

Derde vervolgmeting 25%-doelstelling

Voorlopige uitkomsten voor het
gemeentedomein

08

Mariëtte Goedhuys, Karin Hagoort, Luuk Schreven, Esther Vieveen

Centrum voor Beleidsstatistiek (paper 08004)



Verklaring van tekens

.	= gegevens ontbreken
*	= voorlopig cijfer
x	= geheim
–	= nihil
–	= (indien voorkomend tussen twee getallen) tot en met
0 (0,0)	= het getal is kleiner dan de helft van de gekozen eenheid
niets (blank)	= een cijfer kan op logische gronden niet voorkomen
2005–2006	= 2005 tot en met 2006
2005/2006	= het gemiddelde over de jaren 2005 tot en met 2006
2005/'06	= oogstjaar, boekjaar, schooljaar enz., beginnend in 2005 en eindigend in 2006
2003/'04–2005/'06	= oogstjaar, boekjaar enz., 2003/'04 tot en met 2005/'06

In geval van afronding kan het voorkomen dat de som van de totalen afwijkt van het totaal.

Colofon

Uitgever

Centraal Bureau voor de Statistiek
Prinses Beatrixlaan 428
2273 XZ Voorburg

tweede helft van 2008:

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Prepress

Centraal Bureau voor de Statistiek - Facilitair bedrijf

Omslag

TelDesign, Rotterdam

Inlichtingen

Tel. (088) 570 70 70
Fax (070) 337 59 94
Via contactformulier: www.cbs.nl/infoservice

Bestellingen

E-mail: verkoop@cbs.nl
Fax (045) 570 62 68

Internet

www.cbs.nl

ISSN: 1572-3267

Inleiding

Op 1 januari 2004 is de Wet werk en bijstand (WWB) in werking getreden. Deze wet geeft gemeenten meer verantwoordelijkheden bij de re-integratie van personen met een bijstandsuitkering. In het kader van de deregulering zijn ook verschillende aanpassingen in de Werkloosheidswet (WW) gedaan. Om de werking van de WWB en de deregulering in de WW te kunnen toetsen, heeft het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) in de begroting van 2004 een algemene doelstelling opgenomen: "het percentage personen dat na deelname aan een re-integratietraject (binnen 24 maanden) uitstroomt naar reguliere arbeid, met een kwart te vergroten".

Om te kunnen vaststellen of deze doelstelling is gerealiseerd, heeft het Centrum voor Beleidsstatistiek van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS-MCB) in opdracht van SZW uitkomsten berekend voor de 25%-doelstelling voor personen met een uitkering in het gemeentedomein. De uitstroom naar betaald werk wordt gemeten binnen 24 maanden na het starten van de begeleiding naar werk. Met de uitkomsten van de derde vervolgmeting kan bepaald worden of de algemene doelstelling uit de begroting van SZW in 2004, is gerealiseerd.

SZW heeft CBS-MCB gevraagd om voor het Jaarverslag SZW 2007 voorlopige uitkomsten te berekenen over de uitstroom van personen uit een uitkering in het gemeentedomein naar regulier werk na het starten van begeleiding naar werk in 2005. Vanwege de beschikbaarheid van bestanden hebben de voorlopige cijfers betrekking op begeleiding naar werk in het eerste halfjaar van 2005.

Later in 2008 zullen definitieve uitkomsten op basis van begeleiding naar werk in 2005 geleverd worden voor de Begroting SZW 2009 en het Kwartaalbericht Arbeidsmarkt van december 2008.

De gegevens over begeleiding naar werk hebben uitsluitend betrekking op de uitkeringen in het gemeentedomein. Ze hebben geen betrekking op niet-uitkeringsgerechtigden (NUG-gers).

Voor uitleg van gebruikte begrippen in dit document zie de Toelichting op pagina 8.

Uitkomsten

Er zijn bijna 20 duizend uitkeringsperioden met een eerste begeleiding naar werk in de eerste helft van 2005 in het gemeentedomein. Uit het onderzoek blijkt dat 27 procent van deze uitkeringsperioden binnen 24 maanden na start van de begeleiding naar werk wordt beëindigd door uitstroom naar werk in loondienst. Dit is 8 procent hoger dan het percentage uitstroom naar werk na de start van een traject in 2004.

Staat 1**Uitstroom naar werk van personen met een uitkering in het gemeentedomein die begeleiding naar werk zijn gestart, MOSA-respons**

	2002	2003	2004	2005 eerste half
	%			
Geen uitstroom binnen 24 maanden	61	62	58	47
Uitstroom binnen 24 maanden, niet naar werk	29	24	23	26
Uitstroom binnen 24 maanden, naar werk	10	15	19	27

De uitkomsten zijn gegeven in twee tabellen:

Tabel 1 bevat uitkomsten over uitkeringsperioden waarin begeleiding naar werk is gestart in het eerste halfjaar van 2005. Hierbij tellen MIR-trajecten ten behoeve van de gemeentelijke doelgroep ook mee. Beschreven wordt hoeveel van deze uitkeringsperioden zijn beëindigd binnen 24 maanden na de start van de begeleiding en hoeveel personen zijn uitgestroomd naar werk. Uitkeringsperioden waarin al in de periode 2002-2004 begeleiding naar werk is gestart, worden niet in de resultaten meegenomen. Tabel 1 gaat alleen over de MOSA-respons.

Tabel 2 bevat uitkomsten over het aantal uitkeringsperioden waarin in het eerste halfjaar van 2005 begeleiding naar werk is gestart voor heel Nederland. Hierbij tellen MIR-trajecten ten behoeve van de gemeentelijke doelgroep ook mee. Uitkeringsperioden waarin al in de periode 2002-2004 begeleiding naar werk is gestart, worden niet in de resultaten meegenomen.

De gepresenteerde aantallen in de tabellen zijn afgerond op tientallen. Hierdoor kan het voorkomen dat de som van de aantallen afwijkt van het totaal.

Beschrijving van het onderzoek

Populatie

De uitkomsten van dit onderzoek beschrijven de uitstroom uit de uitkering naar werk in loondienst binnen 24 maanden na de start van begeleiding naar werk in het eerste halfjaar van 2005 voor personen met een uitkering in het gemeentedomein. Onder de start van begeleiding naar werk wordt hierbij de start van het eerste traject verstaan. Loonkostensubsidies worden hierbij ook als een traject beschouwd.

Uitkeringsperioden waarin al in de periode 2002-2004 begeleiding naar werk is gestart worden niet in de resultaten meegenomen.

Onder uitstroom naar werk wordt werk in loondienst verstaan, hieronder vallen ook loonkostensubsidies. De uitstroom naar werk als zelfstandige wordt niet gemeten.

Bronnen

Hier volgt een opsomming van de bronnen die voor dit onderzoek zijn gebruikt.

De *bijstanduitkeringenstatistiek* (BUS) bevat gegevens over alle uitkeringen in het kader van de Wet werk en bijstand (WWB), Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijke arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW), Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijke arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ), Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK).

De informatie over *werkloosheidsuitkeringen* is afkomstig van het UWV en de registratie bevat alle uitkeringen in het kader van de werkloosheidswet.

De informatie over *arbeidsongeschiktheidsuitkeringen* is afkomstig van het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV). De AO-registratie bevat alle uitkeringen in het kader van de wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO), de wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (Wajong) en de wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen (WAZ).

De gegevens over *re-integratietrajecten* in 2005 zijn afkomstig uit de Statistiek Re-integratie Gemeenten (SRG), de Module Inkoop Re-integratie Werkloosheidswet (MIR-WW) en de Module Inkoop Re-integratie Arbeidsgehandicapten (MIR-AG). Loonkostensubsidies zijn in de SRG apart zichtbaar gemaakt.

Gegevens over *banen* zijn voor 2005 afkomstig uit het SSB-banenbestand. Het banenbestand is een onderdeel van het Sociaal Statistisch Bestand (SSB) en bevat gegevens over alle werknemers die in Nederland werkzaam zijn.

Voor gegevens over banen in 2006 en de eerste helft van 2007 is een banenbestand gebruikt dat is gebaseerd op gegevens uit de Polisadministratie. Dit zijn voorlopige gegevens. Meer informatie hierover is te vinden in paragraaf 'Verschillen met vorig onderzoek'.

De *GBA* (Gemeentelijke Basisadministratie) is een geautomatiseerd persoonsregistratiesysteem van de gemeenten en in werking sinds 1 oktober 1994. In principe staan alle inwoners van een gemeente in de basisadministratie ingeschreven. Voor dit onderzoek zijn geboortedatum en woongemeente uit het GBA aan het onderzoeksbestand toegevoegd (op startdatum traject).

MOSA-respons

In beginsel zijn gegevens van alle gemeenten in Nederland in de SRG opgenomen. In voorgaande jaren werden trajectgegevens door een beperkt aantal gemeenten geleverd aan de Monitor Scholing en Activering (MOSA). Om de vergelijkbaarheid met voorgaande vervolgmetingen te waarborgen, worden in dit onderzoek voor het meten van uitstroom naar werk na begeleiding naar werk alleen de MOSA-gemeenten meegenomen.

Van de MOSA-gemeenten zijn er 53 die over de gehele registratieperiode (2002-2004) trajectgegevens hebben verstrekt. Dit is de zogenoemde MOSA-respons. De MOSA-respons bestaat uit de volgende gemeenten:

Alkmaar	Eindhoven	Hilversum	Smallingerland
Almelo	Emmen	Hoogeveen	Stadskanaal
Alphen aan den Rijn	Enschede	Kerkrade	Terneuzen
Amersfoort	Gorinchem	Landgraaf	Tiel
Amstelveen	Gouda	Leeuwarden	Utrecht
Amsterdam	's-Gravenhage	Lelystad	Veenendaal
Apeldoorn	Groningen	Maassluis	Venlo
Breda	Haarlemmermeer	Noordoostpolder	Vlaardingen
Capelle aan de IJssel	Heemskerk	Oosterhout	Vlissingen
Delft	Heerenveen	Ridderkerk	Zaanstad
Delfzijl	Heerlen	Roermond	Zoetermeer
Den Helder	Hengelo	Rotterdam	Zutphen
Doetinchem	's-Hertogenbosch	Schiedam	Zwijndrecht
Dordrecht			

Verschillen met vorig onderzoek

Wanneer de uitkomsten van dit onderzoek vergeleken worden met de vorig jaar gepubliceerde uitkomsten moet rekening worden gehouden met een aantal verschillen.

Overgang MOSA naar SRG

De Monitor Scholing en Activering (MOSA) bevat gegevens van personen die gebruik maken van instrumenten die gemeenten aanwenden om werkzoekenden te begeleiden naar de (reguliere) arbeidsmarkt. De MOSA-registratie is in december 2004 beëindigd. Vanaf januari 2005 zijn gegevens over instrumenten en trajecten die gemeenten aanbieden opgenomen in de Statistiek Re-integratie door Gemeenten (SRG). Een traject kan bestaan uit verschillende instrumenten. In de MOSA worden instrumenten afzonderlijk waargenomen. In de SRG worden alleen gegevens opgenomen van trajecten en niet van de afzonderlijke instrumenten waaruit deze bestaan.

Er starten meer MOSA-instrumenten in een jaar dan SRG-trajecten. In dit onderzoek gaat het echter om het eerst gestarte traject in een uitkeringsperiode. Hoewel er in een uitkeringsperiode meerdere MOSA-instrumenten kunnen starten, is het alleen

de eerste die telt. Het verschil in het aantal gestarte MOSA-instrumenten en het aantal gestarte SRG-trajecten in een jaar wordt hierdoor verkleind.

De SRG bevat niet de gegevens van alle gemeenten in Nederland. Van de 53 MOSA-gemeenten ontbreken in 2005 de gegevens van gemeente Venlo. De cijfers in tabel 1 worden daarom iets onderschat. In paragraaf *Bijschatting* wordt aangegeven hoe groot deze onderschatting is.

Tabel 2 geeft uitkomsten over het aantal uitkeringsperioden met een traject in de eerste helft van 2005 voor heel Nederland. Van gemeenten die niet zijn opgenomen in de MOSA-respons ontbreken trajectgegevens over de periode 2002-2004. Er ontbreekt voor deze gemeenten informatie over uitkeringsperioden waarbij al eerder een traject is geweest. Het aantal uitkeringsperioden met een eerste traject in 2005 wordt hierdoor overschat. Aan de andere kant zijn er ook gemeenten die ontbreken in de SRG waardoor het aantal uitkeringsperioden met een traject wordt onderschat. Zie paragraaf *Bijschatting* voor meer uitleg over de onderschatting.

Banen (Polisadministratie)

Om de uitstroom naar werk te meten, wordt gebruik gemaakt van twee verschillende bronnen met informatie over werkende personen. Voor 2005 is dat het SSB Banenbestand. Recentere SSB Banenbestanden zijn op dit moment nog niet beschikbaar.

Voor gegevens over banen van 2006 en de eerste helft van 2007 is gebruik gemaakt van een banenbestand gebaseerd op gegevens uit de Polisadministratie. In de Polisadministratie worden gegevens van inkomstenverhoudingen opgeslagen die werkgevers leveren via de Loonaangifte. Het UWV beheert deze administratie. In verband met opstartproblemen is er een noodvoorziening ontwikkeld voor toekomstige gebruikers van de Polisadministratie. Bekeken is of het banenbestand dat is samengesteld uit deze noodvoorziening van voldoende kwaliteit is om te kunnen gebruiken in de derde vervolgmeting.

Omdat de begindatums van inkomstenverhoudingen uit de loonaangifte (nog) onbetrouwbaar zijn gebleken, zijn alle begindata van banen die voor januari 2006 zijn gestart op 1 januari 2006 gezet. We weten dus niet of een baan met begindatum 1 januari 2006 daadwerkelijk is gestart in januari 2006, maar alleen dat de baan bestaat in januari 2006.

Om dit probleem aan te pakken zijn banen met een begindatum in januari 2006 gekoppeld aan baangegevens uit 2005 (SSB-banen 2005). Als een persoon een lopende baan heeft in december 2005 en een baan met een begindatum in januari 2006 dan wordt er in dit onderzoek van uitgegaan dat dit dezelfde baan betreft. De begindatum van deze baan wordt dan teruggelegd.

Na een uitvoerige analyse en na de hierboven genoemde aanpassing is het bestand geschikt bevonden voor gebruik in dit onderzoek.

Bijschatting

Voor tabel 1 en 2 kan het aantal uitkeringsperioden met een traject in 2005 worden bijgeschat. Deze bijschatting is niet in de tabellen verwerkt.

Venlo

De gemeente Venlo is één van de 53 gemeenten in de MOSA-respons, maar in 2005 ontbraken gegevens over de gemeente Venlo in de SRG. In dit onderzoek kon begeleiding naar werk in Venlo dus niet worden waargenomen. Hierdoor wordt het aantal uitkeringsperioden met begeleiding naar werk dat is gestart in de eerste helft van 2005 onderschat.

Op basis van verschillende analyses waarbij onder meer is gekeken naar de verhouding tussen uitkeringsperioden met alleen een MIR-AG of MIR-WW traject en het totale aantal uitkeringsperioden met begeleiding naar werk en de ontwikkeling bij vergelijkbare gemeenten is een bijschatting gemaakt van het aantal uitkeringsperioden met een SRG-traject in Venlo.

De bijschatting komt neer op een toename van 1,7 procent van het totaal aantal uitkeringsperioden in tabel 1. Op het percentage dat uitstroomt naar werk heeft dit een verwaarloosbaar effect.

Nederland

Begeleiding naar werk wordt in 2005 waargenomen in de SRG. Niet alle gemeenten hebben gerespondeerd waardoor in tabel 2 een onderschatting van het totaal aantal uitkeringsperioden met begeleiding naar werk in de eerste helft van 2005 in Nederland wordt gemaakt.

Het SRG-bestand bevat een ophoogfactor om te corrigeren voor deze non-respons. Er is een bijschatting gemaakt op basis van de verhouding tussen het aantal SRG-trajecten in Nederland en het aantal uitkeringsperioden in het gemeentedomein met een eerste begeleiding naar werk dat is gestart in de eerste helft van 2005. Uit de analyse blijkt dat het aantal uitkeringsperioden met begeleiding naar werk wordt onderschat met ongeveer 6 procent van het totaal aantal uitkeringsperioden.

Toelichting bij de gebruikte begrippen

Gemeentedomein – Personen met bijstand (Algemene bijstand, IOAW, IOAZ en WWIK) behoren tot het gemeentedomein. Personen die zowel WW als bijstand ontvangen en hun eerste begeleiding naar werk krijgen van het UWV, worden echter niet tot het gemeentedomein gerekend.

Ook personen zonder uitkering die zich als niet werkend werkzoekende hebben ingeschreven bij het CWI behoren tot het gemeentedomein. Over deze personen zijn in dit onderzoek geen uitkomsten berekend.

Loonkostensubsidie – Gemeenten kunnen met ingang van 1 januari 2004 loonkostensubsidies aanwenden. Een loonkostensubsidie is een (tijdelijke) bijdrage die een werkgever kan ontvangen als deze een werkzoekende die niet zo eenvoudig zelf (weer) aan het werk komt, in dienst neemt. Loonkostensubsidies worden in dit onderzoek op twee manieren meegenomen. Ten eerste worden loonkostensubsidies beschouwd als begeleiding naar werk. Ten tweede wordt een baan met loonkostensubsidie beschouwd als werk bij het bepalen van uitstroom naar werk.

MOSA-respons – De MOSA-respons bestaat uit 53 grotere gemeenten die gedurende de gehele registratieperiode van de MOSA gegevens hebben geleverd. Zie de paragraaf *Beschrijving van het onderzoek*.

Trajecten – De gemeenten en het UWV kunnen trajecten inzetten om te voorkomen dat personen langdurig werkloos worden of in een sociaal isolement terecht komen.

De SRG bevat re-integratietrajecten die zijn aangeboden door de gemeenten. SRG-trajecten die op dezelfde dag zijn gestart, worden als één traject geteld. Evenzo worden trajecten in de MIR met eenzelfde startdag als één traject gerekend.

De MIR bevat re-integratietrajecten die zijn aangeboden door het UWV. De module bestaat uit twee delen: de MIR-WW en de MIR-AG. In de MIR-WW worden trajecten geregistreerd die zijn aangeboden aan WW'ers. De MIR-AG bevat trajecten die in het kader van de wet REA zijn aangeboden aan arbeidsgehandicapten.

Uitkeringsperiode – Een uitkeringsperiode van een persoon is een periode waarin een persoon aaneensluitend of samenlopend een of meer WW-, bijstands- of arbeidsongeschiktheidsuitkeringen ontvangt. Aaneensluitende of samenlopende perioden waarin een persoon een WW-, bijstands- of arbeidsongeschiktheidsuitkering ontvangt, worden als één uitkeringsperiode beschouwd. Wanneer tussen twee uitkeringsperioden van een persoon een onderbreking van maximaal een maand ligt, worden deze perioden als één doorlopende uitkeringsperiode gezien.

Bij het bepalen van de start- en beëindigingsdatum van een uitkering is gekozen voor het betalingsconcept. Een uitkeringsmaand telt in deze optiek alleen mee als er op de laatste vrijdag van de maand sprake is van recht op de uitkering en bovendien in de desbetreffende maand een betaling heeft plaatsgevonden. Voorschotten en nabetalingen, dat wil zeggen betalingen die verricht worden voordat het recht op de uitkering is begonnen of nadat het recht is beëindigd, worden buiten beschouwing gelaten.

Uitstroom – Elke onderbreking van de uitkeringsperiode van meer dan een maand wordt gezien als uitstroom. Uitstroom kan uitstroom naar werk zijn, maar kan ook het gevolg zijn van demografische oorzaken, zoals het bereiken van de 65-jarige leeftijd of overlijden.

Gedeeltelijke uitstroom uit de WW- of bijstandsuitkering, waarbij een persoon werk in loondienst aanvaardt maar nog gedeeltelijk uitkeringsafhankelijk blijft, wordt niet als uitstroom gezien.

Uitstroom naar werk – Als in een periode van één maand voor uitstroom tot drie maanden na uitstroom een nieuwe baan start, wordt dit beschouwd als uitstroom naar werk. Het starten van een baan met loonkostensubsidie wordt ook beschouwd als uitstroom naar werk.

Uitstroom uit de uitkering samengaan met uitbreiding van een baan, die al eerder naast de uitkering liep, wordt niet gezien als uitstroom naar werk. Uitstroom uit de uitkering naar werk als zelfstandige of freelancer kan niet worden gemeten. Uitstroom naar werk in het buitenland is niet opgenomen. Deze gevallen van uitstroom vallen onder 'uitstroom niet naar werk'.

Afkortingen

CWI	Centrum voor Werk en Inkomen
IOAW	Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeids- ongeschikte werkloze werknemers
IOAZ	Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeids- ongeschikte gewezen zelfstandigen
MIR-AG	Module Inkoop Re-integratie arbeidsgehandicapten
MIR-WW	Module Inkoop Re-integratie voor WW'ers
MOSA	Monitor Scholing en Activering
NUG	Niet-uitkeringsgerechtigd
REA	Wet op (re)integratie arbeidsgehandicapten
SSB	Sociaal Statistisch Bestand
SRG	Statistiek Re-integratie Gemeenten
SZW	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
WW	Werkloosheidswet
WWB	Wet werk en bijstand
WWIK	Wet werk en inkomen kunstenaars

Tabellenset

Tabel 1**Uitstroom naar werk van personen met een uitkering in het gemeentedomein die in het eerste halfjaar 2005 begeleiding naar werk zijn gestart, MOSA-respons**

	Totaal
<i>Uitkeringsperioden waarin begeleiding naar werk is gestart</i>	
Trajecten	19 610
w.o. loonkostensubsidies	210
<i>Uitkeringsperioden waarin begeleiding naar werk is gestart</i>	
Totaal	19 610
Uitkeringsperioden die niet binnen 24 maanden na start begeleiding naar werk zijn beëindigd	9 150
Uitkeringsperioden die binnen 24 maanden na start begeleiding naar werk zijn beëindigd	10 460
Uitstroom niet naar werk	5 180
Uitstroom naar werk	5 270

Tabel 2**Personen met een uitkering in het gemeentedomein die in het eerste halfjaar 2005 begeleiding naar werk zijn gestart, Nederland**

	Totaal
<i>Uitkeringsperioden waarin begeleiding naar werk is gestart</i>	
Trajecten	36 100
w.o. loonkostensubsidies	440