



Centraal Bureau voor de Statistiek

Centrum voor Beleidsstatistiek

UITKOMSTEN SLUITENDE AANPAK 2004, VOORLOPIGE JAARCIJFERS

Maartje Rienstra, Harold Kroeze, Han van den Berg en Mariëtte Goedhuys

Augustus 2005

Mensen die niet op eigen gelegenheid werk vinden, moeten voordat zij twaalf maanden werkloos zijn een passend aanbod voor begeleiding naar werk krijgen. Dit in navolging van het Europese werkgelegenheidsbeleid. In Nederland geldt voor jongeren een termijn van zes maanden. Achterliggende gedachte van deze zogenoemde sluitende aanpak is het voorkomen van langdurige werkloosheid.

Het Centrum voor Beleidsstatistiek (CBS-CvB) heeft op verzoek van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) gegevens berekend over de sluitende aanpak.

De voorlopige jaarcijfers 2004 bevatten gegevens over de omvang van de doelgroep van de sluitende aanpak, en de mate waarin de doelgroep begeleiding krijgt aangeboden of zelf uitstroomt. De doelgroep bestaat uit personen die in 2003 recht kregen op een WW- of bijstandsuitkering en uit personen die zich in 2003 bij het CWI hebben ingeschreven als niet-werkend werkzoekende en geen WW- of bijstandsuitkering ontvingen (NUG'ers). Personen die achtereenvolgens onder verschillende regelingen vallen, zijn ingedeeld in één van de wetsdoelgroepen WW, bijstand of NUG. Arbeidsgehandicapten behoren niet tot de doelgroep van de sluitende aanpak.

Het CBS heeft alleen uitkomsten berekend voor het gemeentedomein. Het gemeentedomein omvat de wetsdoelgroepen bijstand en NUG. Onderstaande tabellen geven dus geen cijfers over personen die behoren tot de wetsdoelgroep WW. Deze personen vallen onder de verantwoordelijkheid van het UWV.

In de voorlopige jaarcijfers worden reïntegratietrajecten, gesubsidieerde arbeid en loonkostensubsidies meegenomen als vormen van begeleiding naar werk. In november zullen de definitieve jaarcijfers sluitende aanpak 2004 worden gepubliceerd. In deze definitieve jaarcijfers zullen ook uitkomsten worden opgenomen over bemiddeling van werkzoekenden door het CWI als vorm van begeleiding naar werk. Daarnaast zullen dan uitkomsten gepresenteerd worden over langdurig geregistreerden en over de zogenaamde sluitende keten.

Bij het samenstellen van de voorlopige jaarcijfers zijn onvolkomenheden geconstateerd bij de registratie en verwerking van de reïntegratietrajecten in het gemeentedomein. Er is sprake van een onderschatting van het aantal reïntegratietrajecten in het tweede halfjaar van 2004. In de definitieve cijfers zullen de gecorrigeerde gegevens over reïntegratietrajecten in het gemeentedomein worden verwerkt.

Verklaring der tekens

15 – 24 = 15 tot en met 24

De gepresenteerde aantallen in de tabellen zijn afgerond op tientallen. Hierdoor kan het voorkomen dat de som van de aantallen afwijkt van het totaal.

Tabellenset

Tabel 1

Uitstroom en begeleiding naar werk binnen 6 maanden van jongeren (15-22 jaar) die instromen in WW, bijstand of NUG, 2003

	Gemeentedomein exclusief personen met ontheffing voor arbeidsinschakeling		
	Totaal	Bijstand	NUG
<i>Instroom in 2003 ¹⁾</i>			
Instroom in WW, bijstand of NUG, totaal	73 130	8 980	64 150
Instroom in WW, bijstand of NUG, doelgroep Sluitende Aanpak	71 920	8 840	63 080
Instroom in WW, bijstand of NUG, doelgroep Sluitende Aanpak in de MOSA-respons	34 310	5 080	29 230
<i>Begeleiding naar werk binnen 6 maanden na instroom, doelgroep Sluitende Aanpak in de MOSA-respons</i>			
Totaal reïntegratietraject, gesubsidieerd werk of loonkostensubsidie ²⁾	3 030	1 100	1 930
Reïntegratietraject	2 550	1 080	1 480
Gesubsidieerd werk	1 020	60	960
Loonkostensubsidie	80	10	70
<i>Uitstroom binnen 6 maanden na instroom, doelgroep Sluitende Aanpak in de MOSA-respons</i>			
Totaal	21 850	1 260	20 590
Uitstroom na reïntegratietraject, gesubsidieerd werk of loonkostensubsidie ²⁾	620	160	460
Reïntegratietraject	470	150	320
Gesubsidieerd werk	320	20	300
Loonkostensubsidie	10	0	10
Uitstroom zonder reïntegratietraject, gesubsidieerd werk of loonkostensubsidie	21 240	1 110	20 130
<i>Geen uitstroom binnen 6 maanden na instroom, doelgroep Sluitende Aanpak in de MOSA-respons</i>			
Totaal	12 450	3 820	8 630
Geen uitstroom, wel reïntegratietraject, gesubsidieerd werk of loonkostensubsidie ²⁾	2 410	950	1 460
Reïntegratietraject	2 080	930	1 160
Gesubsidieerd werk	700	40	670
Loonkostensubsidie	70	10	50
Geen uitstroom, geen reïntegratietraject, gesubsidieerd werk of loonkostensubsidie	10 050	2 870	7 170

1) De instroom in WW, bijstand of NUG is exclusief personen die meerdere keren instromen in 2003. Het grootste deel van de personen die instromen in de WW valt in het UWV-domein en blijft hier buiten beschouwing (zie technische toelichting).

2) Personen kunnen met meerdere middelen worden begeleid naar werk. Het totaal aantal personen dat begeleid wordt naar werk, is daarom kleiner dan de som van de afzonderlijke middelen.

Tabel 2

Uitstroom en begeleiding naar werk binnen 12 maanden van jongeren (15-22 jaar) die instromen in WW, bijstand of NUG, 2003

	Gemeentedomein exclusief personen met ontheffing voor arbeidsinschakeling		
	Totaal	Bijstand	NUG
<i>Instroom in 2003 ¹⁾</i>			
Instroom in WW, bijstand of NUG, totaal	74 600	10 600	64 000
Instroom in WW, bijstand of NUG, doelgroep Sluitende Aanpak	73 280	10 390	62 880
Instroom in WW, bijstand of NUG, doelgroep Sluitende Aanpak in de MOSA-respons	34 960	5 950	29 010
<i>Begeleiding naar werk binnen 12 maanden na instroom, doelgroep Sluitende Aanpak in de MOSA-respons</i>			
Totaal reïntegratietraject, gesubsidieerd werk of loonkostensubsidie ²⁾	4 250	2 040	2 210
Reïntegratietraject	3 720	2 010	1 720
Gesubsidieerd werk	1 170	110	1 060
Loonkostensubsidie	230	50	180
<i>Uitstroom binnen 12 maanden na instroom, doelgroep Sluitende Aanpak in de MOSA-respons</i>			
Totaal	27 040	2 370	24 660
Uitstroom na reïntegratietraject, gesubsidieerd werk of loonkostensubsidie ²⁾	1 710	560	1 160
Reïntegratietraject	1 420	540	880
Gesubsidieerd werk	690	50	640
Loonkostensubsidie	90	20	70
Uitstroom zonder reïntegratietraject, gesubsidieerd werk of loonkostensubsidie	25 320	1 820	23 510
<i>Geen uitstroom binnen 12 maanden na instroom, doelgroep Sluitende Aanpak in de MOSA-respons</i>			
Totaal	7 930	3 580	4 350
Geen uitstroom, wel reïntegratietraject, gesubsidieerd werk of loonkostensubsidie ²⁾	2 540	1 490	1 050
Reïntegratietraject	2 310	1 470	840
Gesubsidieerd werk	480	60	420
Loonkostensubsidie	140	30	110
Geen uitstroom, geen reïntegratietraject, gesubsidieerd werk of loonkostensubsidie	5 390	2 090	3 300

1) De instroom in WW, bijstand of NUG is exclusief personen die meerdere keren instromen in 2003. Het grootste deel van de personen die instromen in de WW valt in het UWV-domein en blijft hier buiten beschouwing (zie technische toelichting).

2) Personen kunnen met meerdere middelen worden begeleid naar werk. Het totaal aantal personen dat begeleid wordt naar werk, is daarom kleiner dan de som van de afzonderlijke middelen.

Tabel 3

Uitstroom en begeleiding naar werk binnen 12 maanden van volwassenen (23-57,5 jaar) die instromen in WW, bijstand of NUG, 2003

	Gemeentedomein exclusief personen met ontheffing voor arbeidsinschakeling		
	Totaal	Bijstand	NUG
<i>Instroom in 2003 ¹⁾</i>			
Instroom in WW, bijstand of NUG, totaal	172 960	35 360	137 600
Instroom in WW, bijstand of NUG, doelgroep Sluitende Aanpak	148 120	32 390	115 730
Instroom in WW, bijstand of NUG, doelgroep Sluitende Aanpak in de MOSA-respons	75 430	19 380	56 050
<i>Begeleiding naar werk binnen 12 maanden na instroom, doelgroep Sluitende Aanpak in de MOSA-respons</i>			
Totaal reïntegratietraject, gesubsidieerd werk of loonkostensubsidie ²⁾	8 440	6 060	2 380
Reïntegratietraject	8 140	6 040	2 100
Gesubsidieerd werk	380	30	340
Loonkostensubsidie	120	40	80
<i>Uitstroom binnen 12 maanden na instroom, doelgroep Sluitende Aanpak in de MOSA-respons</i>			
Totaal	51 610	5 900	45 710
Uitstroom na reïntegratietraject, gesubsidieerd werk of loonkostensubsidie ²⁾	1 870	940	930
Reïntegratietraject	1 740	920	820
Gesubsidieerd werk	170	20	150
Loonkostensubsidie	30	10	20
Uitstroom zonder reïntegratietraject, gesubsidieerd werk of loonkostensubsidie	49 740	4 960	44 780
<i>Geen uitstroom binnen 12 maanden na instroom, doelgroep Sluitende Aanpak in de MOSA-respons</i>			
Totaal	23 830	13 490	10 340
Geen uitstroom, wel reïntegratietraject, gesubsidieerd werk of loonkostensubsidie ²⁾	6 580	5 120	1 450
Reïntegratietraject	6 400	5 120	1 280
Gesubsidieerd werk	210	20	190
Loonkostensubsidie	90	30	60
Geen uitstroom, geen reïntegratietraject, gesubsidieerd werk of loonkostensubsidie	17 250	8 360	8 890

1) De instroom in WW, bijstand of NUG is exclusief personen die meerdere keren instromen in 2003. Het grootste deel van de personen die instromen in de WW valt in het UWV-domein en blijft hier buiten beschouwing (zie technische toelichting).

2) Personen kunnen met meerdere middelen worden begeleid naar werk. Het totaal aantal personen dat begeleid wordt naar werk, is daarom kleiner dan de som van de afzonderlijke middelen.

Tabel 4

Uitstroom voor Nederland en MOSA-respons, instroom 2003

	Gemeentedomein exclusief personen met ontheffing voor arbeidsinschakeling		
	Totaal	Bijstand	NUG
Jongeren, 6 maanden			
Instroom in WW, bijstand of NUG, totaal ¹⁾	73 130	8 980	64 150
Instroom in WW, bijstand of NUG, doelgroep Sluitende Aanpak	71 920	8 840	63 080
w.v. uitstroom binnen 6 maanden na instroom	50 470	2 490	47 980
Instroom in WW, bijstand of NUG, doelgroep Sluitende Aanpak in de MOSA-respons	34 310	5 080	29 230
w.v. uitstroom binnen 6 maanden na instroom	21 850	1 260	20 590
Jongeren, 12 maanden			
Instroom in WW, bijstand of NUG, totaal ¹⁾	74 600	10 600	64 000
Instroom in WW, bijstand of NUG, doelgroep Sluitende Aanpak	73 280	10 390	62 880
w.v. uitstroom binnen 12 maanden na instroom	59 550	4 430	55 120
Instroom in WW, bijstand of NUG, doelgroep Sluitende Aanpak in de MOSA-respons	34 960	5 950	29 010
w.v. uitstroom binnen 12 maanden na instroom	27 040	2 370	24 660
Volwassenen, 12 maanden			
Instroom in WW, bijstand of NUG, totaal ¹⁾	172 960	35 360	137 600
Instroom in WW, bijstand of NUG, doelgroep Sluitende Aanpak	148 120	32 390	115 730
w.v. uitstroom binnen 12 maanden na instroom	106 660	10 060	96 610
Instroom in WW, bijstand of NUG, doelgroep Sluitende Aanpak in de MOSA-respons	75 430	19 380	56 050
w.v. uitstroom binnen 12 maanden na instroom	51 610	5 900	45 710
<i>in % van de doelgroep</i>			
Jongeren, 6 maanden			
Instroom in WW, bijstand of NUG, doelgroep Sluitende Aanpak	100	100	100
w.v. uitstroom binnen 6 maanden na instroom	70	28	76
Instroom in WW, bijstand of NUG, doelgroep Sluitende Aanpak in de MOSA-respons	100	100	100
w.v. uitstroom binnen 6 maanden na instroom	64	25	70
Jongeren, 12 maanden			
Instroom in WW, bijstand of NUG, doelgroep Sluitende Aanpak	100	100	100
w.v. uitstroom binnen 12 maanden na instroom	81	43	88
Instroom in WW, bijstand of NUG, doelgroep Sluitende Aanpak in de MOSA-respons	100	100	100
w.v. uitstroom binnen 12 maanden na instroom	77	40	85
Volwassenen, 12 maanden			
Instroom in WW, bijstand of NUG, doelgroep Sluitende Aanpak	100	100	100
w.v. uitstroom binnen 12 maanden na instroom	72	31	83
Instroom in WW, bijstand of NUG, doelgroep Sluitende Aanpak in de MOSA-respons	100	100	100
w.v. uitstroom binnen 12 maanden na instroom	68	30	82

1) De instroom in WW, bijstand of NUG is exclusief personen die meerdere keren instromen in 2003. Het grootste deel van de personen die instromen in de WW valt in het UWV-domein en blijft hier buiten beschouwing (zie technische toelichting).

Toelichting bij de tabellen

Toelichting bij de gebruikte begrippen

Doelgroep	De doelgroep van de sluitende aanpak bestaat uit alle personen van 15 tot 57,5 jaar met recht op een WW- of bijstandsuitkering en personen zonder deze uitkeringen die ingeschreven staan bij het CWI als niet-werkend werkzoekende (dit zijn de zogenaamde niet-uitkeringsgerechtigden: NUG'ers). Personen met een arbeids-handicap worden niet bediend via de Sluitende Aanpak maar via de Wet REA. Zij behoren niet tot de doelgroep.
Instroom	Alle personen worden gevolgd die in 2003 recht krijgen op WW of bijstand of die zich laten registreren bij het CWI als niet-werkend werkzoekende. Een inschrijving aansluitend op of in samenloop met een eerdere inschrijving wordt niet gezien als instroom. Het is mogelijk dat een persoon meerdere keren instroomt. Voor de totale instroom van jongeren in WW, bijstand of NUG gaat het hier om 7 540 personen. Voor de instroom van volwassenen gaat het om 20 880 personen. Een deel van deze personen kan niet worden ingedeeld in een wetsdoelgroep. Bovenstaande aantallen hebben daarom betrekking op het totaal van het UWV- en het gemeentedomain. In de tabellenset worden deze personen buiten beschouwing gelaten.
Uitstroom	Elke onderbreking van de periode van inschrijving van meer dan een maand wordt gezien als uitstroom. Uitstroom betekent niet noodzakelijk dat de persoon werk heeft gevonden.
Begeleiding naar werk	Onder begeleiding naar werk vallen de volgende regelingen: reïntegratietrajecten, gesubsidieerde arbeid en loonkostensubsidies. In de definitieve jaarcijfers, die in november 2005 worden gepubliceerd, zal ook bemiddeling door het CWI worden opgenomen als een vorm van begeleiding naar werk.
Reïntegratietrajecten	Betreft aangeboden reïntegratietrajecten. Als er meerdere instrumenten zijn aangeboden, wordt de begindatum van het eerste instrument na aanvang van de registratieperiode als aanbodsdatum van het reïntegratietraject gezien.

Gesubsidieerd werk	Dienstbetrekkingen en werkervaringsplaatsen in het kader van de Wet inschakeling werkzoekenden (WIW) en de zogenaamde Instroom/Doorstroombanen (ID-banen).
Loonkostensubsidie	Vanaf 1 januari 2004 is de Wet werk en bijstand (WWB) in werking getreden. Daarmee zijn de regelingen in het kader van gesubsidieerd werk afgeschaft. Nieuwe gesubsidieerde arbeid na 2003 wordt gefinancierd middels loonkostensubsidie.
MOSA-respons	Zie <i>Beschrijving van het onderzoek</i> .

Beschrijving van het onderzoek

De tabellen hebben betrekking op personen die in 2003 zijn ingestroomd in een werkloosheidsuitkering, een bijstandsuitkering (Abw, IOAW of IOAZ, zowel aanvragers als partners) of in de registratie van niet-werkend werkzoekenden van het CWI. De uitkomsten in de tabellen hebben uitsluitend betrekking op de wetsdoelgroepen bijstand en NUG (het gemeentedomein). Van de personen met een bijstandsuitkering zijn personen met een ontheffing voor arbeidsinschakeling buiten beschouwing gelaten. Ook mensen die in 2003 meerdere keren zijn ingestroomd in WW, bijstand of NUG, zijn niet in de tabellen opgenomen. Voor de volwassenen in de doelgroep wordt bepaald of zij in de twaalf maanden na instroom begeleiding naar werk hebben gekregen of zijn uitgestroomd. Voor jongeren is zowel een termijn van zes maanden als een termijn van twaalf maanden gehanteerd.

Personen die tegelijk of achtereenvolgens in verschillende registraties voorkomen, zijn volgens de volgende beslisregels toegedeeld aan een wetsdoelgroep:

- Heeft de persoon gelijktijdig recht op een WW-uitkering en een bijstandsuitkering: persoon wordt toegedeeld aan de wetsdoelgroep WW.
- Heeft de persoon eerst recht op bijstand of staat hij ingeschreven als NUG'ger, en krijgt hij vervolgens recht op WW: persoon wordt toegedeeld aan wetsdoelgroep WW.
- Is er een vorm van begeleiding naar werk binnen de termijn van de sluitende aanpak (zes of twaalf maanden): persoon wordt toegedeeld aan de wetsdoelgroep waartoe hij op de datum van de eerste begeleiding behoort.
- Is er geen begeleiding naar werk, maar wel beëindiging van de registratie binnen de termijn van de sluitende aanpak: persoon wordt toegedeeld aan de wetsdoelgroep waartoe hij behoort op de datum van beëindiging.
- Is er geen begeleiding naar werk en ook geen beëindiging van de registratie binnen de termijn van de sluitende aanpak: persoon wordt toegedeeld aan de wetsdoelgroep waartoe hij op de einddatum van de termijn van de sluitende aanpak behoort.

Het aantal personen dat wordt toegedeeld aan een bepaalde wetsdoelgroep is dus mede afhankelijk van de termijnen waarbinnen uitstroom of begeleiding naar werk plaats moet vinden. Bijvoorbeeld iemand met eerst zeven maanden WW (zonder begeleiding) en vervolgens nog twee maanden bijstand, wordt voor een termijn van zes maanden gerekend tot de wetsdoelgroep WW, en voor een termijn van twaalf maanden tot de wetsdoelgroep bijstand. Omdat de wetsdoelgroep WW in deze publicatie buiten beschouwing blijft, verschilt het aantal personen in de populatie bij een termijn van zes maanden, van het aantal personen bij een termijn van twaalf maanden. Dit wordt zichtbaar in tabel 4 en in het verschil tussen tabel 1 en tabel 2.

Begeleiding naar werk kan bestaan uit gesubsidieerde arbeid, loonkostensubsidie of een reïntegratietraject. Gesubsidieerde arbeid komt voor in verschillende vormen: ID-banen, WIW-dienstbetrekkingen en WIW-werkervaringsplaatsen. Instroom in gesubsidieerde arbeid gaat vaak samen met beëindiging van de uitkering. Instroom in gesubsidieerde arbeid wordt in dat geval geteld als uitstroom uit de registratieperiode ná begeleiding naar werk.

Reïntegratietrajecten zijn geregistreerd in de Module Inkoop Reïntegratie Werkloosheidswet (MIR-WW) en in de Monitor Scholing en Activering (MOSA). Uitsluitend de 85 gemeenten die zijn aangewezen als gemeenten met grootstedelijke problematiek zijn gevraagd mee te doen aan deze Monitor. Van deze 85 gemeenten zijn er 53 die de gehele onderzochte periode trajectgegevens hebben geleverd. Dit is de zogenoemde MOSA-respons. De MOSA-respons 2002-2004 bestaat uit:

Alkmaar	Eindhoven	Hoogeveen	Terneuzen
Almelo	Emmen	Kerkrade	Tiel
Alphen aan den Rijn	Enschede	Landgraaf	Utrecht
Amersfoort	Gorinchem	Leeuwarden	Veenendaal
Amstelveen	Gouda	Lelystad	Venlo
Amsterdam	's-Gravenhage	Maassluis	Vlaardingen
Apeldoorn	Groningen	Noordoostpolder	Vlissingen
Breda	Haarlemmermeer	Oosterhout	Zaanstad
Capelle aan den IJssel	Heemskerk	Ridderkerk	Zoetermeer
Den Helder	Heerenveen	Roermond	Zutphen
Delft	Heerlen	Rotterdam	Zwijndrecht
Delfzijl	Hengelo	Schiedam	
Doetinchem	's-Hertogenbosch	Smallingerland	
Dordrecht	Hilversum	Stadskanaal	

Uitstroomgegevens worden berekend voor heel Nederland en voor mensen die wonen in een van de gemeenten behorend tot de MOSA-respons. Gegevens over begeleiding naar werk worden uitsluitend bepaald voor de MOSA-respons.

Afkortingen

Abw	Algemene bijstandswet
CWI	Centrum voor Werk en Inkomen
ID-banen	Instroom/Doorstroombanen
IOAW	Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers
IOAZ	Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen
MIR-WW	Module Inkoop Reïntegratie Werkloosheidswet
MOSA	Monitor Scholing en Activering
SZW	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Wet REA	Wet reïntegratie arbeidsgehandicapten
WIW	Wet inschakeling werkzoekenden
WW	Werkloosheidswet
WWB	Wet werk en bijstand