

Regionale statistieken anno 2006: horizontaal, verticaal en digitaal

Het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) heeft tot taak het verzamelen, bewerken en publiceren van statistieken ten behoeve van praktijk, beleid en wetenschap. Het Bureau richt zich primair op het verstrekken van cijfers over verschijnselen of fenomenen die betrekking hebben op het gehele nationale grondgebied. Naast het opstellen van statistische tijdreeksen op nationaal niveau heeft het Bureau ook veel aandacht voor het samenstellen van regionaal statistische overzichten.

De vele regionale verdelingen die ons land rijk is, leiden echter tot een dilemma: hoe kan de veelheid aan regionale statistieken voor de gebruiker het best en meest overzichtelijk worden gepresenteerd? In de jaren zeventig van de vorige eeuw werden regionale uitkomsten gepubliceerd in de zogenaamde Regionaal Statistische Zakboeken [CBS, 1993]. Tot begin jaren negentig waren deze omvangrijke papieren publicaties een belangrijke informatiebron voor regionale gegevens. Daarna deed het digitale tijdperk zijn intrede.

Vraag naar regionale statistieken

Digitaal tijdperk of niet, van oudsher kunnen de vraag naar en het gebruik van regionale statistieken in twee categorieën worden opgedeeld. Enerzijds is er de zogenaamde generalist of regionalist. Dit gebruikerstype staat tegenover de specialist. Bij de regionalist vormt de ruimte-eenheid of het gebied de primaire ingang. Een regionalist heeft belangstelling voor een combinatie van gegevens over juist dat ene gebied. Een medewerker van bijvoorbeeld een gemeente wil een overzicht van de eigen gemeente met zo veel mogelijk indicatoren. Bij het materiaal waar de specialist belangstelling voor heeft, is het onderwerp de primaire ingang. Een regionale onderverdeling is hier slechts één van de mogelijke detailleringen. Een marktonderzoeker wil bijvoorbeeld een overzicht van alle ongehuwde, mannelijke inwoners in de leeftijdscategorie van 25 tot en met 44 jaar van elke gemeente in Nederland.

*Drs. D.J.D. Beekman,
projectleider
regionale
statistieken,
Centraal Bureau
voor de
Statistiek. Email:
dbcn@cbs.nl.*

Indien we spreken over het samenstellen van regionaal statistische overzichten dan hebben deze overzichten aanvankelijk als doel tegemoet te komen aan de eerste gebruikersgroep, de regionalisten. Anno 2006 echter maken de regionale statistieken deel uit van een veel grotere publicatieset die ook talrijke mogelijkheden biedt voor de specialisten.

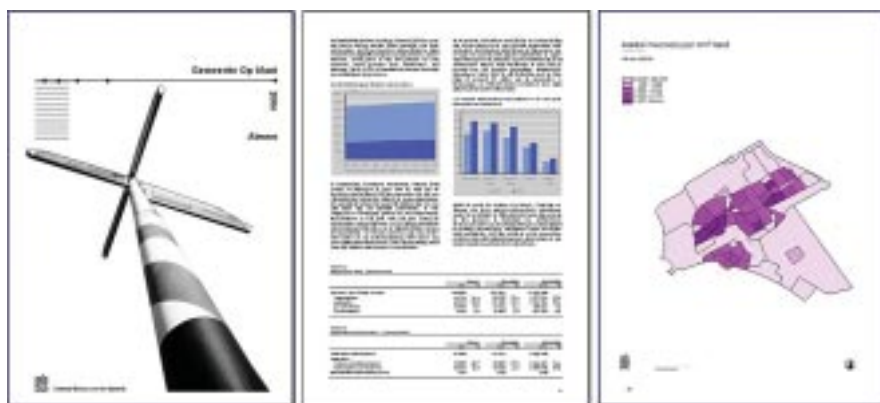
Regionaal statistische overzichten

Gemeente Op Maat

De webpublicatie 'Gemeente Op Maat' is een voorbeeld van een product ontworpen voor de regionalist, de gebruiker die alles wil weten over dat ene gebied. Een Gemeente Op Maat bevat namelijk voor iedere afzonderlijke gemeente een statistisch overzicht van kerncijfers, van de lokalisering (ligging) en van de onderverdeling van het gemeentelijk grondgebied in wijken en buurten. Per onderwerp zijn er gegevens van één jaar: het meest recente beschikbare jaar. De gemeentelijke indeling van 2004 is de basis van het meest recente boekje. De publicatie omvat de bestuurlijke niveaus gemeente en provincie afgezet tegen Nederland.

Hoewel het een webpublicatie is, deelt de Gemeente Op Maat nog altijd kenmerken die gelijkens vertonen met de eerder genoemde regionale zakboeken. De presentatie van de kerncijfers over wijken en buurten in hoofdstuk 10 komt nog altijd het beste tot zijn recht op papier. En met gemiddeld veertig pagina's is de verleiding om de printknop te activeren erg groot. De downloadbare PDF wordt hooguit bewaard in het archief met als doel om later nog eens iets op te zoeken. Tegelijkertijd doet de publicatie, gezien de plaatsing op veel gemeentelijke websites, dienst als een gemeentelijk portaal. Met als grootste meerwaarde: voor elke gemeente een handzame eigen publicatie.

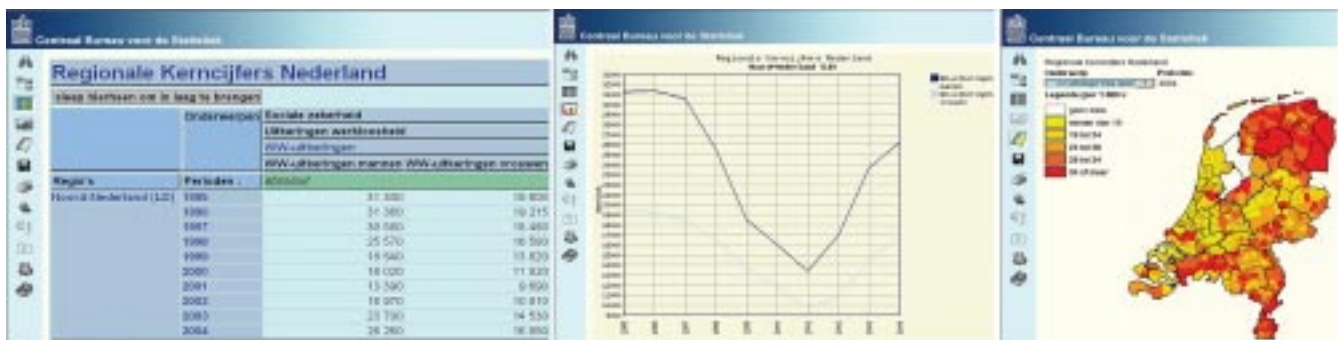
Inhoud Gemeente Op Maat.



Regionale Kerncijfers Nederland

De gegevens uit de Gemeente Op Maat maken deel uit van een veel omvangrijker dataset. Deze set, genaamd Regionale Kerncijfers Nederland, is volledig digitaal en omvat zo'n twee miljoen gegevens. Naast de reeds gemenoteerde bestuurlijke niveaus gemeente en provincie zijn er kerncijfers beschikbaar voor andere veelgebruikte regionale niveaus zoals grootstedelijke agglomeraties, stadsgewesten, COROP-gebieden en landsdelen. De dataset bestrijkt de periode 1995 tot en met 2006 en is daarmee een breder product dan de Gemeente Op Maat. De regionale kerncijfers bieden vooral de regionalist, mede door de digitale beschikbaarheid, een veelheid aan analyse- en vergelijkingsmogelijkheden.

Inhoud Regionale Kerncijfers Nederland.



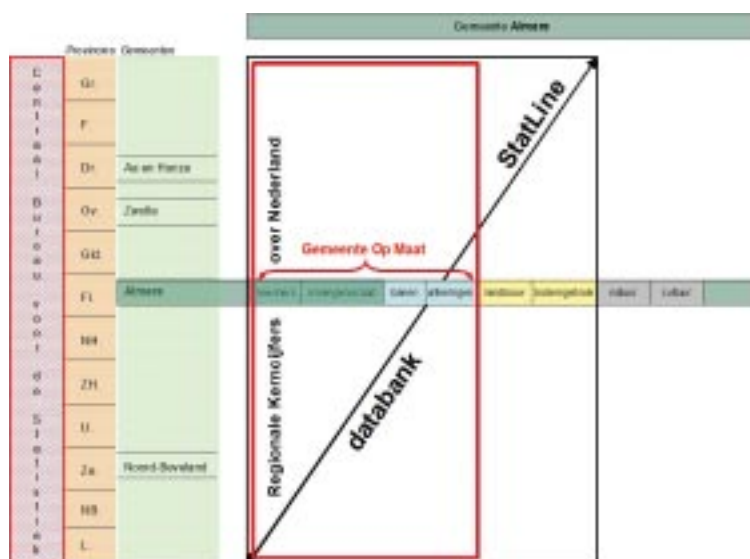
De beide regionale overzichtspublicaties, Gemeente Op Maat en Regionale Kerncijfers Nederland, maken deel uit van een statistisch totaalpakket dat volgt uit de taak van het samenstellen van statistieken voor praktijk, beleid en wetenschap. Dit totaalpakket aan

Regionale statistieken anno 2006.

statistische informatie is beter bekend als StatLine. StatLine is de elektronische databank van het CBS en bevat alle door het Bureau gepubliceerde uitkomsten. Alle statistieken van het CBS zijn erin terug te vinden en daarmee is StatLine feitelijk een modern elektronisch tabellenboek. Omdat de structuur van de databank gericht is op het onderwerp, is StatLine bij uitstek het domein van de specialist.

De beschikbaarheid aan regionale statistieken bij het CBS kan het best schematisch worden weergegeven. Verticaal zijn de bestuurlijke niveaus provincie en gemeente afgebeeld. Horizontaal is van alle bestaande Nederlandse gemeenten als voorbeeld de gemeente Almere eruit gelicht. Van deze gemeente is een aantal uitkomsten opgenomen in de regionale overzichtspublicaties Gemeente Op Maat en Regionale Kerncijfers Nederland. Hierbij kan een onderscheid worden gemaakt in uitkomsten die zijn gebaseerd op gemeentelijke bronnen, zoals de Gemeentelijke Basisadministratie of het Woningregister, en uitkomsten op basis van andere bronnen, zoals gegevens afkomstig van het

Nederlandse bedrijfsleven (banen) of het UWV (uitkeringen). Deze gegevens zijn in ieder geval opgenomen in afzonderlijke regionale publicaties die zijn weergegeven binnen het rode kader. Horizontaal voor iedere gemeente in een aparte Gemeente Op Maat en verticaal voor meerdere regionale niveaus via de Regionale Kerncijfers Nederland.



Er zijn echter meer uitkomsten beschikbaar voor de gemeente Almere. Allereerst zijn dat de uitkomsten waarvan hooguit enkele kerncijfers zijn opgenomen in de regionale overzichtspublicaties. Van thema's als landbouw en bodemgebruik is nochtans veel meer detail aanwezig. Deze details ko-

- Legenda**
- = door CBS verzameld en in StatLine gepubliceerde gemeentelijke statistieken.
 - = regionale overzichtspublicaties Gemeente Op Maat (papier) en Regionale Kerncijfers Nederland (digitaal)
 - = op gemeentelijke bron gebaseerde uitkomsten. Gepubliceerd via zowel regionale overzichtspublicaties als StatLine databank.
 - = door CBS samengetrokken gemeentelijke uitkomsten. Gepubliceerd via zowel regionale overzichtspublicaties als StatLine databank.
 - = door CBS samengetrokken gemeentelijke uitkomsten. Gepubliceerd via StatLine databank.
 - = door gemeente samengetrokken gemeentelijke uitkomsten. Niet gepubliceerd via regionale overzichtspublicaties, noch via StatLine databank.

men niet terug in de regionaal statistische overzichtspublicaties. Dit zou immers ten koste gaan van het overzicht. De gegevens zijn echter wel beschikbaar via de StatLine databank. Omdat het thema (landbouw, bodemgebruik, enz.) hier leidend is, worden dit ook wel geregionaliseerde statistieken genoemd. Hierbij is het onderwerp de ingang en de regionale component slechts één van de onderverdelingen. Dergelijke geregionaliseerde statistieken zijn weergegeven als zwart kader. Dit kader representeert een veelheid aan onderwerpen die beschikbaar zijn naar meerdere regionale niveaus.

Tot slot zijn er gemeentelijke uitkomsten die niet door het nationaal statistisch bureau (kunnen) worden samengesteld maar wel door de betreffende gemeente(n) zelf. Dit kan te maken hebben met de onvolledigheid van bronnen die een individuele gemeente wel in staat stelt uitkomsten te maken maar op basis waarvan geen landelijk dekkend beeld voor alle gemeenten kan worden gegeven. Reden kan ook zijn dat aan een bepaald fenomeen op lokaal niveau veel waarde wordt gehecht terwijl het landelijk een minder relevant onderwerp is. Voorbeelden zijn uitkomsten over natuur (flora en fauna) en cultuur (musea, bibliotheken).

In het schema is afgezien van een laatste categorie. Dit betreft gegevens waar het bijvoorbeeld wel op provinciaal niveau verantwoord is deze te publiceren maar niet op gemeentelijk niveau. Verder is er natuurlijk nog een hele serie gegevens die geen regionale detaillering kennen zoals het consumentenprijsindexcijfer of de internationale handel.

Publiceren van regionale statistieken

In 2006 is de wijze van publiceren tweërlei: op papier en digitaal. Hoewel de wijze van aanbieden over de beide gebruikersgroepen heen gaat, geldt desalniettemin dat het een brug slaat naar diezelfde gebruiker. De regionalist wil een handzaam overzicht, is geen specialist en kan niet zonder visuele en tekstuele begeleiding bij de uitkomsten van de thema's. De specialist is wel op de hoogte van het thema maar wil zich geen zorgen hoeven te maken over bijvoorbeeld de afbakening van de gebieden, of dat nu een provincie, landsdeel of willekeurige set van gemeenten, wijken of buurten is.

Publiceren via het internet en de oriëntatie op het beeldscherm bieden op het eerste gezicht een veelheid aan nieuwe mogelijkheden voor beide soorten gebruikers. Aan deze vernieuwing is echter ruim vierhonderd jaar menselijke conditionering voorafgegaan op de informatiedrager papier. Indien in een papierloze maatschappij niet de drukunst maar pc en beeldscherm als basis hadden gediend dan was vier eeuwen digitale conditionering later de introductie van een op papier gedrukt, mooi opgemaakt en handzaam exemplaar paradoxaal genoeg eenzelfde revolutie geweest als het internet nu.

Het puur en alleen elektronisch beschikbaar stellen van papieren documenten (pdf's) is zeker gebruiksvriendelijk maar vanuit innovatief oogpunt weinig vernieuwend. De echte kracht van digitaal publiceren zit in de portaalfunctie en het gebruik van links waarmee zowel flexibiliteit als actualiteit van de gegevens kan worden gerealiseerd. En verder de lage kosten voor verspreiding en een daarmee te bereiken brede

toegankelijkheid. Vooral voor de regionale statistieken is er met de komst van het internet nog een extra kracht om te benutten. Omdat regionale statistieken de geografische component delen, kan de kaart tegenwoordig ook een rol spelen bij het overbrengen van gegevens met een ruimtelijke component.

Door uitbreidingen in de software achter de StatLine databank moet het op termijn mogelijk worden om gebruikers eigenhandig, op basis van zelf gekozen selecties, rapporten te laten samenstellen. Met of zonder regionale onderverdeling. Met of zonder visuele begeleiding in de vorm van grafieken en/of kaarten. Maar geheel afhankelijk van de eigen gebruikswensen en met de voordelen van beide media.

Toekomstige ontwikkelingen

Dit artikel is voornamelijk ingegaan op de beschikbaarheid van gemeentelijke en bovengemeentelijke gegevens. De komende jaren werkt het CBS in het kader van het speerpunt Ruimte, Wonen en Mobiliteit aan uitbreiding van het statistisch aanbod op het gebied van wijken en buurten, postcodegebieden, bevolkingskernen en rastervierkanten (500 x 500m). ■

Links

- Gemeente Op Maat, 2004 en eerdere jaren: www.cbs.nl/nl-NL/menu/themas/nederland-regionaal/nederland-regionaal/publicaties/gemeente-op-maat/default.htm
- Regionale Kerncijfers Nederland, 2006 en eerdere jaren: [//statline.cbs.nl/statweb/start.asp?DM=SLNL&LA=nl&lp=applet&THEME=37280&PA=70072ned](http://statline.cbs.nl/statweb/start.asp?DM=SLNL&LA=nl&lp=applet&THEME=37280&PA=70072ned)
- Kaarten en kaartgebruik bij het CBS, 2003: www.cbs.nl/nl-NL/menu/themas/nederland-regionaal/nederland-regionaal/publicaties/artikelen/archief/2003/kaarten-en-kaartgebruik-bij-het-cbs.htm
- Kartografische toegang, 2006 en eerdere jaren: [//statline.cbs.nl/statweb/start.asp?lp=carto&la=nl](http://statline.cbs.nl/statweb/start.asp?lp=carto&la=nl).

Literatuur

- CBS, *Regionaal Statistisch Zakboek*, 1993 en eerdere jaren. Sdu/uitgeverij, 's-Gravenhage.
- OFS, *The Shift from Print to Electronic Publishing*, 2005, 's-Gravenhage.
- CBS, *Meerjarenprogramma 2004-2008*, 2003, Voorburg/Heerlen.