

**Tweede vervolgmeting
25%-doelstelling;
voorlopige uitkomsten voor
het gemeentedomein**

Harold Kroeze, Osman Baydar, Mariëtte Goedhuys en Frank van der Linden



Verklaring der tekens

.	=	gegevens ontbreken
*	=	voorlopig cijfer
x	=	geheim
–	=	nihil
–	=	(indien voorkomend tussen twee getallen) tot en met
0 (0,0)	=	het getal is minder dan de helft van de gekozen eenheid
niets (blank)	=	een cijfer kan op logische gronden niet voorkomen
2006–2007	=	2006 tot en met 2007
2006/2007	=	het gemiddelde over de jaren 2006 tot en met 2007
2006/'07	=	oogstjaar, boekjaar, schooljaar enz. beginnend in 2006 en
		eindigend in 2007
2004/'05–2006/'07	=	boekjaar enz., 2004/'05 tot en met 2006/'07

In geval van afronding kan het voorkomen dat de totalen niet geheel overeenstemmen met de som der opgetelde getallen.

Verbeterde cijfers in de staten en tabellen zijn niet als zodanig gekenmerkt.

Colofon

Uitgever

Centraal Bureau voor de Statistiek
Prinses Beatrixlaan 428
2273 XZ Voorburg

Prepress

Centraal Bureau voor de Statistiek - Facilitair bedrijf

Inlichtingen

Tel.: 0900 0227 (€ 0,50 per minuut)
Fax: (070) 337 59 94
www.cbs.nl/infoservice

Bestellingen

E-mail: verkoop@cbs.nl
Fax: (045) 570 62 68



Centraal Bureau voor de Statistiek

Centrum voor Beleidsstatistiek

TWEEDE VERVOLGMETING 25%-DOELSTELLING; VOORLOPIGE UITKOMSTEN VOOR HET GEMEENTEDOMEIN

Harold Kroeze, Osman Baydar, Mariëtte Goedhuys en Frank van der Linden

Maart 2007

Op 1 januari 2004 is de Wet werk en bijstand (WWB) in werking getreden. Deze wet geeft gemeenten meer mogelijkheden bij de re-integratie van personen met een bijstandsuitkering. In het kader van de deregulering zijn ook verschillende aanpassingen in de Werkloosheidswet (WW) gedaan. Om een beter beeld te krijgen van de resultaten van de re-integratie heeft het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) in de begroting van 2004 een algemene doelstelling opgenomen: *“streven naar 25% meer uitstroom naar regulier werk in 2007, na deelname aan een re-integratietraject”*.

Om dit te meten heeft SZW het Centrum voor Beleidsstatistiek (MCB) van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) in 2005 opdracht gegeven een nulmeting uit te voeren, en deze in de daaropvolgende jaren te laten volgen door vervolgmetingen. De nulmeting beschreef de uitstroom uit de uitkering naar werk binnen 24 maanden na de start in 2002 van begeleiding naar werk. De eerste vervolgmeting beschreef de uitstroom naar werk binnen 24 maanden na de start in 2003 van begeleiding naar werk.

De voorlopige uitkomsten van de tweede vervolgmeting die in dit rapport gepresenteerd worden, hebben betrekking op de uitstroom naar werk binnen 24 maanden na de start van begeleiding in het eerste halfjaar 2004.

De uitkomsten in tabel 1 en tabel 2 hebben uitsluitend betrekking op de uitstroom van personen met een uitkering in het gemeentedomein.

Uitkomsten

Uit het onderzoek blijkt dat 18 procent van de uitkeringsperioden in het gemeentedomein waarin in het eerste halfjaar van 2004 een traject of instrument is gestart, binnen 24 maanden wordt beëindigd door uitstroom naar niet-gesubsidieerd werk in loondienst. Dit is 3 procent hoger dan het percentage uitstroom naar werk na de start van een traject of instrument in 2003.

Staat 1

Uitstroom naar werk van personen met een uitkering in het gemeentedomein die begeleiding naar werk zijn gestart, MOSA-respons

	2002	2003	2004 eerste helft
	%		
Geen uitstroom binnen 24 maanden	61	62	57
Uitstroom binnen 24 maanden, niet naar werk	18	20	25
Uitstroom binnen 24 maanden, naar werk	21	19	18
w.v.			
Uitstroom naar gesubsidieerd werk	11	4	0
Uitstroom naar niet-gesubsidieerd werk in loondienst	10	15	18

Afgezien van overgangsrecht is vanaf 2004 de regelgeving voor gesubsidieerd werk (de dienstbetrekkingen en de werkervaringsplaatsen op grond van de Wet inschakeling werkzoekenden (WIW) en de Regeling Instroom-Doorstroombanen (ID-banen)) afgeschaft, en zijn de middelen hiervoor opgenomen in het Werkdeel van de WWB. Gemeenten kunnen vanaf dat moment loonkostensubsidies inzetten. Hierbij kunnen mensen met behulp van een (tijdelijke) loonkostensubsidie geplaatst worden op een reguliere baan.

De uitkomsten zijn gegeven in drie tabellen:

Tabel 1 bevat uitkomsten over uitkeringsperioden waarin begeleiding naar werk is gestart in het eerste halfjaar van 2004. Beschreven wordt hoeveel van deze uitkeringsperioden zijn beëindigd binnen 24 maanden na de start van de begeleiding en hoeveel personen zijn uitgestroomd naar werk. De uitkeringsperioden waarin ook vóór 2004 al eens begeleiding naar werk is gestart, worden niet meegeteld.

Tabel 2 bevat uitkomsten over uitkeringsperioden waarin begeleiding naar werk is gestart in het eerste halfjaar van 2004 naar uitstroomjaar. Beschreven wordt hoeveel uitkeringsperioden in 2004 en 2005 zijn beëindigd door uitstroom naar werk. Personen die als eerste door het UWV begeleid worden (een MIR-traject ontvangen) worden niet meegeteld. Alle begeleiding naar werk in de uitkeringsperiode wordt meegenomen.

De uitkomsten in tabel 1 en 2 hebben uitsluitend betrekking op de MOSA-respons. De MOSA-respons is niet noodzakelijk representatief voor heel Nederland. Tabel 3 bevat gegevens over het aantal personen met een bijstandsuitkering in januari 2005, in Nederland en in de MOSA-respons. Bijstandsuitkeringen worden aan huishoudens verstrekt. In het geval het een partnerhuishouden betreft, wordt ook de partner meegeteld.

Het aantal personen met een bijstandsuitkering ligt dan ook ruim hoger dan het aantal bijstandsuitkeringen zoals dat door het CBS gepubliceerd wordt. Ook combinaties met AO en WW worden meegeteld.

De gepresenteerde aantallen in de tabellen zijn afgerond op tientallen. Hierdoor kan het voorkomen dat de som van de aantallen afwijkt van het totaal.

Beschrijving van het onderzoek

De uitkomsten beschrijven de uitstroom uit de uitkering naar werk in loondienst binnen 24 maanden na de start van de re-integratie voor personen met een uitkering in het gemeentedomein. De re-integratie van een persoon kan uit één re-integratievoorziening bestaan, maar ook uit verschillende samenhangende instrumenten. De start van het eerste instrument dan wel loonkostensubsidie in de uitkeringsperiode wordt gezien als de start van het re-integratietraject.

Uitstroom naar werk als zelfstandige wordt niet gemeten.

De gegevens over re-integratietrajecten zijn afkomstig uit de Monitor Scholing en Activering (MOSA), de Module Inkoop Re-integratie Werkloosheidswet (MIR-WW) en de Module Inkoop Re-integratie Arbeidsgehandicapten (MIR-AG). In de WIW-monitor 2004 zijn gegevens over loonkostensubsidies meegenomen.

Uitsluitend de 85 gemeenten die zijn aangewezen als gemeenten met een grootstedelijke problematiek zijn gevraagd mee te doen aan de MOSA. Van deze gemeenten zijn er 53 die over de gehele registratieperiode (2002-2004) trajectgegevens hebben verstrekt. Dit is de zogenaamde MOSA-respons. De MOSA-respons bestaat uit de volgende gemeenten:

Alkmaar	Eindhoven	Hilversum	Smallingerland
Almelo	Emmen	Hoogeveen	Stadskanaal
Alphen aan den Rijn	Enschede	Kerkrade	Terneuzen
Amersfoort	Gorinchem	Landgraaf	Tiel
Amstelveen	Gouda	Leeuwarden	Utrecht
Amsterdam	's-Gravenhage	Lelystad	Veenendaal
Apeldoorn	Groningen	Maassluis	Venlo
Breda	Haarlemmermeer	Noordoostpolder	Vlaardingenv
Capelle aan de IJssel	Heemskerk	Oosterhout	Vlissingen
Delft	Heerenveen	Ridderkerk	Zaanstad
Delfzijl	Heerlen	Roermond	Zoetermeer
Den Helder	Hengelo	Rotterdam	Zutphen
Doetinchem	's-Hertogenbosch	Schiedam	Zwijndrecht
Dordrecht			

Verschillen met vorig onderzoek

Wanneer de uitkomsten van dit onderzoek vergeleken worden met de vorig jaar gepubliceerde uitkomsten voor de eerste vervolgmeting¹ en de nulmeting 25%-doelstelling² uit 2005, moet rekening worden gehouden met een aantal verschillen.

a. Bijstandsgegevens

Het CBS-onderzoek waarbij gegevens over bijstandsuitkeringen worden verzameld, is in 2005 vernieuwd. Dat is gepaard gegaan met een aantal aanloopp problemen. Mede hierdoor is er sprake van een lichte overschatting van de uitstroom in de eerste helft 2005.

In 2006 zijn er problemen geconstateerd bij de registratie van bedragen in het bijstandsbestand. Dit kan leiden tot een geringe afwijking van het totale aantal bijstandsuitkeringen.

b. Banen (SSB, VPD en Polisadministratie)

Om de uitstroom naar werk te meten wordt gebruik gemaakt van drie verschillende registraties met informatie over werkende personen. Voor 2004 is dat het SSB Banenbestand. Dit is een bij het CBS samengesteld bestand, waarbij informatie uit verschillende bronnen wordt samengevoegd. Recentere SSB Banenbestanden zijn op dit moment nog niet beschikbaar. Voor 2005 wordt daarom gebruik gemaakt van een registratie van verzekerde personen en dienstverbanden (VPD), afkomstig van het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV). Deze registratie biedt een eerste indicator voor baangegevens van werknemers. Deze registratie is na de invoering van de Wet Administratieve Lastenverlichting en Vereenvoudiging In Socialeverzekeringswetten (WALVIS) in 2006 vervangen door de Polisadministratie. De invoering hiervan is gepaard gegaan met aanloopp problemen, waardoor de kwaliteit van de gebruikte gegevens minder is dan van het SSB Banenbestand en het VPD-bestand.

c. Gesubsidieerd werk / banen met loonkostensubsidie

Gemeenten moeten vanaf 1 januari 2004 de re-integratie van langdurige werklozen en schoolverlaters zelf vormgeven. De regelingen voor WIW- en ID banen zijn daarom per 1 januari 2004 gestopt. De lopende banen konden door gemeenten worden aangehouden of afgebouwd, afhankelijk van het eigen gemeentelijk beleid. De vóór 1 januari 2004 gestarte WIW- en ID-banen en de daarop werkende personen blijven in 2004 op dezelfde wijze geregistreerd in de WIW- en ID-monitor. Banen die met een subsidie tot stand zijn gekomen na 1 januari 2004, ook al zijn zij door gemeenten vormgegeven op een wijze zoals de WIW-dienstbetrekkingen, een werkervaringsplaats of een Rea-baan of een ID-baan worden geregistreerd bij de loonkostensubsidies in de WIW-monitor.

¹ Zie CBS (2006), *Vanuit de uitkering naar werk*, Centrum voor Beleidsstatistiek 06002

² Zie CBS (2005), *Uitstroom naar Werk*, Centrum voor Beleidsstatistiek 05004.

Toelichting bij de gebruikte begrippen

Gemeentedomein - Personen met bijstand behoren tot het gemeentedomein. Personen die zowel WW als bijstand ontvangen en hun eerste begeleiding naar werk krijgen van het UWV, worden echter niet tot het gemeentedomein gerekend.

Ook personen zonder uitkering die zich als niet werkend werkzoekende hebben ingeschreven bij het CWI behoren tot het gemeentedomein. Over deze personen zijn in dit onderzoek geen uitkomsten berekend.

Loonkostensubsidie – Na het stopzetten van de regelingen voor WIW- en ID banen kunnen gemeenten met ingang van 1 januari 2004 loonkostensubsidies aanwenden. Een loonkostensubsidie is een (tijdelijke) bijdrage die een werkgever kan ontvangen als deze een werkzoekende die niet zo eenvoudig zelf (weer) aan het werk komt, in dienst neemt.

MOSA-respons - De MOSA-respons bestaat uit 53 grotere gemeenten die gedurende de gehele registratieperiode van de MOSA gegevens hebben geleverd. Zie de paragraaf *Beschrijving van het onderzoek*.

Trajecten – De gemeenten en het UWV kunnen instrumenten inzetten om te voorkomen dat personen langdurig werkloos worden of in een sociaal isolement terecht komen.

De MOSA bevat re-integratie-instrumenten die zijn aangeboden door de gemeenten. De MOSA-instrumenten worden als verschillende trajecten behandeld. MOSA-instrumenten die op dezelfde dag zijn gestart, worden wel als één traject geteld. Evenzo worden trajecten in de MIR met eenzelfde startdag als één traject gerekend.

De MIR bevat re-integratietrajecten die zijn aangeboden door het UWV. De module bestaat uit twee delen: de MIR-WW en de MIR-AG. In de MIR-WW worden trajecten geregistreerd die zijn aangeboden aan WW'ers. De MIR-AG bevat trajecten die in het kader van de wet REA zijn aangeboden aan arbeidsgehandicapten.

Uitkeringsperiode - Een uitkeringsperiode van een persoon is een periode waarin een persoon aaneensluitend of samenlopend een of meer WW-, bijstands- of arbeidsongeschiktheidsuitkeringen ontvangt. Aaneensluitende of samenlopende perioden waarin een persoon een WW-, bijstands- of arbeidsongeschiktheidsuitkering ontvangt, worden als één uitkeringsperiode beschouwd. Wanneer tussen twee uitkeringsperioden van een persoon een onderbreking van maximaal een maand ligt, worden deze perioden als één doorlopende uitkeringsperiode gezien.

Bij het bepalen van de start- en beëindigingsdatum van een uitkering is gekozen voor het betalingsconcept. Een uitkeringsmaand telt in deze optiek alleen mee als er op de laatste vrijdag van de maand sprake is van recht op de uitkering en bovendien in de desbetreffende maand een betaling heeft plaatsgevonden. Voorschotten en nabetalings, dat wil zeggen betalingen die verricht worden voordat het recht op de uitkering is begonnen of nadat het recht is beëindigd, worden buiten beschouwing gelaten.

Uitstroom – Elke onderbreking van de uitkeringsperiode van meer dan een maand wordt gezien als uitstroom. Uitstroom kan uitstroom naar werk zijn, maar kan ook het gevolg zijn van demografische oorzaken, zoals het bereiken van de 65-jarige leeftijd of overlijden.

Gedeeltelijke uitstroom uit de WW- of bijstandsuitkering, waarbij een persoon werk in loondienst aanvaardt maar nog gedeeltelijk uitkeringsafhankelijk blijft, wordt niet als uitstroom gezien.

Uitstroom naar werk - Als in een periode van één maand voor uitstroom tot drie maanden na uitstroom een nieuwe baan start, wordt dit beschouwd als uitstroom naar werk. Het starten van een baan met loonkostensubsidie wordt ook beschouwd als uitstroom naar werk.

Uitstroom uit de uitkering samengaand met uitbreiding van een baan, die al eerder naast de uitkering liep, wordt niet gezien als uitstroom naar werk. Uitstroom uit de uitkering naar werk als zelfstandige of freelancer kan niet worden gemeten. Ook uitstroom naar werk in het buitenland is niet opgenomen. Deze gevallen van uitstroom vallen onder ‘uitstroom niet naar werk’.

Afkortingen

<i>AO</i>	Arbeidsongeschiktheidsverzekering
<i>CWI</i>	Centrum voor Werk en Inkomen
<i>ID-banen</i>	Regeling Instroom-Doorstroombanen
<i>MIR</i>	Module Inkoop Re-integratie
<i>MOSA</i>	Monitor Scholing en Activering
<i>SSB</i>	Sociaal Statistisch Bestand
<i>SZW</i>	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
<i>UWV</i>	Uitvoeringsorgaan Werknemersverzekeringen
<i>WALVIS</i>	Wet Administratieve Lastenverlichting en Vereenvoudiging In Sociale-verzekeringswetten
<i>VPD</i>	Verzekerde Personen en Dienstverbanden
<i>WtW</i>	Wet inschakeling werkzoekenden
<i>WW</i>	Werkloosheidswet
<i>WWB</i>	Wet werk en bijstand

Tabellen

Tabel 1

Uitstroom naar werk van personen met een uitkering in het gemeentedomein die in het eerste halfjaar 2004 begeleiding naar werk zijn gestart, MOSA-respons

	Totaal
<i>Uitkeringsperioden waarin begeleiding naar werk is gestart</i>	
Trajecten	24 660
w.o. loonkostensubsidies	160
<i>Uitkeringsperioden waarin begeleiding naar werk is gestart</i>	
Totaal	24 660
Uitkeringsperioden die niet binnen 24 maanden na start begeleiding naar werk zijn beëindigd	14 030
Uitkeringsperioden die binnen 24 maanden na start begeleiding naar werk zijn beëindigd	10 630
Uitstroom niet naar werk	6 100
Uitstroom naar werk	4 520

Tabel 2

Uitstroom naar werk van personen met een uitkering in het gemeentedomein die in het eerste halfjaar 2004 begeleiding naar werk zijn gestart naar uitstroomjaar, MOSA-respons

	Totaal
Uitkeringsperioden waarin in het eerste halfjaar 2004 begeleiding naar werk is gestart	36 870
w.o.	
Uitkeringsperioden die in 2004 zijn beëindigd	6 770
w.o. uitstroom naar werk	3 400
Uitkeringsperioden die in 2005 zijn beëindigd	6 730
w.o. uitstroom naar werk	2 460

Personen die als eerste door het UWV begeleid worden (een MIR-traject ontvangen), zijn in deze tabel niet opgenomen.

Tabel 3

Personen met bijstand in januari 2005

	Totaal
Personen met bijstand in januari 2005, Nederland	417 890
Personen met bijstand in januari 2005, MOSA-respons	241 990