

Onderzoek Sluitende aanpak 2006

Instroom in 2005 en langdurig geregistreerden (gemeentedomein)

Henk Amptmeijer, Caroline Bloemendal, Dennis Lanjouw, Antoinette van Poeijer



Verklaring der tekens

.	= gegevens ontbreken
*	= voorlopig cijfer
x	= geheim
—	= nihil
—	= (indien voorkomend tussen twee getallen) tot en met
0 (0,0)	= het getal is minder dan de helft van de gekozen eenheid
niets (blank)	= een cijfer kan op logische gronden niet voorkomen
2006–2007	= 2006 tot en met 2007
2006/2007	= het gemiddelde over de jaren 2006 tot en met 2007
2006/'07	= oogstjaar, boekjaar, schooljaar enz. beginnend in 2006 en eindigend in 2007
2004/'05–2006/'07	= boekjaar enz., 2004/'05 tot en met 2006/'07

In geval van afronding kan het voorkomen dat de totalen niet geheel overeenstemmen met de som der opgetelde getallen.

Verbeterde cijfers in de staten en tabellen zijn niet als zodanig gekenmerkt.

Colofon

Uitgever

Centraal Bureau voor de Statistiek
Prinses Beatrixlaan 428
2273 XZ Voorburg

Prepress

Centraal Bureau voor de Statistiek - Facilitair bedrijf

Inlichtingen

Tel.: (088) 570 70 70
Fax: (070) 337 59 94
Via contactformulier: www.cbs.nl/infoservice

Bestellingen

E-mail: verkoop@cbs.nl
Fax: (045) 570 62 68

Internet

www.cbs.nl

© Centraal Bureau voor de Statistiek, Voorburg/Heerlen, 2007.
Verveelvoudiging is toegestaan, mits het CBS als bron wordt vermeld.

Inleiding

Mensen die niet op eigen gelegenheid werk vinden, moeten voordat zij twaalf maanden werkloos zijn, een passend aanbod krijgen voor begeleiding naar werk. Voor jongeren geldt een termijn van zes maanden. Achterliggende gedachte van deze zogenoemde Sluitende aanpak is het voorkomen van langdurige werkloosheid.

Het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) heeft op verzoek van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) uitkomsten berekend over de Sluitende aanpak 2006. Deze worden in dit onderzoek gepresenteerd.

De uitkomsten in dit rapport hebben betrekking op personen die in 2005 recht kregen op een WW-, bijstands-, IOAW- of IOAZ-uitkering en op personen die zich in 2005 bij het Centrum voor Werk en Inkomen (CWI) hebben ingeschreven als niet-werkende werkzoekende, en geen WW-, bijstands-, IOAW of IOAZ-uitkering ontvingen (NUG). Van deze nieuw geregistreerden, de doelgroep van de Sluitende aanpak 2006, wordt beschreven in welke mate zij binnen zes of twaalf maanden na instroom zijn uitgestroomd of begeleiding naar werk kregen aangeboden. De uitkomsten hebben betrekking op alle gemeenten in Nederland.

Personen die achtereenvolgens binnen verschillende regelingen vallen, zijn ingedeeld in één van de wetsdoelgroepen WW, bijstand of NUG. Personen die in 2005 meer dan één keer zijn ingestroomd in de WW-, bijstands- of NUG-registratie, zijn volledig buiten beschouwing gelaten. Dat is omdat voor deze personen de wetsdoelgroep niet is te bepalen. Arbeidsgehandicapten behoren niet tot de doelgroep van de Sluitende aanpak.

In dit rapport zijn ook uitkomsten opgenomen over langdurig geregistreerden. Het betreft personen uit de doelgroep van de Sluitende aanpak die in 2004 zijn ingestroomd en niet binnen twaalf maanden na instroom zijn uitgestroomd. De uitkomsten gaan over uitstroom en begeleiding naar werk in de jaren 2004-2006. De uitkomsten over de langdurig geregistreerden hebben uitsluitend betrekking op gemeenten die hebben deelgenomen aan de Monitor Scholing en Activering (MOSA-respons).

Het CBS heeft alleen uitkomsten berekend voor het gemeentedomein. Het gemeentedomein omvat uitsluitend de wetsdoelgroepen bijstand en NUG. Uitkomsten over de Sluitende aanpak van personen die tot de wetsdoelgroep WW behoren, worden gemaakt door het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV).

1. Uitkomsten

Uitstroom en begeleiding van in 2005 nieuw geregistreerden

Uit het onderzoek Sluitende aanpak 2006 blijkt dat 67 procent van de jongeren die in 2005 zijn ingestroomd in de wetsdoelgroepen bijstand en NUG, binnen zes maanden is uitgestroomd. Van de nieuw geregistreerde volwassenen in 2005 is 64 procent binnen twaalf maanden uitgestroomd (Staat 1).

De uitstroom binnen zes en twaalf maanden na instroom bij de respectievelijk nieuw geregistreerde jongeren en nieuw geregistreerde volwassenen verschilt sterk tussen de wetsdoelgroepen bijstand en NUG. Bij de groep jongeren bedroeg het uitstroompercentage bij de wetsdoelgroep bijstand 21 procent en bij de wetsdoelgroep NUG 75 procent. Van de volwassenen stroomde 27 procent van de bijstandsgerechtigden binnen twaalf maanden uit en bij de wetsdoelgroep NUG 82 procent.

Van de volwassenen die niet binnen twaalf maanden zijn uitgestroomd, ontving 31 procent begeleiding naar werk in de vorm van een re-integratietraject of in de vorm van uitsluitend een verwijzing van het CWI ¹. Bij de niet binnen zes maanden uitgestroomde jongeren was dit 40 procent.

Zowel bij de jongeren als de volwassenen komt begeleiding in de vorm van alleen een verwijzing door het CWI het meest voor. Bij de jongeren ontving 36 procent een verwijzing. Bij de volwassenen lag dit percentage met 16 procent aanzienlijk lager. Bij de volwassenen komt begeleiding naar werk in de vorm van een re-integratietraject zonder loonkostensubsidie naar verhouding meer voor dan bij de jongeren, te weten 14 procent bij de volwassenen en 9 procent bij de jongeren. Begeleiding naar werk in de vorm van een re-integratietraject mét loonkostensubsidie komt zeer weinig voor. Zowel bij de jongeren als bij de volwassenen betreft dit minder dan een half procent van de doelgroepen.

Zowel bij de jongeren als de volwassenen was het percentage re-integratietrajecten (met of zonder loonkostensubsidie) bij de bijstandsgerechtigden hoger dan bij de niet uitkeringsgerechtigden. Van de nieuwe instroom in de bijstand kreeg 40 procent van de jongeren en 38 procent van de volwassenen binnen zes respectievelijk twaalf maanden een re-integratietraject aangeboden. Van de wetsdoelgroep NUG kregen zowel de jongeren als de volwassenen in 4 procent van de gevallen een re-integratietraject aangeboden binnen respectievelijk zes en twaalf maanden.

¹ Wanneer een verwijzing gepaard gaat met een re-integratietraject wordt deze niet apart weergegeven.

Staat 1. Uitstroom en begeleiding naar werk binnen 12 maanden van volwassenen (23-64 jaar) die in 2005 instroomden in WW, bijstand of NUG

	Totaal gemeentedomein ²⁾
	%
<i>Instroom in 2005 ¹⁾</i>	
Doelgroep Sluitende aanpak	100
<i>Uitstroom binnen 12 maanden na instroom</i>	
Totaal	64
Uitstroom na begeleiding naar werk	19
Uitstroom zonder begeleiding naar werk	45
<i>Geen uitstroom binnen 12 maanden na instroom</i>	
Totaal	36
Geen uitstroom, wel begeleiding naar werk	11
Geen uitstroom, geen begeleiding naar werk	24

¹⁾ De instroom in WW, bijstand of NUG is exclusief personen die in 2005 meer dan één keer instromen.

Het grootste deel van de personen die instromen in de WW behoort tot het UWV-domein en blijft hier buiten beschouwing.

²⁾ De percentages zijn afgerond. Daardoor kan het voorkomen dat optellingen afwijken van het totaal.

Uitstroom en begeleiding van langdurig geregistreerden (in 2004 nieuw geregistreerden die niet binnen een jaar zijn uitgestroomd)

Van de jongeren die in 2004 zijn ingestroomd in de wetsdoelgroepen bijstand en NUG en die niet binnen één jaar zijn uitgestroomd, blijkt dat 47 procent alsnog in het tweede jaar is uitgestroomd. Voor de vergelijkbare groep langdurig geregistreerde volwassenen (ingestroomd in 2004 en niet binnen één jaar uitgestroomd) ligt dit percentage met 36 procent beduidend lager (Staat 2).

Er bestaat een groot verschil tussen de uitstroompercentages in het tweede jaar voor de wetsdoelgroepen bijstand en NUG, zowel voor de jongeren als voor de volwassenen die in 2004 instroomden en na twaalf maanden nog niet waren uitgestroomd. Dit beeld is ook te zien bij de instroom in 2005.

Bij de jongeren bedroeg de uitstroom in het tweede jaar na instroom 34 procent bij de wetsdoelgroep bijstand en 61 procent bij de wetsdoelgroep NUG. Bij de volwassenen stroomde in dezelfde periode 23 procent van de wetsdoelgroep bijstand uit en bij de wetsdoelgroep NUG 59 procent.

Van de jongeren die niet binnen twee jaar zijn uitgestroomd ontving 62 procent begeleiding naar werk. Hiervan kreeg 68 procent een eerste begeleiding in het eerste jaar na instroom. Van de niet uitgestroomde volwassenen heeft 50 procent begeleiding naar werk ontvangen. Hiervan kreeg 67 procent een eerste aanbod binnen twaalf maanden na instroom.

In alle gevallen, zowel bij de jongeren als de ouderen die in 2004 nieuw instroomden en niet binnen twaalf maanden uitstroomden, is een re-integratietraject zonder loonkostensubsidie de meest voorkomende vorm van begeleiding naar werk. Van de jongeren die in 2004 instroomden en niet binnen 12 maanden uitstroomden, ontving 49 procent een re-integratietraject zonder loonkostensubsidie, van de volwassenen

43 procent. Het percentage re-integratietrajecten met loonkostensubsidie is voor beide groepen minder dan 1 procent.

Re-integratietrajecten zonder loonkostensubsidie werden meer ingezet bij de wetsdoelgroep bijstand dan bij de wetsdoelgroep NUG. Zo ontving van de groep langdurig geregistreerde jongeren in de bijstand 67 procent begeleiding naar werk in de vorm van een re-integratietraject zonder loonkostensubsidie, tegenover 30 procent niet-uitkeringsgerechtigde jongeren. Bij de vergelijkbare groep volwassenen bedroegen deze percentages respectievelijk 55 en 21 procent.

Staat 2. Uitstroom en begeleiding naar werk van volwassenen (23-64 jaar) die in 2004 instroomden in WW, bijstand of NUG en niet binnen 12 maanden zijn uitgestroomd, MOSA-respons

	Totaal gemeentedomein ²⁾
	%
Totaal	100
<i>Uitstroom 13-24 maanden na instroom</i>	
Totaal	36
waarvan begeleiding naar werk in het eerste jaar na instroom	10
waarvan begeleiding naar werk in het tweede jaar na instroom	4
waarvan geen begeleiding naar werk	23
<i>Geen uitstroom 13-24 maanden na instroom</i>	
Totaal	64
waarvan begeleiding naar werk in het eerste jaar na instroom	22
waarvan begeleiding naar werk in het tweede jaar na instroom	10
waarvan geen begeleiding naar werk	32

¹⁾ De instroom in WW, bijstand of NUG is exclusief personen die in 2005 meer dan één keer instromen.

Het grootste deel van de personen die instromen in de WW behoort tot het UWV-domein en blijft hier buiten beschouwing.

²⁾ De percentages zijn afgerond. Daardoor kan het voorkomen dat optellingen afwijken van het totaal.

2. Beschrijving van het onderzoek

In 2005 nieuw geregistreerden

De uitkomsten hebben betrekking op personen die in 2005 recht kregen op een WW-uitkering of een bijstandsuitkering (periodieke algemene bijstand dan wel IOAW of IOAZ, zowel aanvragers als partners) of op personen die zich in 2005 lieten inschrijven bij het CWI als niet-werkend werkzoekende en geen WW- of bijstandsuitkering ontvingen. In de tabellen zijn alleen de uitkomsten opgenomen over de wetsdoelgroepen bijstand en NUG (het gemeentedomein). Gegevens over de wetsdoelgroep WW worden gemaakt door het UWV. Personen die in 2005 meer dan één keer zijn ingestroomd in de WW-, bijstands- of NUG-registratie, zijn volledig buiten beschouwing gelaten. Dat komt omdat voor deze personen de wetsdoelgroep niet is te bepalen. Voor de groep volwassenen in de instroom in 2005 wordt bepaald of zij in de twaalf maanden na instroom begeleiding naar werk hebben gekregen of

zijn uitgestroomd. Voor vergelijkingsdoeleinden is voor jongeren, naast een termijn van zes maanden, ook een termijn van twaalf maanden gehanteerd.

Toewijzing naar wetsdoelgroepen

Personen die in de eerste twaalf maanden na instroom tegelijkertijd of achtereenvolgens in de verschillende registraties voorkomen, zijn eerst aan óf het UWV-domein óf het gemeentedomein toegewezen. Vervolgens is voor personen binnen het gemeentedomein de wetsdoelgroep bepaald (bijstand of NUG). Bij het indelen van personen naar wetsdoelgroep zijn de volgende beslisregels stap voor stap toegepast:

1. Heeft de persoon gelijktijdig recht op een WW-uitkering en een bijstandsuitkering: de persoon wordt toegewezen aan de wetsdoelgroep WW.
2. Heeft de persoon eerst recht op bijstand of staat hij ingeschreven als NUG en krijgt hij vervolgens recht op WW: de persoon wordt toegewezen aan wetsdoelgroep WW.
3. Heeft een persoon eerst een registratie in WW en vervolgens in de bijstand of NUG en is er een vorm van begeleiding naar werk aangeboden binnen de termijn van de Sluitende aanpak (zes of twaalf maanden): de persoon wordt toegewezen aan het gemeente- of UWV-domein, afhankelijk van het domein waartoe de persoon behoort op de datum van de eerste begeleiding.
4. Is er in dit geval geen begeleiding naar werk, maar is de registratie binnen de termijn van de Sluitende aanpak beëindigd: de persoon wordt toegewezen aan het gemeentedomein.
5. Heeft een persoon eerst een registratie in WW en vervolgens in de bijstand of NUG en is er geen begeleiding naar werk en is de registratie ook niet binnen de termijn van de Sluitende aanpak beëindigd: de persoon wordt toegewezen aan het gemeentedomein.
6. Wanneer een persoon aan het gemeentedomein wordt toegewezen en er sprake is van bijstand op enig moment in de eerste twaalf maanden (bij een termijn van de Sluitende aanpak van twaalf maanden) of in de eerste zes maanden (bij een termijn van de Sluitende aanpak van zes maanden) van de registratieperiode dan wordt de desbetreffende persoon ingedeeld in de wetsdoelgroep bijstand. Zo niet, dan wordt de persoon toegewezen aan de wetsdoelgroep NUG.

Het aantal personen dat wordt toegewezen aan het UWV- of gemeentedomein is dus afhankelijk van het moment waarop begeleiding naar werk plaatsvindt. Dit betekent bijvoorbeeld dat iemand met eerst zeven maanden WW (zonder begeleiding naar werk) en vervolgens nog twee maanden bijstand bij de termijn van de Sluitende aanpak van zes maanden wordt gerekend tot de wetsdoelgroep WW, terwijl de persoon bij de termijn van de Sluitende aanpak van twaalf maanden wordt ingedeeld in de wetsdoelgroep bijstand. Omdat de wetsdoelgroep WW in deze publicatie buiten beschouwing blijft, verschilt het aantal personen in de populatie bij een termijn van zes maanden van het aantal personen bij een termijn van twaalf maanden. Dit wordt onder meer zichtbaar in het verschil tussen Tabel A1 en Tabel A6.

Een uitgebreide beschrijving van het onderzoek is te vinden in het CBS-rapport *Eindrapport Sluitende aanpak 2005 (gemeentedomein)* van Han van den Berg en Antoinette van Poeijer.

De beslisregels voor verwijzing naar het UWV-domein of het gemeentedomein zijn gelijk aan de beslisregels van het onderzoek Sluitende aanpak 2005. De beslisregels binnen het gemeentedomein zijn echter wel veranderd. Dit staat beschreven in paragraaf 3.2.

Langdurig geregistreerden

Jongeren en volwassenen die instroomden in 2004 en die niet binnen twaalf maanden zijn uitgestroomd, worden tot maximaal twee jaar na het moment van instroom gevolgd. Wanneer deze personen in het tweede jaar van registratie uitstromen, worden zij gevolgd tot de uitstroombdatum.

Na twaalf maanden veranderen personen in dit onderzoek niet meer van wetsoelgroep. Hiertoe is besloten om de populatie langdurig geregistreerden zoveel mogelijk gelijk te houden aan de doelgroep uit het onderzoek Sluitende aanpak 2005. Toch is de populatie langdurig geregistreerden van het onderzoek Sluitende aanpak 2006 niet precies gelijk aan de instroom in 2004 uit het onderzoek Sluitende aanpak 2005. Uit nagekomen informatie blijkt namelijk dat een aantal personen dat volgens het onderzoek Sluitende aanpak 2005 na twaalf maanden nog niet was uitgestroomd, wél binnen twaalf maanden is uitgestroomd. Deze personen komen daarom niet terug als langdurig geregistreerden en komen ook in het vorige onderzoek niet voor als uitstroom binnen twaalf maanden. Dit betreft circa 1,2 procent van de instroom in 2004.

3. Verschillen met het vorige onderzoek

Wanneer de uitkomsten van dit onderzoek (instroom in 2005) vergeleken worden met de eind vorig jaar gepubliceerde uitkomsten van het onderzoek Sluitende aanpak 2005 (instroom in 2004), moet rekening worden gehouden met een aantal verschillen. Deze verschillen worden hier beschreven. Deze verschillen zijn alleen van toepassing op de nieuw geregistreerden in 2005 (onderdeel A) en niet voor de langdurig geregistreerden, tenzij anders vermeld.

3.1 Overgang MOSA-SRG

Vanaf januari 2005 wordt het re-integratieaanbod niet meer geregistreerd in de Monitor Scholing en Activering (MOSA), maar in de Statistiek Re-integratie door Gemeenten (SRG). De overgang naar de SRG brengt veranderingen met zich mee die invloed hebben op de uitkomsten. Deze veranderingen zijn in deze paragraaf beschreven.

Uitbreiding populatie

De MOSA werd onder de 85 grootste gemeenten uitgevoerd. Van deze gemeenten werden er slechts 53 gebruikt voor het onderzoek Sluitende aanpak. Dit kwam omdat alleen deze gemeenten in alle jaren voldoende gegevens aanleverden. De waarneming van de SRG vindt plaats onder alle Nederlandse gemeenten. Hierdoor is het onderzoek Sluitende aanpak 2006 voor het eerst gebaseerd op een landelijke waarneming van het re-integratieaanbod.

Van voorzieningen naar trajecten

Een re-integratietraject kan bestaan uit verscheidene voorzieningen. In de MOSA werden voorzieningen geregistreerd, in de SRG worden echter uitsluitend re-integratietrajecten geregistreerd. In de MOSA waren er vanwege het registreren van voorzieningen, per persoon meer begindata bekend dan in de SRG. De kans dat één van de startdata uit de MOSA werd geteld binnen de registratieperiode was hierdoor groter dan met de SRG het geval is.

3.2 Toewijzing naar wetsdoelgroepen

Voor de toewijzing aan het UWV- of gemeentedomein gelden voor het onderzoek Sluitende aanpak 2006 dezelfde beslisregels als in het onderzoek Sluitende aanpak 2005. Voor de toewijzing *binnen* het gemeentedomein naar de wetsdoelgroepen bijstand of NUG geldt in het onderzoek Sluitende aanpak 2006 wel een nieuwe beslisregel. Deze beslisregel houdt in dat als er sprake is van bijstand op enig moment in de eerste twaalf maanden (of de eerste zes maanden bij jongeren) van de registratieperiode de desbetreffende persoon wordt toegewezen aan de wetsdoelgroep bijstand. Zo niet, dan wordt de persoon ingedeeld in de wetsdoelgroep NUG. Er wordt bij deze toewijzing dus niet meer gekeken naar het moment waarop een persoon een traject start of naar het moment waarop hij of zij uitstroomt. Dit heeft tot gevolg dat ten opzichte van het onderzoek Sluitende aanpak 2005, personen vaker aan de wetsdoelgroep bijstand zijn toegewezen.

In het onderzoek Sluitende aanpak 2006 wordt voor het eerst een nieuwe vorm van begeleiding betrokken: verwijzingen door het CWI naar vacatures. Dit heeft consequenties voor het toewijzen van personen naar wetsdoelgroepen. In paragraaf 3.3 staat beschreven wat een verwijzing naar een vacature inhoudt en welke invloed dit heeft op het toewijzen aan domeinen.

3.3 CWI-verwijzingen

In de publicaties van het onderzoek Sluitende aanpak 2006 wordt voor het eerst over CWI-verwijzingen als vorm van begeleiding gepubliceerd. Een CWI-verwijzing houdt in dat een persoon in een gesprek met een adviseur van het CWI verwezen wordt naar een werkgever van wie een vacature bij het CWI staat geregistreerd. Bij de langdurig geregistreerden worden verwijzingen (gedaan in 2005 of 2006) ook als

vorm van begeleiding onderscheiden, mits er in de eerste twaalf maanden geen begeleiding heeft plaatsgevonden.

Verwijzingen naar vacatures worden in het onderzoek Sluitende aanpak 2006 als actieve begeleiding beschouwd wanneer een verwijzing gemiddeld eens per drie maanden plaatsvindt. Hiervoor zijn de volgende regels gevolgd:

- Verwijzingen die op dezelfde dag hebben plaatsgevonden, tellen slechts als één verwijzing.
- Bij personen die binnen drie maanden zijn uitgestroomd, worden verwijzingen naar vacatures als actieve begeleiding beschouwd als binnen die termijn minimaal één verwijzing heeft plaatsgevonden.
- Bij personen die niet binnen twaalf maanden zijn uitgestroomd, worden verwijzingen naar vacatures als actieve begeleiding beschouwd als er ten minste viermaal in die twaalf maanden een verwijzing heeft plaatsgevonden.
- Voor personen die binnen negen maanden uitstromen zijn minimaal drie verwijzingen vereist.
- Voor jongeren die niet binnen zes maanden zijn uitgestroomd, worden verwijzingen naar vacatures als actieve begeleiding beschouwd als er ten minste tweemaal in die zes maanden een verwijzing heeft plaatsgevonden. Voor personen (jongeren of volwassenen) die binnen zes maanden uitstromen zijn ook minimaal twee verwijzingen nodig.

Ten opzichte van het onderzoek Sluitende aanpak 2005 leiden de verwijzingen naar vacatures van personen die in meer dan één registratie voorkomen, tot een verschuiving in de toewijzing aan het UWV- of gemeentedomein. Dit komt doordat de toewijzing aan deze domeinen voor doorstromers gedeeltelijk van de start van begeleiding naar werk afhangt (punt 3 van de beslisregels). Bij doorstroom is meestal de eerste registratie WW. Omdat de eerste verwijzingen relatief vaak snel na start van de werkloosheid worden gegeven, komen eerste verwijzingen vaker voor tijdens de WW-uitkering dan tijdens de bijstand- of NUG-periode. Dit heeft tot gevolg dat personen die gemiddeld eens per drie maanden een verwijzing hebben gekregen, vaker worden toegewezen aan het UWV-domein dan aan het gemeentedomein.

3.4 Ontheffing van de arbeidsverplichting

Vanwege de slechte kwaliteit van het kenmerk 'Ontheffing arbeidsverplichting' in de bijstandsuitkeringenbestanden van zowel 2005 als 2006, is dit kenmerk bij het onderzoek Sluitende aanpak 2006 niet gebruikt. Dit geldt zowel voor de nieuwe instroom in 2005 als voor de langdurig geregistreerden (instroom in 2004).

4. Toelichting bij de gebruikte begrippen

Arbeidsverplichting	Aan het ontvangen van een bijstandsuitkering zijn plichten verbonden. Zo is men bijvoorbeeld verplicht om actief naar werk te zoeken en regelmatig te solliciteren. De gemeente kan een persoon een ontheffing verlenen van deze arbeidsverplichting. De bijstandsgerechtigde hoeft dan niet naar werk te zoeken of kan aangeboden werk afwijzen. Omdat de kwaliteit van de gegevens over ontheffingen voor degenen die in 2005 zijn ingestroomd onvoldoende werd bevonden, worden geen gegevens gepubliceerd over ontheffingen.
Begeleiding naar werk	Onder begeleiding naar werk vallen re-integratietrajecten (met én zonder loonkostensubsidies) en CWI-verwijzingen (zie CWI-verwijzing).
CWI-verwijzing	Een CWI-verwijzing houdt in dat een persoon in een gesprek met een adviseur van het CWI verwezen wordt naar een werkgever, van wie een vacature staat geregistreerd bij het CWI.
Doelgroep	De doelgroep van de Sluitende aanpak bestaat uit alle personen van 15 tot en met 64 jaar die instromen in de WW-registratie, de bijstandregistratie (periodieke algemene bijstand dan wel IOAW of IOAZ) of in de CWI-registratie als niet-werkend werkzoekende en geen WW- of bijstandsuitkering hadden (de zogenaamde niet-uitkeringsgerechtigden: NUG). Uitgezonderd zijn personen met een arbeidshandicap. Zij worden niet bediend via de Sluitende aanpak maar via de Wet REA en behoren daarom niet tot de doelgroep van de Sluitende aanpak. De doelgroep is onderverdeeld in jongeren en volwassenen. Tot de jongeren worden in dit onderzoek gerekend personen van 15 tot en met 22 jaar. Volwassenen zijn in dit onderzoek personen van 23 tot en met 64 jaar. Als peildatum voor deze leeftijdsindeling geldt de dag dat de persoon instroomt volgens de registraties.
Gemeentedomein	Het gemeentedomein bestaat uit de wetsdoelgroepen bijstand en NUG.

Instroom	Instroom bestaat uit de personen die in 2004 of 2005 voor de eerste keer in de desbetreffende registratie recht kregen op een WW-uitkering of een bijstandsuitkering, of die zich lieten registreren bij het CWI als niet-werkende werkzoekende. Een inschrijving aansluitend op of in samenloop met een eerdere inschrijving wordt niet gezien als instroom. Het is mogelijk dat een persoon meer dan één keer instroomt. In het onderzoek zijn deze personen buiten beschouwing gelaten. Voor de totale instroom in WW, bijstand of NUG gaat het in 2005 om 19 060 personen: 4 750 jongeren en 14 310 volwassenen. In 2004 ging het om 35 560 personen: 9 790 jongeren en 25 770 volwassenen. Deze personen kunnen niet worden ingedeeld in een wetsdoelgroep. Bovenstaande (op een veelvoud van 10 afgeronde) aantallen hebben daarom betrekking op het totaal van het UWV- en het gemeentedomein.
Loonkostensubsidie	Op 1 januari 2004 is de Wet werk en bijstand (WWB) in werking getreden. Daarmee zijn de regelingen in het kader van gesubsidieerd werk afgeschaft en is de mogelijkheid tot het verstrekken van loonkostensubsidies door gemeenten aan werkgevers ingevoerd.
MOSA-respons	De groep van 53 grote gemeenten, (zie paragraaf 3.1 <i>Overgang MOSA-SRG</i>) die onafgebroken hebben meegedaan aan het onderzoek Monitor Scholing en Activering en waarvan over die jaren voldoende gegevens bekend zijn.
Re-integratietraject	Gemeenten en UWV zetten voorzieningen in om personen aan werk te helpen en zodoende te voorkomen dat personen langdurig werkloos worden. Het gaat dan bijvoorbeeld om het aanbieden van een cursus, opleiding of het geven van beroepskeuzeadvies. Ook vergoeding van kinderopvang of doorverwijzing naar hulpverlening behoort tot de mogelijkheden. Een re-integratietraject bestaat uit een of meer voorzieningen. Gegevens over re-integratietrajecten is afkomstig uit de trajectregistraties (zie Trajectregistraties)

Registratieperiode	De registratieperiode is de periode vanaf het moment dat een persoon instroomt in één van de registraties WW, bijstand of NUG, tot en met het moment dat deze persoon weer uitstroomt uit deze registraties. Doorstroom van de ene naar de andere registratie wordt als één registratieperiode beschouwd. Bij een onderbreking van de registratieperioden korter dan een maand worden de registratieperioden ook als één periode beschouwd.
Termijn van de Sluitende aanpak	De termijn van de Sluitende aanpak loopt vanaf de begindatum van de uitkering tot aan zes maanden (voor jongeren van 15-22 jaar) of twaalf maanden (voor volwassenen van 23-64 jaar) ná instroom in de WW, de bijstand- of de NUG-registratie.
Trajectregistraties	Voor het vaststellen van de re-integratietrajecten worden bij het onderzoek Sluitende aanpak drie registraties gebruikt: (1) De Statistiek Re-integratie door Gemeenten (SRG) van het CBS (onderzoeken Sluitende aanpak vanaf 2005), (2) de MIR-WW registratie van het UWV (Module Inkoop Re-integratie Werkloosheidswet), en (3) de MOSA-registratie (Monitor Scholing en Activering; onderzoeken Sluitende aanpak tot en met 2004). Bij iedere registratieperiode wordt gezocht naar het eerst aangeboden SRG- of MIR-traject na de begindatum van deze registratieperiode.
Uitstroom	Een persoon wordt tot de uitstroom gerekend als de registratieperiode wordt onderbroken en de persoon niet binnen een maand weer instroomt in één van de registraties WW, bijstand of NUG. Uitstroom betekent niet noodzakelijkerwijs dat de persoon werk heeft gevonden.
Wetsdoelgroep	Er worden drie wetsdoelgroepen onderscheiden: WW, bijstand en NUG. De wetsdoelgroep WW behoort tot het domein van het UWV en wordt in dit CBS-onderzoek buiten beschouwing gelaten.

5. Afkortingen

CBS	Centraal Bureau voor de Statistiek
CWI	Centrum voor Werk en Inkomen
IOAW	Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers
IOAZ	Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen
MIR-WW	Module Inkoop Re-integratie Werkloosheidswet
MOSA	Monitor Scholing en Activering
NUG	Niet-uitkeringsgerechtigd en ingeschreven bij het CWI als niet-werkende werkzoekende
SRG	Statistiek Re-integratie door Gemeenten
SZW	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
Wajong	Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten
Wet REA	Wet re-integratie arbeidsgehandicapten. Voor nieuwe arbeidsgehandicapten (vanaf 1 januari 2006) is deze wet afgeschaft en zijn de regelingen voor arbeidsgehandicapten ondergebracht in andere wetten (o.a. WIA, Wajong)
WIA	Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen
WW	Werkloosheidswet
WWB	Wet werk en bijstand

Bijlage 1 Tabellenoverzicht

Hieronder staat een tabellenoverzicht van alle tabellen die voor het onderzoek Sluitende aanpak 2006 gemaakt zullen worden. De tabellen geven inzicht in uitstroom en begeleiding naar werk van personen die in 2005 (onderdeel A) of in 2004 (onderdeel B) zijn ingestroomd in de WW, in de bijstand of als NUG. De tabellen die voor deze publicatie zijn gemaakt, zijn vetgedrukt. De complete tabellenset zal in het eindrapport van het onderzoek Sluitende aanpak 2006 worden opgenomen.

De in de tabellen gepresenteerde aantallen zijn afgerond op tientallen. Hierdoor kan het voorkomen dat de som van de aantallen afwijkt van het totaal.

Onderdeel A. Instroom in 2005

Uitstroom en begeleiding naar werk van personen die in 2005 instroomden in WW, bijstand of NUG

Populatie	Detailtering	Instroom, uitstroom en begeleiding naar werk voor doelgroep Sluitende aanpak		
		Jongeren (6 maanden)	Jongeren (12 maanden)	Volwassenen (12 maanden)
Gemeentedomein inclusief personen met ontheffing van de arbeidsplicht	Totaal	Tabel A1	Tabel A6	Tabel A11
	Geslacht	Tabel A2	Tabel A7	Tabel A12
	Herkomstgroepering	Tabel A3	Tabel A8	Tabel A13
	Opleidingsniveau	Tabel A4	Tabel A9	Tabel A14
	Fasering/routing	Tabel A5	Tabel A10	Tabel A15
	Leeftijd			Tabel A16
Gemeentedomein exclusief personen die veranderen van wetsdoelgroep en inclusief personen met ontheffing van de arbeidsplicht	Totaal	Tabel A17		Tabel A19
	Fasering/routing	Tabel A18		Tabel A20

Onderdeel B. Instroom in 2004

Uitstroom en begeleiding naar werk van personen die in 2004 instroomden in WW, bijstand en NUG en die na 12 maanden nog steeds werkloos zijn

Populatie	Detailtering	Instroom, uitstroom en begeleiding naar werk voor doelgroep Sluitende aanpak		Uitstroom voor doelgroep
		Jongeren (12 maanden)	Volwassenen (12 maanden)	Sluitende aanpak (landelijk) en in MOSA-respons
Gemeentedomein inclusief personen met ontheffing van de arbeidsplicht	Totaal	Tabel B1	Tabel B6	B12
	Geslacht	Tabel B2	Tabel B7	B13
	Herkomstgroepering	Tabel B3	Tabel B8	B14
	Opleidingsniveau	Tabel B4	Tabel B9	B15
	Fasering/routing	Tabel B5	Tabel B10	B16
	Leeftijd		Tabel B11	B17

Bijlage 2 Tabellen

Onderdeel A Instroom in 2005

Tabel A1

Uitstroom en begeleiding naar werk binnen 6 maanden van jongeren (15-22 jaar) die in 2005 instroomden in WW, bijstand of NUG

	Gemeentedomein		
	Totaal	Bijstand	NUG
TOTAAL			
<i>Instroom in 2005¹⁾</i>			
Totaal	71 420	11 060	60 370
Doelgroep Sluitende aanpak	68 390	10 330	58 060
Doelgroep Sluitende aanpak			
<i>Uitstroom binnen 6 maanden na instroom</i>			
Totaal	45 870	2 220	43 650
Uitstroom zonder begeleiding naar werk	23 780	940	22 850
Uitstroom na begeleiding naar werk	22 090	1 280	20 810
Re-integratietraject zonder loonkostensubsidie	1 520	740	770
Re-integratietraject met loonkostensubsidie	70	20	50
Alleen verwijzing	20 500	520	19 990
<i>Geen uitstroom binnen 6 maanden na instroom</i>			
Totaal	22 520	8 110	14 410
Geen uitstroom, geen begeleiding naar werk	13 600	3 970	9 640
Geen uitstroom, wel begeleiding naar werk	8 910	4 140	4 770
Re-integratietraject zonder loonkostensubsidie	4 650	3 300	1 350
Re-integratietraject met loonkostensubsidie	160	80	70
Alleen verwijzing	4 110	770	3 340

¹⁾ De instroom in WW, bijstand of NUG is exclusief personen die meerdere keren instromen in 2005.
Het grootste deel van de personen die instromen in de WW behoort tot het UWV-domein en blijft hier buiten beschouwing.

Tabel A6

Uitstroom en begeleiding naar werk binnen 12 maanden van jongeren (15-22 jaar) die in 2005 instroomden in WW, bijstand of NUG

	Gemeentedomein		
	Totaal	Bijstand	NUG
TOTAAL			
<i>Instroom in 2005¹⁾</i>			
Totaal	71 100	12 440	58 670
Doelgroep Sluitende aanpak	68 010	11 620	56 390
Doelgroep Sluitende aanpak			
<i>Uitstroom binnen 12 maanden na instroom</i>			
Totaal	54 210	4 490	49 720
Uitstroom zonder begeleiding naar werk	28 930	1 880	27 060
Uitstroom na begeleiding naar werk	25 280	2 610	22 660
Re-integratietraject zonder loonkostensubsidie	3 250	1 850	1 400
Re-integratietraject met loonkostensubsidie	180	90	100
Alleen verwijzing	21 850	680	21 170
<i>Geen uitstroom binnen 12 maanden na instroom</i>			
Totaal	13 810	7 140	6 670
Geen uitstroom, geen begeleiding naar werk	8 120	3 110	5 010
Geen uitstroom, wel begeleiding naar werk	5 690	4 020	1 660
Re-integratietraject zonder loonkostensubsidie	4 490	3 620	870
Re-integratietraject met loonkostensubsidie	190	130	60
Alleen verwijzing	1 010	270	740

¹⁾ De instroom in WW, bijstand of NUG is exclusief personen die meerdere keren instromen in 2005.
Het grootste deel van de personen die instromen in de WW behoort tot het UWV-domein en blijft hier buiten beschouwing.

Tabel A11

Uitstroom en begeleiding naar werk binnen 12 maanden van volwassenen (23-64 jaar) die in 2005 instroomden in WW, bijstand of NUG

	Gemeentedomein		
	Totaal	Bijstand	NUG
TOTAAL			
<i>Instroom in 2005¹⁾</i>			
Totaal	177 870	53 700	124 170
Doelgroep Sluitende aanpak	152 690	47 930	104 760
Doelgroep Sluitende aanpak			
<i>Uitstroom binnen 12 maanden na instroom</i>			
Totaal	98 470	12 830	85 640
Uitstroom zonder begeleiding naar werk	69 100	7 720	61 380
Uitstroom na begeleiding naar werk	29 370	5 110	24 260
Re-integratietraject zonder loonkostensubsidie	5 590	3 720	1 870
Re-integratietraject met loonkostensubsidie	260	140	120
Alleen verwijzing	23 510	1 250	22 270
<i>Geen uitstroom binnen 12 maanden na instroom</i>			
Totaal	54 220	35 100	19 120
Geen uitstroom, geen begeleiding naar werk	37 200	20 480	16 720
Geen uitstroom, wel begeleiding naar werk	17 020	14 620	2 400
Re-integratietraject zonder loonkostensubsidie	15 580	13 860	1 730
Re-integratietraject met loonkostensubsidie	370	300	70
Alleen verwijzing	1 080	460	610

¹⁾ De instroom in WW, bijstand of NUG is exclusief personen die meerdere keren instromen in 2005.

Het grootste deel van de personen die instromen in de WW behoort tot het UWV-domein en blijft hier buiten beschouwing.

Tabel A17

Uitstroom en begeleiding naar werk binnen 6 maanden van jongeren (15-22 jaar) die in 2005 instroomden in WW, bijstand of NUG, exclusief personen die veranderen van wetsdoelgroep

	Gemeentedomein exclusief personen die veranderen van wetsdoelgroep		
	Totaal	Bijstand	NUG
TOTAAL			
<i>Instroom in 2005¹⁾</i>			
Totaal	66 810	7 760	59 060
Doelgroep Sluitende aanpak	64 120	7 290	56 840
Doelgroep Sluitende aanpak			
<i>Uitstroom binnen 6 maanden na instroom</i>			
Totaal	45 730	2 090	43 640
Uitstroom zonder begeleiding naar werk	23 740	900	22 840
Uitstroom na begeleiding naar werk	21 990	1 190	20 800
Re-integratietraject zonder loonkostensubsidie	1 470	700	770
Re-integratietraject met loonkostensubsidie	70	20	50
Alleen verwijzing	20 450	470	19 980
<i>Geen uitstroom binnen 6 maanden na instroom</i>			
Totaal	18 390	5 190	13 200
Geen uitstroom, geen begeleiding naar werk	11 140	2 620	8 520
Geen uitstroom, wel begeleiding naar werk	7 250	2 570	4 680
Re-integratietraject zonder loonkostensubsidie	3 550	2 210	1 340
Re-integratietraject met loonkostensubsidie	100	30	70
Alleen verwijzing	3 600	330	3 270

¹⁾ De instroom in WW, bijstand of NUG is exclusief personen die meerdere keren instromen in 2005.

Het grootste deel van de personen die instromen in de WW behoort tot het UWV-domein en blijft hier buiten beschouwing.

Tabel A19

Uitstroom en begeleiding naar werk binnen 12 maanden van volwassenen (23-64 jaar) die in 2005 instroomden in WW, bijstand of NUG, exclusief personen die veranderen van wetsdoelgroep

	Gemeentedomein exclusief personen die veranderen van wetsdoelgroep		
	Totaal	Bijstand	NUG
TOTAAL			
<i>Instroom in 2005¹⁾</i>			
Totaal	146 180	36 910	109 280
Doelgroep Sluitende aanpak	128 150	33 300	94 850
Doelgroep Sluitende aanpak			
<i>Uitstroom binnen 12 maanden na instroom</i>			
Totaal	94 120	10 470	83 650
Uitstroom zonder begeleiding naar werk	65 930	6 320	59 600
Uitstroom na begeleiding naar werk	28 190	4 140	24 050
Re-integratietraject zonder loonkostensubsidie	4 810	2 970	1 840
Re-integratietraject met loonkostensubsidie	220	100	120
Alleen verwijzing	23 160	1 070	22 080
<i>Geen uitstroom binnen 12 maanden na instroom</i>			
Totaal	34 030	22 830	11 200
Geen uitstroom, geen begeleiding naar werk	22 470	13 360	9 110
Geen uitstroom, wel begeleiding naar werk	11 560	9 480	2 090
Re-integratietraject zonder loonkostensubsidie	10 770	9 220	1 550
Re-integratietraject met loonkostensubsidie	150	90	60
Alleen verwijzing	640	160	480

¹⁾ De instroom in WW, bijstand of NUG is exclusief personen die meerdere keren instromen in 2005.

Het grootste deel van de personen die instromen in de WW behoort tot het UWV-domein en blijft hier buiten beschouwing.

Onderdeel B Langdurig geregistreerden, instroom in 2004

Tabel B1

Uitstroom en begeleiding naar werk van jongeren (15-22 jaar) die in 2004 instroomden in WW, bijstand of NUG en niet binnen 12 maanden zijn uitgestroomd, MOSA-respons

	Gemeentedomein		
	Totaal	Bijstand	NUG
<i>Instroom in 2004¹⁾</i>			
Totaal	16 740	7 840	8 900
Doelgroep Sluitende aanpak	15 210	7 460	7 750
Doelgroep Sluitende aanpak in de MOSA-respons	8 570	4 260	4 310
Doelgroep Sluitende aanpak in de MOSA-respons			
<i>Uitstroom binnen 24 maanden na instroom</i>			
Totaal	4 060	1 450	2 610
Uitstroom zonder begeleiding naar werk	2 130	450	1 680
Uitstroom na begeleiding naar werk	1 930	1 000	940
Begeleiding naar werk in maand 0-12 na instroom	1 380	810	570
Re-integratietraject zonder loonkostensubsidie	1 280	780	490
Re-integratietraject met loonkostensubsidie	100	30	70
Begeleiding naar werk in maand 13-24 na instroom	560	180	370
Re-integratietraject zonder loonkostensubsidie	230	150	90
Re-integratietraject met loonkostensubsidie	30	10	10
Alleen verwijzing	300	20	270
<i>Geen uitstroom binnen 24 maanden na instroom</i>			
Totaal	4 510	2 820	1 690
Geen uitstroom, geen begeleiding naar werk	1 690	830	860
Geen uitstroom, wel begeleiding naar werk	2 820	1 980	840
Begeleiding naar werk in maand 0-12 na instroom	1 920	1 400	520
Re-integratietraject zonder loonkostensubsidie	1 840	1 370	460
Re-integratietraject met loonkostensubsidie	80	30	50
Begeleiding naar werk in maand 13-24 na instroom	900	580	320
Re-integratietraject zonder loonkostensubsidie	820	550	260
Re-integratietraject met loonkostensubsidie	30	20	10
Alleen verwijzing	60	10	50

¹⁾ De instroom in WW, bijstand of NUG is exclusief personen die meerdere keren instromen in 2004.

Het grootste deel van de personen die instromen in de WW behoort tot het UWV-domein en blijft hier buiten beschouwing.

Tabel B6

Uitstroom en begeleiding naar werk van volwassenen (23-64 jaar) die in 2004 instroomden in WW, bijstand of NUG en niet binnen 12 maanden zijn uitgestroomd, MOSA-respons

	Gemeentedomein		
	Totaal	Bijstand	NUG
<i>Instroom in 2004¹⁾</i>			
Totaal	70 940	39 720	31 220
Doelgroep Sluitende aanpak	56 480	35 110	21 370
Doelgroep Sluitende aanpak in de MOSA-respons	30 630	19 470	11 160
Doelgroep Sluitende aanpak in de MOSA-respons			
<i>Uitstroom binnen 24 maanden na instroom</i>			
Totaal	11 140	4 540	6 600
Uitstroom zonder begeleiding naar werk	6 910	1 880	5 030
Uitstroom na begeleiding naar werk	4 230	2 660	1 570
Begeleiding naar werk in maand 0-12 na instroom	3 130	2 160	970
Re-integratietraject zonder loonkostensubsidie	3 060	2 120	940
Re-integratietraject met loonkostensubsidie	80	40	30
Begeleiding naar werk in maand 13-24 na instroom	1 100	500	600
Re-integratietraject zonder loonkostensubsidie	580	420	160
Re-integratietraject met loonkostensubsidie	40	30	10
Alleen verwijzing	480	50	430
<i>Geen uitstroom binnen 24 maanden na instroom</i>			
Totaal	19 490	14 930	4 550
Geen uitstroom, geen begeleiding naar werk	9 720	6 630	3 090
Geen uitstroom, wel begeleiding naar werk	9 770	8 300	1 460
Begeleiding naar werk in maand 0-12 na instroom	6 590	5 870	720
Re-integratietraject zonder loonkostensubsidie	6 510	5 830	680
Re-integratietraject met loonkostensubsidie	80	50	30
Begeleiding naar werk in maand 13-24 na instroom	3 180	2 430	750
Re-integratietraject zonder loonkostensubsidie	2 900	2 330	570
Re-integratietraject met loonkostensubsidie	70	60	20
Alleen verwijzing	210	40	160

¹⁾ De instroom in WW, bijstand of NUG is exclusief personen die meerdere keren instromen in 2004.

Het grootste deel van de personen die instromen in de WW behoort tot het UWV-domein en blijft hier buiten beschouwing.