoon wordt gerekend tot de ultimostand 2006 of 2007 als deze persoon op de laatste vrijdag voor kerst 2006 of 2007 recht

heeft op ten minste één uitkering in het kader van de WW, bijstand (algemene bijstand, IOAW, IOAZ) of AO (WIA, WAO, WAZ of Wajong) en er in december een betaling heeft plaatsgevonden.

**Ondersteuning door gemeente of UWV ultimo 2006 of 2007** – een persoon heeft re-integratie ondersteuning gehad ultimo 2006 of 2007 als in dat voorafgaande jaar (dus in 2006, respectievelijk 2007) en in of na de maand waarop de oude gesubsidieerde baan is beëindigd, ondersteuning is gestart in de vorm van een re-integratietraject, loonkostensubsidie, casemanager bij gemeenten of re-integratiecoaches van het UWV.

## **Afkortingen**

<b>AO</b>	Arbeidsongeschiktheidsverzekering
<b>CBS</b>	Centraal Bureau voor de Statistiek
<b>CvB</b>	Centrum voor Beleidsstatistiek
<b>CWI</b>	Centrum voor Werk en Inkomen
<b>ID</b>	Besluit in- en doorstroombanen
<b>IOAW</b>	Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers
<b>IOAZ</b>	Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen
<b>LKS</b>	Loonkostensubsidie
<b>SRG</b>	Statistiek Re-integratie door Gemeenten
<b>SZW</b>	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
<b>UWV</b>	Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
<b>Wajong</b>	Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten
<b>WAO</b>	Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering
<b>WAZ</b>	Wet arbeidsongeschiktheid zelfstandigen
<b>WIA</b>	Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen
<b>WIW</b>	Wet inschakeling werkzoekenden
<b>WW</b>	Werkloosheidswet
<b>WWB</b>	Wet werk en bijstand



## **Tabellenset**



## Tabellenoverzicht

- Tabel 1 Personen die ultimo 2005 voorkwamen in de registraties van de SRG met loonkostensubsidie die is gestart voor 1 januari 2004, naar arbeids- en uitkeringssituatie, ultimo 2006
- Tabel 2 Personen die ultimo 2006 voorkwamen in de registraties van de SRG met loonkostensubsidie die is gestart voor 1 januari 2004, naar arbeids- en uitkeringssituatie ultimo 2007



**Tabel 1**

**Personen die ultimo 2005 voorkwamen in de registraties van de SRG met loonkostensubsidie die is gestart voor 1 januari 2004, naar arbeids- en uitkeringssituatie ultimo 2006**

	aantal
Totaal ultimo 2005 <sup>1</sup>	32040
Ultimo 2006	
nog steeds SRG-LKS met een startdatum voor 1-1-2004	25100
geen SRG-LKS met een startdatum voor 1-1-2004	6940
Totaal; geen SRG-LKS met een startdatum voor 1-1-2004	6940
15-64 jaar	6630
65 jaar of ouder, overleden, geëmigreerd	310
Totaal; geen SRG-LKS met een startdatum voor 1-1-2004, 15-65 jaar	6630
werk in loondienst, geen uitkering	3790
met SRG-LKS gestart op 1-1-2004 of later <sup>2</sup>	1020
zonder SRG-LKS gestart op 1-1-2004 of later	2770
werk in loondienst, met uitkering	590
met SRG-LKS gestart op 1-1-2004 of later <sup>2</sup>	90
zonder SRG-LKS gestart op 1-1-2004 of later	500
geen werk in loondienst, geen uitkering	880
met ondersteuning door gemeente of UWV die is gestart in 2006	70
geen ondersteuning door gemeente of UWV die is gestart in 2006	810
geen werk in loondienst, met uitkering	1370
met ondersteuning door gemeente of UWV die is gestart in 2006 en na instroom in de uitkering	500
geen ondersteuning door gemeente of UWV die is gestart in 2006 en na instroom in de uitkering	870

1) De aantallen in deze tabel hebben alleen betrekking op de gemeenten die gerespondeerd hebben in de SRG van het tweede halfjaar van 2005 en 2006. Zie de paragraaf over non-respons voor een verdere toelichting.

2) Door een coderingsprobleem in het Basisbestand is de werkelijke uitstroom naar nieuwe loonkostensubsidies in 2006 ongeveer zes procent hoger dan het genoemde aantal in de tabel.



**Tabel 2****Personen die ultimo 2006 voorkwamen in de registraties van de SRG met loonkostensubsidie die is gestart voor 1 januari 2004, naar arbeids- en uitkeringssituatie ultimo 2007**

---

	aantal
Totaal ultimo 2006 <sup>1</sup>	28050
Ultimo 2007	
nog steeds SRG-LKS met een startdatum voor 1-1-2004	20750
geen SRG-LKS met een startdatum voor 1-1-2004	7300
Totaal; geen SRG-LKS met een startdatum voor 1-1-2004	7300
15-64 jaar	6900
65 jaar of ouder, overleden, geëmigreerd	400
Totaal; geen SRG-LKS met een startdatum voor 1-1-2004, 15-65 jaar	6900
werk in loondienst, geen uitkering	4470
met SRG-LKS gestart op 1-1-2004 of later	610
zonder SRG-LKS gestart op 1-1-2004 of later	3870
werk in loondienst, met uitkering	440
met SRG-LKS gestart op 1-1-2004 of later	50
zonder SRG-LKS gestart op 1-1-2004 of later	390
geen werk in loondienst, geen uitkering	1030
met ondersteuning door gemeente of UWV die is gestart in 2007	150
geen ondersteuning door gemeente of UWV die is gestart in 2007	870
geen werk in loondienst, met uitkering	960
met ondersteuning door gemeente of UWV die is gestart in 2007 en na instroom in de uitkering	310
geen ondersteuning door gemeente of UWV die is gestart in 2007 en na instroom in de uitkering	650

---

1) De aantallen in deze tabel hebben alleen betrekking op de gemeenten die gerespondeerd hebben in de SRG van het tweede halfjaar van 2006 en 2007. Zie de paragraaf over non-respons voor een verdere toelichting.





**Bijlage 1: Non-respons gemeenten 2005-2006**

Gemeentecode	Gemeentenaam	Aantal inwoners 2005
306	Amerongen	7 270
315	Doorn	10 280
316	Driebergen-Rijsenburg	18 580
326	Leersum	7 680
454	Venhuizen	7 800
602	Rijnsburg	14 840
604	Sassenheim	14 840
619	Valkenburg	3 880
625	Voorhout	14 920
628	Warmond	4 900
429	Obdam	6 790
355	Zeist	60 410
899	Brunssum	29 780
882	Landgraaf	39 480
150	Deventer	95 620
424	Muiden	6 680
39	Scheemda	14 170
52	Winschoten	18 460
425	Naarden	17 110
733	Lingewaal	10 800
1661	Reiderland	6 970
1916	Leidschendam-Voorburg	73 790
202	Arnhem	14 1320
377	Bloemendaal	17 010
627	Waddinxveen	26 220
48	Vlagtwedde	16 530
303	Dronten	38 010
393	Haarlemmerliede c.a.	5 550
420	Medemblik	8 050
439	Purmerend	77 070
571	Nieuw-Lekkerland	9 580
794	Helmond	85 830
844	Schijndel	22 990
845	Sint-Michielsgestel	27 900
860	Veghel	36 890
983	Venlo	92 260
1658	Heeze-Leende	15 210
	Totaal	1 105 470



**Bijlage 2: Non-respons gemeenten 2006-2007**

Gemeentecode	Gemeentenaam	Aantal inwoners 2005
306	Amerongen	7 270
315	Doorn	10 280
316	Driebergen-Rijsenburg	18580
326	Leersum	7 680
454	Venhuizen	7 800
602	Rijnsburg	14 840
604	Sassenheim	14 840
619	Valkenburg	3 880
625	Voorhout	14 920
628	Warmond	4 900
429	Obdam	6 790
355	Zeist	60 410
310	De Bilt	42 200
240	Groenlo	30 420
466	Wognum	8 130
480	Ter Aar	9 000
492	Bergschenhoek	16 180
493	Berkel en Rodenrijs	18 080
495	Bleiswijk	10 320
517	's-Gravendeel	8 920
529	Noorder-Koggenland	10 530
558	Wester-Koggenland	14 040
914	Haelen	9 950
920	Heythuysen	12 280
925	Hunsel	6 230
933	Maasbracht	13 660
75	Swalmen	8 810
977	Thorn	2 600
670	Roggel en Neer	8 480
1673	Liemeer	6 730
1679	Ambt Montfort	10 920
1701	Westerveld	19 130
1708	Steenwijkerland	42 830
1937	Heel	8 330
899	Brunssum	29 780
882	Landgraaf	39 480
177	Raalte	37 210
213	Brummen	21 400
150	Deventer	95 620
424	Muiden	6 680
39	Scheemda	14 170
52	Winschoten	18 460
425	Naarden	17 110
733	Lingewaal	10 800
1661	Reiderland	6 970
1916	Leidschendam-Voorburg	73 790
	Totaal	861 430