



## Centraal Bureau voor de Statistiek

Centrum voor Beleidsstatistiek

---

### EERSTE VERVOLGMETING 25%-DOELSTELLING; VOORLOPIGE UITKOMSTEN VOOR HET GEMEENTEDOMEIN

**Dennis Lanjouw, Osman Baydar, Mariëtte Goedhuys en Frank van der Linden**

Maart 2006

Op 1 januari 2004 is de Wet werk en bijstand (WWB) in werking getreden. Deze wet geeft gemeenten meer verantwoordelijkheden bij de reïntegratie van personen met een bijstandsuitkering. In het kader van de deregulering zijn ook verschillende aanpassingen in de Werkloosheidswet (WW) gedaan. Om de werking van de WWB en de deregulering in de WW te kunnen toetsen, heeft het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) in de begroting van 2004 een algemene doelstelling opgenomen: “*streven naar 25% meer uitstroom naar regulier werk in 2007, na deelname aan een reïntegratietraject*”.

Vorig jaar heeft het Centrum voor Beleidsstatistiek van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS-MCB) in opdracht van SZW uitkomsten berekend voor de *Nulmeting 25%-doelstelling*. Deze uitkomsten beschreven de uitstroom uit de uitkering naar werk na de start van begeleiding naar werk in 2002, waarbij de uitstroom naar werk binnen 24 maanden na de start van de begeleiding plaats moest vinden. De door het CBS berekende gegevens hadden uitsluitend betrekking op de uitstroom van personen met een uitkering in het gemeentedomein.

Dit jaar heeft SZW CBS-MCB verzocht gegevens te leveren voor de *Eerste vervolgmeting 25%-doelstelling*. De Eerste vervolgmeting beschrijft de uitstroom naar regulier werk na begeleiding naar werk, die gestart is in 2003. De voorlopige uitkomsten van de Eerste vervolgmeting hebben betrekking op de uitstroom naar regulier werk binnen 24 maanden na de start van begeleiding in het eerste halfjaar van 2003.

De uitkomsten beschrijven uitsluitend de uitstroom van personen met een uitkering in het gemeentedomein.

## **Uitkomsten**

Uit het onderzoek blijkt dat 15 procent van de uitkeringsperioden in het gemeentedomein waarin in het eerste halfjaar van 2003 een traject of instrument is gestart, binnen 24 maanden wordt beëindigd door uitstroom naar werk. Dit is iets lager dan het percentage uitstroom naar werk na de start van een traject of instrument in 2002. De uitstroom naar regulier werk ligt hoger. Deze bedroeg in 2002 10 procent en in de eerste helft van 2003 14 procent. Deze stijging hangt samen met veranderingen in de regelgeving op het terrein van gesubsidieerde arbeid. Vanaf 2004 starten geen gesubsidieerde banen meer en worden in plaats daarvan loonkostensubsidies ingezet. Een baan met een loonkosten-subsidie wordt gezien als een reguliere baan.

De uitkomsten zijn gegeven in drie tabellen:

Tabel 1 bevat uitkomsten over uitkeringsperioden waarin begeleiding naar werk is gestart in het eerste halfjaar van 2003. Beschreven wordt hoeveel van deze uitkeringsperioden zijn beëindigd binnen 24 maanden na de start van de begeleiding en hoeveel personen zijn uitgestroomd naar regulier werk en gesubsidieerd werk.

Tabel 2 bevat uitkomsten over personen met een bijstandsuitkering die begeleiding naar werk zijn gestart in het eerste halfjaar van 2003. Beschreven wordt hoeveel uitkeringsperioden in 2003, 2004 en in het eerste halfjaar van 2005 zijn beëindigd door uitstroom naar werk.

Tabel 3 bevat uitkomsten over gestarte begeleiding naar werk in 2003 en 2004. In 2004 zijn geen gesubsidieerde banen meer gestart. Vanaf 2004 zijn wel loonkostensubsidies ingezet als begeleiding naar werk.

De gepresenteerde aantallen in de tabellen zijn afgerond op tientallen. Hierdoor kan het voorkomen dat de som van de aantallen afwijkt van het totaal.

## **Beschrijving van het onderzoek**

De uitkomsten beschrijven de uitstroom uit de uitkering naar regulier werk in loondienst binnen 24 maanden na de start van de reïntegratie voor personen met een uitkering in het gemeentedomein. De reïntegratie kan in 2003 bestaan uit een reïntegratietraject of uit gesubsidieerd werk. Vanaf 2004 kunnen ook loonkostensubsidies worden ingezet als begeleiding naar werk.

Uitstroom naar regulier werk als zelfstandige wordt niet gemeten. Uitstroom uit de uitkering naar gesubsidieerd werk wordt afzonderlijk zichtbaar gemaakt. De uitstroom naar gesubsidieerd werk wordt in het kader van de 25%-doelstelling niet als een succes gezien.

De gegevens over reïntegratietrajecten zijn afkomstig uit de Monitor Scholing en Activering (MOSA), de Module Inkoop Reïntegratie Werkloosheidswet (MIR-WW) en de Module Inkoop Reïntegratie Arbeidsgehandicapten (MIR-AG). De gegevens over

gesubsidieerde arbeid zijn afkomstig uit de monitor van de Wet inschakeling werkzoekenden (WIW) en de Regeling Instroom/Doorstroombanen (ID-banen). In de WIW-monitor 2004 zijn ook gegevens over loonkostensubsidies meegenomen.

De reïntegratie van een persoon kan uit één traject bestaan, maar ook uit verschillende samenhangende trajecten. De start van het eerste traject in de uitkeringsperiode wordt gezien als de start van de reïntegratie. Als een persoon zowel via een reïntegratietraject als een gesubsidieerde baan wordt begeleid naar werk, wordt de start van het traject gezien als start van de reïntegratie.

Uitsluitend de 85 gemeenten die zijn aangewezen als gemeenten met een grootstedelijke problematiek zijn gevraagd mee te doen aan de MOSA. Van deze gemeenten zijn er 60 die over geheel 2003 trajectgegevens hebben verstrekt. Dit is de zogenaamde MOSA-respons. De MOSA-respons over 2003 bestaat uit de volgende gemeenten:

Alkmaar	Eindhoven	Hoogeveen	Schiedam
Almelo	Emmen	Kerkrade	Smallingerland
Alphen aan den Rijn	Enschede	Landgraaf	Stadskanaal
Amersfoort	Gorinchem	Leeuwarden	Terneuzen
Amstelveen	Gouda	Leiden	Tiel
Amsterdam	's-Gravenhage	Lelystad	Utrecht
Apeldoorn	Groningen	Maassluis	Veenendaal
Bergen op Zoom	Haarlemmermeer	Middelburg	Venlo
Breda	Heemskerk	Noordoostpolder	Vlaardingenv
Capelle aan de IJssel	Heerenveen	Oosterhout	Vlissingen
Delft	Heerlen	Oss	Zaanstad
Delfzijl	Hellevoetsluis	Purmerend	Zoetermeer
Den Helder	Hengelo	Ridderkerk	Zutphen
Doetinchem	's-Hertogenbosch	Roermond	Zwijndrecht
Dordrecht	Hilversum	Rotterdam	Zwolle

De MOSA-respons 2004 bestaat uit dezelfde gemeenten als de MOSA-respons 2003 met uitzondering van Bergen op Zoom, Hellevoetsluis, Leiden, Middelburg, Oss, Purmerend en Zwolle.

### **Verschillen met het vorige onderzoek**

Wanneer de uitkomsten van dit onderzoek vergeleken worden met de vorig jaar gepubliceerde uitkomsten voor de Nulmeting 25%-doelstelling<sup>1</sup>, moet rekening worden gehouden met een aantal verschillen.

---

<sup>1</sup> Zie CBS (2005), *Uitstroom naar Werk*, Centrum voor Beleidsstatistiek 05004.

*a. Bijstandsgegevens*

Het CBS-onderzoek waarbij gegevens over bijstandsuitkeringen worden verzameld, is in 2005 vernieuwd. Dit is gepaard gegaan met een aantal aanloopproblemen, waardoor voor enkele gemeenten nog niet beschikt kon worden over alle gegevens over de eerste helft van 2005. Mede hierdoor is sprake van een lichte overschatting van de uitstroom in de eerste helft van 2005.

*b. MIR-AG*

Het MIR-AG bestand dat in dit onderzoek gebruikt is, bevat alleen de trajecten die in november 2004 (of eerder) zijn beëindigd. Hierdoor is sprake van een geringe onderschatting van het aantal gestarte MIR-AG trajecten.

In augustus zullen de definitieve uitkomsten van de Eerste vervolgmeting worden berekend. Deze beschrijven de uitstroom naar regulier werk na het volgen van een traject, dat gestart is in 2003. Bij het vaststellen van de definitieve uitkomsten zal gebruik gemaakt worden van een volledig MIR-AG bestand.

*c. Gesubsidieerd werk*

Gemeenten moeten vanaf 1 januari 2004 de reïntegratie van langdurige werklozen en schoolverlaters zelf vormgeven. De regelingen voor WIW- en ID banen zijn daarom per 1 januari 2004 gestopt. De lopende banen kunnen door gemeenten worden aangehouden of afgebouwd, afhankelijk van het eigen gemeentelijk beleid. De voor 1 januari 2004 gestarte WIW- en ID-banen en de daarop werkende personen blijven in 2004 op dezelfde wijze geregistreerd in de WIW- en ID-monitor. Banen die met een subsidie tot stand zijn gekomen na 1 januari 2004, ook al zijn zij door gemeenten vormgegeven op een wijze zoals de WIW-dienstbetrekkingen, een werkervaringsplaats of een Rea-baan of een ID-baan worden geregistreerd bij de loonkostensubsidies in de WIW-monitor.

## **Toelichting bij de gebruikte begrippen**

**Gemeentedomein** - Personen met bijstand behoren tot het gemeentedomein. Personen die zowel WW als bijstand ontvangen en hun eerste begeleiding naar werk krijgen van het UWV, worden echter niet tot het gemeentedomein gerekend.

Ook personen zonder uitkering die zich als niet werkend werkzoekende hebben ingeschreven bij het CWI behoren tot het gemeentedomein. Over deze personen zijn in dit onderzoek geen uitkomsten berekend.

**MOSA-respons** - De MOSA-respons 2003 bestaat uit 60 grotere gemeenten; de MOSA-respons 2004 uit 53 gemeenten. Zie de paragraaf *Beschrijving van het onderzoek*.

**Trajecten** – De gemeenten en het UWV kunnen instrumenten inzetten om te voorkomen dat personen langdurig werkloos worden of in een sociaal isolement terecht komen.

De MOSA bevat reïntegratie-instrumenten die zijn aangeboden door de gemeenten. De MOSA-instrumenten worden als verschillende trajecten behandeld. MOSA-instrumenten die op dezelfde dag zijn gestart, worden wel als één traject geteld. Evenzo worden trajecten in de MIR met eenzelfde startdag als één traject gerekend.

De MIR bevat reïntegratietrajecten die zijn aangeboden door het UWV. De module bestaat uit twee delen: de MIR-WW en de MIR-AG. In de MIR-WW worden trajecten geregistreerd die zijn aangeboden aan WW'ers. De MIR-AG bevat trajecten die in het kader van de wet REA zijn aangeboden aan arbeidsgehandicapten.

**Uitkeringsperiode** - Een uitkeringsperiode van een persoon is een periode waarin een persoon aaneensluitend of samenlopend een of meer WW-, bijstands- of arbeidsongeschiktheidsuitkeringen ontvangt. Aaneensluitende of samenlopende perioden waarin een persoon een WW-, bijstands- of arbeidsongeschiktheidsuitkering ontvangt, worden als één uitkeringsperiode beschouwd. Wanneer tussen twee uitkeringsperioden van een persoon een onderbreking van maximaal een maand ligt, worden deze perioden als één doorlopende uitkeringsperiode gezien.

Bij het bepalen van de start- en beëindigingsdatum van een uitkering is gekozen voor het betalingsconcept. Een uitkeringsmaand telt in deze optiek alleen mee als er op de laatste vrijdag van de maand sprake is van recht op de uitkering en bovendien in de desbetreffende maand een betaling heeft plaatsgevonden. Voorschotten en nabetalingen, dat wil zeggen betalingen die verricht worden voordat het recht op de uitkering is begonnen of nadat het recht is beëindigd, worden buiten beschouwing gelaten.

**Uitstroom** – Elke onderbreking van de uitkeringsperiode van meer dan een maand wordt gezien als uitstroom. Uitstroom kan uitstroom naar werk zijn, maar kan ook het gevolg zijn van demografische oorzaken, zoals het bereiken van de 65-jarige leeftijd of overlijden.

Gedeeltelijke uitstroom uit de WW- of bijstandsuitkering, waarbij een persoon werk in loondienst aanvaardt maar nog gedeeltelijk uitkeringsafhankelijk blijft, wordt niet als uitstroom gezien.

***Uitstroom naar werk*** - Als in een periode van één maand voor uitstroom tot drie maanden na uitstroom een nieuwe baan start, wordt dit beschouwd als uitstroom naar werk.

Uitstroom uit de uitkering samengaan met uitbreiding van een baan, die al eerder naast de uitkering liep, wordt niet gezien als uitstroom naar werk. Uitstroom uit de uitkering naar werk als zelfstandige of freelancer kan niet worden gemeten. Ook uitstroom naar werk in het buitenland is niet opgenomen. Deze gevallen van uitstroom vallen onder ‘uitstroom niet naar werk’.

### **Afkortingen**

<b><i>ABW</i></b>	Algemene bijstandswet
<b><i>CWI</i></b>	Centrum voor Werk en Inkomen
<b><i>ID-banen</i></b>	Instream/Doorstroombanen
<b><i>IOAW</i></b>	Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers
<b><i>IOAZ</i></b>	Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen
<b><i>MIR</i></b>	Module Inkoop Reïntegratie
<b><i>MOSA</i></b>	Monitor Scholing en Activering
<b><i>SZW</i></b>	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
<b><i>UWV</i></b>	Uitvoeringsorgaan Werknemersverzekeringen
<b><i>WIW</i></b>	Wet inschakeling werkzoekenden
<b><i>WW</i></b>	Werkloosheidswet
<b><i>WWB</i></b>	Wet werk en bijstand

## Tabellen

**Tabel 1**  
**Uitstroom naar werk van personen met een uitkering in het gemeentedomein die in het eerste halfjaar 2003**  
**begeleiding naar werk zijn gestart, MOSA-respons**

	Totaal
<i>Uitkeringsperioden waarin begeleiding naar werk is gestart</i>	
Totaal	29 620
Trajecten of instrumenten	29 100
Gesubsidieerd werk maar geen traject of instrument	520
<i>Uitkeringsperioden waarin een traject of instrument is gestart</i>	
Totaal	29 100
Uitkeringsperioden die niet binnen 24 maanden na start traject of instrument zijn beëindigd	19 280
Uitkeringsperioden die binnen 24 maanden na start traject of instrument zijn beëindigd	9 820
Uitstroom niet naar werk	5 400
Uitstroom naar werk	4 420
Uitstroom naar regulier werk	4 180
Uitstroom naar gesubsidieerd werk	240

**Tabel 2**  
**Uitstroom naar werk van personen met een uitkering in het gemeentedomein die in het eerste halfjaar 2003**  
**begeleiding naar werk zijn gestart naar uitstroomjaar, MOSA-respons**

	Totaal
<b>Totaal</b>	
Uitkeringsperioden waarin in het eerste halfjaar 2003 een instrument of gesubsidieerde arbeid is gestart	29 400
w.o.	
Uitkeringsperioden die in 2003 zijn beëindigd	4 920
w.o. uitstroom naar regulier werk	2 340
Uitkeringsperioden die in 2004 zijn beëindigd	4 280
w.o. uitstroom naar regulier werk	1 680
Uitkeringsperioden die in het eerste halfjaar 2005 zijn beëindigd	1 600
w.o. uitstroom naar regulier werk	350

Personen die als eerste door het UWV begeleid worden (een MIR-traject ontvangen), zijn in deze tabel niet opgenomen.

**Tabel 3**  
**Uitkeringsperioden van personen met een uitkering in het gemeentedomein waarin begeleiding naar werk**  
**is gestart**

	Totaal
Uitkeringsperioden in 2003 waarin begeleiding naar werk is gestart, MOSA respons 2003	51 140
Uitkeringsperioden in 2003 waarin begeleiding naar werk is gestart, MOSA respons 2004	49 260
Uitkeringsperioden in 2004 waarin begeleiding naar werk is gestart, MOSA respons 2004	66 490