



MONITOR GEDETINEERDEN MET BIJSTAND, JANUARI - DECEMBER 2001

H.M. Ammerlaan

Samenvatting:

Sommige gedetineerden kunnen het laatste deel van hun detentie thuis doorbrengen indien zij deelnemen aan een resocialisatieprogramma (penitentiair programma). In opdracht van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) heeft het CBS onderzocht in hoeverre deze groep een beroep doet op de bijstand (periodiek algemene en bijzondere bijstand). Daartoe is een bestand met een (beperkt) aantal persoonsgegevens van gedetineerden in het penitentiair programma, door het CBS gekoppeld aan de bestanden van de bijstandskennersstatistiek. Deze nota beschrijft de analyse over 2001.

Het onderzoek richt zich op de gedetineerden in het penitentiair programma waarvan de gegevens konden worden teruggevonden in de Gemeentelijke Basisadministratie (GBA). Dit betreft circa 88 procent van alle gedetineerden die in 2001 deelnamen aan een penitentiair programma. Van de personen die zijn teruggevonden in de GBA ontvangt 39 procent periodiek algemene bijstand en ontvangt circa 12 procent bijzondere bijstand. De periodiek algemene bijstandsuitkering bedraagt voor de gedetineerden die in de periode november-december 2001 een uitkering ontvingen, gemiddeld 592 euro netto per maand.

Vrouwelijke gedetineerden in het penitentiair programma krijgen naar verhouding vaker een uitkering dan mannen en alleenstaande gedetineerden vaker dan gedetineerden die samenwonen.

Trefwoorden: ABW, Bijstand, Gedetineerden, Penitentiair programma.

1. Inleiding

Begin 1999 is de Penitentiaire Beginselenwet ingevoerd. Door deze wet kunnen bepaalde gedetineerden het laatste deel van hun detentie thuis doorbrengen, indien zij deelnemen aan een resocialisatieprogramma (penitentiair programma). Sinds 1 mei 2000 kunnen deze gedetineerden ook bijstand aanvragen voor de detentieperiode die zij thuis doorbrengen (Staatsblad 2000). Het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) wil inzicht krijgen in hoeverre deze groep een beroep doet op de bijstand. In opdracht van het Ministerie van SZW heeft het CBS een bestand met persoonsgegevens van gedetineerden in penitentiaire programma's, afkomstig van het Ministerie van Justitie, gekoppeld aan de bestanden van de bijstandskennersstatistiek. Hierdoor is vastgesteld hoeveel gedetineerden in het penitentiair programma een bijstandsuitkering ontvingen en wordt een beschrijving gegeven van de persoonskenmerken van deze groep. De totale analyse is in twee tranches uitgevoerd. De eerste tranche betrof de periode 1 mei 2000 tot en met 31 december 2000. Deze nota beschrijft de analyse over de tweede tranche, 1 januari 2001 tot en met 31 december 2001.

2. Koppeling van de bestanden

2.1 Bestand met persoonsgegevens van Justitie koppelen aan het GBA-bestand

Het bestand van Justitie (778 records) en het GBA-bestand zijn aan elkaar gekoppeld door middel van het A-nummer. In het bestand van Justitie ontbrak bij 74 personen het A-nummer. Van de 704 personen met een A-nummer werden na koppeling met het GBA-bestand 686 personen voorzien van een sofi-nummer. Er bleven dus in totaal 18 personen onbekend in de GBA, hoewel zij een A-nummer hadden. Dit kan bijvoorbeeld veroorzaakt worden door typefouten in het nummer of doordat de personen geen vaste woon- of verblijfplaats hadden. Voor gedetineerden die geselecteerd zijn voor een penitentiair programma is het echter zeer onwaarschijnlijk dat hun verblijfplaats onbekend is. Uiteindelijk resteerden er 686 personen met een sofi-nummer voor de koppeling met de bijstandsbestanden. Dit is een koppelingsrendement van 97,4 procent op de A-nummers uit de GBA. Dit rendement is maar weinig lager dan bij andere gangbare koppelingen met de GBA.

2.2 Bestand met persoonsgegevens van Justitie koppelen aan de bijstandsbestanden

De koppeling met de bestanden uit de bijstandskennersstatistiek is uitgevoerd voor de 686 personen uit het bestand van Justitie die van een sofi-nummer zijn voorzien. Een deelnemer aan een penitentiair programma kan in de bijstandsbestanden voorkomen als aanvrager of als partner. Het bestand van Justitie is daarom gekoppeld aan de maandbestanden van de bijstand zowel op sofi-nummer van de aanvrager als op sofi-nummer van de partner. In de analyse van het aantal uitkeringen en de bedragen van deze uitkeringen is gerekend met het huishouden van de gedetineerde als eenheid.

De koppeling is uitgevoerd voor elk van de maanden in 2001. Per maand bleek gemiddeld circa

39 procent van de gedetineerden een periodiek algemene bijstandsuitkering te ontvangen.

De bijstandsuitkeringen zijn alleen geteld voor zover zij binnen de periode van het penitentiaire programma van een persoon zijn uitgekeerd. Na afloop van het programma kan een ex-gedetineerde ook nog bijstand ontvangen, maar dit wordt niet in dit rapport beschreven. De hoogte van de bijstandsuitkeringen is vastgesteld op basis van de netto uitkeringsbedragen voor de periodiek algemene uitkering en de bijzondere bijstand in de maandelijkse bijstandsstatistiek. Indien de bijstandsuitkering nog doorloopt nádat het penitentiair programma is beëindigd, wordt alleen de uitkering meegenomen die betrekking heeft op de periode die binnen het penitentiair programma valt.

Om het gemiddeld maandelijkse netto uitkeringsbedrag per huishouden te berekenen, is net als in de eerste tranche, het totale bedrag per uitkeringsregeling over de maanden november en december 2001 gedeeld door het aantal maandelijkse betalingen over die periode. Dit geeft de gemiddelde hoogte van een maandelijkse betaling in die periode.

2.3 Persoonskenmerken

Naast uitkomsten over uitkeringsbedragen zijn ook verdelingen gemaakt naar een aantal persoonskenmerken, zowel voor de gedetineerden met een periodiek algemene uitkering als voor de gedetineerden zonder uitkering. Gegevens over geslacht en leeftijd zijn ontleend aan de GBA, de gegevens over de leefvorm zijn afkomstig uit de bijstandsbestanden.

Voor de verdeling van gedetineerden naar gemeenten met of zonder penitentiaire instelling, zijn alleen de gedetineerden van 18-64 jaar geselecteerd. Deze leeftijdsafbakening geldt ook bij de berekening van het aandeel van de gedetineerden ten opzichte van de bevolking in gemeenten met en gemeenten zonder een penitentiaire instelling.

3. Resultaten

3.1 Aantal uitkeringen periodiek algemene bijstand en bijzondere bijstand

Er was bij het van kracht worden van de Penitentiaire Beginselenwet voorzien dat maximaal 1400 gedetineerden per jaar gebruik zouden maken van een penitentiair programma. Dat zou overeenkomen met een gemiddelde instroom van 117 gedetineerden per maand (1400/12). In tabel 1a, kolom (1) is echter te zien dat de werkelijke instroom achterblijft bij deze prognose. Gemiddeld stromen er in 2001 per maand 50 gedetineerden in, dat is bijna 43 procent van het verwachte maximum. De maximale maandelijkse instroom vond plaats in oktober, toen 60 gedetineerden met een penitentiair programma begonnen (circa 51 procent van het verwachte maximum).

Om het percentage gedetineerden met bijstand te berekenen, worden alleen de gegevens gebruikt van de gedetineerden die gekoppeld konden worden met de GBA. Het percentage gedetineerden dat een periodiek algemene bijstandsuitkering ontvangt is redelijk stabiel. Het bedraagt gemiddeld 39 procent per maand, met een minimum van 35 procent en een maximum van 42 procent.

Het percentage gedetineerden dat bijzondere bijstand ontvangt, varieert van 6 tot 17 procent. Het gemiddelde per maand is 12 procent.

In december 2001 zijn er 12 bijzondere bijstandsuitkeringen verstrekt aan deelnemers aan een penitentiair programma. Vijf hiervan hebben betrekking op de kosten voor directe levensbehoeften. In juli 2001 zijn er 34 bijzondere bijstandsuitkeringen verstrekt. Evenals in december zijn hiervan naar verhouding de meeste uitkeringen bestemd voor directe levensbehoeften (tabel 1b).

3.2 Bedragen periodiek algemene bijstand en bijzondere bijstand

In de bestanden van de bijstandskennersstatistiek zijn zowel voor de periodiek algemene bijstand als voor de bijzondere bijstand alleen netto bedragen opgenomen. De uitgekeerde bedragen zijn gebaseerd op de bijstandsnorm na verrekening van inkomsten en een eventuele maatregel.

Als de deelnemer aan het penitentiair programma een alleenstaande is of een eenoudergezin vormt, zal er altijd sprake zijn van een nieuwe uitkering. Bij een paar kan dit anders zijn. Het is namelijk mogelijk dat de partner van de gedetineerde ook al bijstand ontving gedurende de periode dat de gedetineerde nog in de penitentiaire instelling verbleef. Het is in dat geval dus mogelijk dat de bestaande bijstandsuitkering aan het huishouden door thuiskomst van de gedetineerde hoger wordt. De verhoging van een uitkering van een alleenstaande naar een uitkering voor een paar geeft lagere kosten dan een volledig nieuwe uitkering voor een alleenstaande. Omwille van de eenduidigheid wordt gerekend met de bedragen periodiek algemene bijstand en bijzondere bijstand voor het gehele huishouden, ongeacht of een eventuele partner voorheen ook al een bijstandsuitkering ontving (tabel 2).

De gemiddelde bedragen van de bijstand worden, evenals in de eerste tranche, geschat aan de hand van de gegevens over november en december 2001.

De gemiddelde maandelijkse algemene bijstandsuitkering bedraagt in de periode november-december 2001 592 euro (per huishouden). De gemiddelde bijzondere bijstandsuitkering bedraagt in deze periode 330 euro per maand.

3.3 Jaartotalen

Uit de tabellen 1a en 2 blijkt dat er in 2001 aan periodiek algemene bijstand 922 maandbetalingen zijn geweest met een gemiddelde van 587 euro. Hiermee was een totaal bedrag gemoeid van 541.623 euro.

3.4 Persoonskenmerken

In tabel 3.1b is te zien dat vrouwen in een penitentiair programma naar verhouding vaker een uitkering krijgen dan mannen. Dit heeft waarschijnlijk te maken met de leefvorm van het huishouden van de gedetineerde na thuiskomst. Een eenoudergezin of alleenstaande zal naar verwachting namelijk sneller in aanmerking komen voor bijstand doordat er geen ander gezinsinkomen is. In tabel 3.1a is te zien dat van de mannen 70 procent alleenstaand is of een eenoudergezin vormt, terwijl dit bij de vrouwen 93 procent is.

In de tabellen 3.2a en 3.2b worden de gedetineerden ingedeeld naar leeftijd en leefvorm. In de leeftijdsklasse 25-34 jaar is het aantal personen met bijstand het hoogst. Onder de 25 jaar zijn de deelnemers vaker alleenstaand, en komen eerder in de bijstand dan wanneer zij samenwonen of getrouwd zijn.

3.5 Gemiddelde duur penitentiair programma en gemiddelde duur bijstand tijdens het penitentiair programma

Voor de berekening van de gemiddelde duur van het penitentiair programma is gekeken naar alle gedetineerden die in 2000 of 2001 zijn begonnen met een penitentiair programma en dit voor juli 2002 hebben beëindigd. Ook de gedetineerden waarvoor geen koppeling met de GBA tot stand kon worden gebracht, zijn meegeteld.

In totaal voltooiden 1031 personen een penitentiair programma. De gemiddelde duur van het penitentiair programma bedraagt 14,4 weken.

Voor de berekening van de gemiddelde duur van de bijstand tijdens het penitentiair programma is gekeken naar de gedetineerden die in 2000 of 2001 zijn begonnen met een penitentiair programma en dit voor 1 januari 2002 hebben beëindigd en waarvan de begindatum van de bijstand gelijk is aan of later ligt dan de begindatum van het penitentiair programma.

Wanneer de bijstand doorloopt na beëindiging van het penitentiair programma is voor de berekening van de gemiddelde duur van de bijstand de einddatum van het penitentiair programma genomen.

Voor de gemiddelde duur van de bijstandsuitkering is alleen rekening gehouden met de gedetineerden die de aanvrager zijn van de periodiek algemene bijstandsuitkering.

Over 244 van de 282 gedetineerden kon de gemiddelde duur in de bijstand berekend worden. Deze bedraagt 12,3 weken. De gemiddelde duur van het penitentiair programma bedraagt voor deze 244 gedetineerden 13,1 weken.

3.6 Spreiding over gemeenten

Uit tabel 4a blijkt dat er relatief meer gedetineerden wonen in gemeenten met een penitentiaire instelling dan in gemeenten zonder. Van de Nederlandse bevolking van 18-64 jaar woont 30 procent in een gemeente met een penitentiaire instelling en van de gedetineerden met een penitentiaal programma woont 54 procent in gemeenten met een penitentiaire instelling, bijna tweemaal zo veel dus.

De grootte van de gemeente heeft effect op de bijstandsafhankelijkheid onder gedetineerden met een penitentiaal programma (zie tabel 4b). Onder bijstandsafhankelijkheid wordt verstaan het deel van de gedetineerden met een penitentiaal programma dat een bijstandsuitkering ontvangt. In de vier grote steden (de G4-gemeenten Amsterdam, Den Haag, Rotterdam en Utrecht) is de bijstandsafhankelijkheid onder gedetineerden met een penitentiaal programma 46 procent tegen 35 procent in de overige gemeenten. De bijstandsafhankelijkheid onder de Nederlandse bevolking van 18-64 jaar bedraagt 8 procent voor de G4-gemeenten tegen 2 procent voor de overige gemeenten.

Naast de grootte van de gemeente heeft ook de aanwezigheid van een penitentiaire instelling effect op de bijstandsafhankelijkheid onder gedetineerden met een penitentiaal programma (zie tabel 4c). De bijstandsafhankelijkheid onder gedetineerden met een penitentiaal programma is hoger in gemeenten met een penitentiaire instelling (41 procent) dan in gemeenten zonder penitentiaire instelling (33 procent). Het effect van de aanwezigheid van een penitentiaire instelling kan echter niet los worden gezien van de gemeentegrootte, want in alle G4-gemeenten is namelijk een penitentiaire instelling aanwezig.

3.7 Conclusies

Het percentage gedetineerden in een penitentiaal programma dat bijstand aanvraagt, is gedurende januari tot en met december 2001 redelijk stabiel. Voor de ABW ligt dit rond 39 procent, voor de bijzondere bijstand rond 12 procent. Het gemiddelde bedrag aan periodiek algemene bijstand voor november en december 2001 voor deze groep bedraagt 592 euro. De gemiddelde duur aan het penitentiaal programma bedraagt 14,4 weken. De gemiddelde duur in de bijstand tijdens een penitentiaal programma bedraagt 12,3 weken. Gedetineerden die thuishouden bij een partner waarmee zij samenleven, doen gemiddeld minder een beroep op de bijstand dan alleenstaanden of eenoudergezinnen. Vrouwen en personen in de leeftijdsklasse 25-35 jaar die meedoen aan een programma zijn relatief vaker afhankelijk van de bijstand. De bijstandsafhankelijkheid onder gedetineerden met een penitentiaal programma in de vier grote steden (de G4-gemeenten Amsterdam, Den Haag, Rotterdam en Utrecht) ligt hoger dan bij degenen die in de overige gemeenten gaan wonen. Ook in gemeenten met een penitentiaire instelling is de bijstandsafhankelijkheid onder gedetineerden met een penitentiaal programma hoger dan in gemeenten zonder penitentiaire instelling.

Referentie:

Staatsblad van het Koninkrijk der Nederlanden (2000). Nummer 54, Besluit 28 januari 2000 tot vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet sociale zekerheidsrechten gedetineerden en het Besluit extramurale vrijheidsbeneming en sociale zekerheid.

Tabel 1a

Gedetineerden in een penitentiair programma (PP) met periodiek algemene bijstand (ABW) en bijzondere bijstand (BB)

Aanvangsperiode	Aantal personen begonnen met PP (bestand Justitie)	Aantal personen in PP, volume over hele maand (bestand Justitie)	Aantal personen begonnen met PP (GBA)	Aantal personen in PP, volume over hele maand (GBA)	Aantal ABW-uitkeringen	Percentage personen in PP met ABW	Aantal BB-uitkeringen	Percentage personen in PP met BB
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
	abs.	abs.	abs.	abs.	abs.	%	abs.	%
2000	177		158					
Januari 2001	49	226	45	203	85	41,9	18	8,9
Februari 2001	44	209	37	187	78	41,7	22	11,8
Maart 2001	51	206	44	184	73	39,7	28	15,2
April 2001	53	213	48	190	80	42,1	29	15,3
Mei 2001	50	229	42	204	81	39,7	26	12,7
Juni 2001	53	235	48	209	84	40,2	30	14,4
Juli 2001	51	221	46	198	77	38,9	34	17,2
Augustus 2001	51	218	46	195	81	41,5	20	10,3
September 2001	44	215	37	189	76	40,2	17	9,0
Oktober 2001	60	218	56	198	70	35,4	19	9,6
November 2001	59	219	48	191	67	35,1	17	8,9
December 2001	36	216	31	190	70	36,8	12	6,3
Totaal	778	2625	686	2338	922	39,4	272	11,6

Tabel 1b

Uitkeringen bijzondere bijstand naar kostensoort, juli en december 2001

Categorie kostensoort	Juli		December	
	abs.	%	abs.	%
Directe levensbehoeften	10	29.4	5	41.7
Voorzieningen huishouden	2	5.9	-	-
Voorzieningen voor wonen	6	17.6	3	25.0
Voorzieningen voor opvang	2	5.9	-	-
Kosten maatschappelijke zorg	2	5.9	1	8.3
Financiële transacties	6	17.6	1	8.3
Uitstroombestelling	3	8.8	-	-
Medische dienstverlening	2	5.9	1	8.3
Overige kostensoorten	1	2.9	1	8.3
Totaal	34	100	12	100

Tabel 2

Totale netto bedragen per maand (in euro) periodiek algemene bijstand en bijzondere bijstand voor huishoudens van gedetineerden in een penitentiair programma, 2001

Maand	Periodiek algemene bijstand	Bijzondere bijstand	Totaal
Januari	49.711	3.869	53.580
Februari	42.721	5.217	47.938
Maart	40.223	6.612	46.835
April	46.443	8.596	55.039
Mei	47.961	4.074	52.035
Juni	47.124	11.933	59.057
Juli	48.251	8.821	57.072
Augustus	50.613	5.899	56.512
September	44.872	3.442	48.314
Oktober	42.553	6.821	49.374
November	40.458	5.361	45.819
December	40.693	4.210	44.903
Totaal	541.623	74.855	616.478

Tabel 3.1a

Gedetineerden in een penitentiair programma, met bijstand, naar leefvorm en geslacht, ultimo 2001

	Alleenstaande		Eenoudergezin		(Echt)paar		Totaal	
	abs.	%	abs.	%	abs.	%	abs.	%
Gedetineerden in een penitentiair programma								
Totaal	109	57	27	14	54	28	190	100
Mannen	103	59	19	11	53	30	175	100
Vrouwen	6	40	8	53	1	7	15	100
Gedetineerden in een penitentiair programma met periodiek algemene bijstand								
Totaal	47	67	8	11	15	21	70	100
Mannen	44	72	2	3	15	25	61	100
Vrouwen	3	33	6	67	-	-	9	100

Tabel 3.1b

Gedetineerden in een penitentiair programma, met bijstand, naar leefvorm en geslacht, ultimo 2001

	Alleenstaande		Eenoudergezin		(Echt)paar		Totaal	
	abs.	%	abs.	%	abs.	%	abs.	%
Gedetineerden in een penitentiair programma								
Totaal	109	100	27	100	54	100	190	100
Mannen	103	94	19	70	53	98	175	92
Vrouwen	6	6	8	30	1	2	15	8
Gedetineerden in een penitentiair programma met periodiek algemene bijstand								
Totaal	47	100	8	100	15	100	70	100
Mannen	44	94	2	25	15	100	61	87
Vrouwen	3	6	6	75	-	-	9	13

Tabel 3.2a

Gedetineerden in een penitentiair programma , met bijstand, naar leefvorm en leeftijd, ultimo 2001

	Alleenstaande		Eenoudergezin		(Echt)paar		Totaal	
	abs.	%	abs.	%	abs.	%	abs.	%
Gedetineerden in een penitentiair programma								
Totaal ¹⁾	109	57	27	14	54	28	190	100
18-24 jaar	18	56	6	19	8	25	32	100
25-34 jaar	45	66	8	12	15	22	68	100
35-44 jaar	28	55	7	14	16	31	51	100
45-54 jaar	11	39	5	18	12	43	28	100
55-64 jaar	6	67	1	11	2	22	9	100
Gedetineerden in een penitentiair programma met periodiek algemene bijstand								
Totaal ¹⁾	47	67	8	11	15	21	70	100
18-24 jaar	8	100	-	-	-	-	8	100
25-34 jaar	26	79	1	3	6	18	33	100
35-44 jaar	8	44	5	28	5	28	18	100
45-54 jaar	4	44	2	22	3	33	9	100
55-64 jaar	1	50	-	-	1	50	2	100

¹⁾ Inclusief leeftijd onbekend

Tabel 3.2b

Gedetineerden in een penitentiair programma , met bijstand, naar leefvorm en leeftijd, ultimo 2001

	Alleenstaande		Eenoudergezin		(Echt)paar		Totaal	
	abs.	%	abs.	%	abs.	%	abs.	%
Gedetineerden in een penitentiair programma								
Totaal ¹⁾	109	100	27	100	54	100	190	100
18-24 jaar	18	17	6	22	8	15	32	17
25-34 jaar	45	41	8	30	15	28	68	36
35-44 jaar	28	26	7	26	16	30	51	27
45-54 jaar	11	10	5	19	12	22	28	15
55-64 jaar	6	6	1	4	2	4	9	5
Gedetineerden in een penitentiair programma met periodiek algemene bijstand								
Totaal ¹⁾	47	100	8	100	15	100	70	100
18-24 jaar	8	17	-	-	-	-	8	11
25-34 jaar	26	55	1	13	6	40	33	47
35-44 jaar	8	17	5	63	5	33	18	26
45-54 jaar	4	9	2	25	3	20	9	13
55-64 jaar	1	2	-	-	1	7	2	3

¹⁾ Inclusief leeftijd onbekend

Tabel 4a

Gedetineerden jonger dan 65 jaar in een penitentiair programma, december 2001 en Nederlandse bevolking (18-64 jaar) in gemeenten met en zonder penitentiaire instelling, 2001.

	Gedetineerden in een penitentiair programma		Nederlandse bevolking van 18-64 jaar	
	abs.	%	x 1000	%
Totaal	188	100	10.280	100
Gemeenten met een penitentiaire instelling	102	54,3	3.081	30,0
Gemeenten zonder een penitentiaire instelling	86	45,7	7.199	70,0

Tabel 4b

Gedetineerden jonger dan 65 jaar in een penitentiair programma, met uitkering ABW en uitkering bijzondere bijstand en Nederlandse bevolking (18-64 jaar) naar gemeentegrootte, 2001

	Gedetineerden in een penitentiair programma	Gedetineerden in een penitentiair programma met uitkering ABW	Gedetineerden in een penitentiair programma met uitkering bijzondere bijstand	Nederlandse bevolking 18-64 jaar	Aantal bijstand-suitkeringen	Bijstands-afhankelijkheid		
	abs.(=100%)	abs.	%	abs.	%	x 1000		
Totaal	188	70	37,2	12	6,4	10.280	322	3,1
G4 ¹⁾	46	21	45,7	2	4,3	1.357	109	8
Overige gemeenten	142	49	34,5	10	7	8.923	213	2,4

1) Amsterdam, Rotterdam, Den Haag en Utrecht

Tabel 4c

Gedetineerden jonger dan 65 jaar in een penitentiair programma, met uitkering ABW en uitkering bijzondere bijstand, naar aanwezigheid in de gemeente van een penitentiaire instelling, december 2001.

	Gedetineerden in een penitentiair programma	Gedetineerden in een penitentiair programma met uitkering ABW	Gedetineerden in een penitentiair programma met uitkering bijzondere bijstand
	abs.(=100%)	abs	%
Totaal	188	70	37,2
Gemeenten met een penitentiaire instelling	102	42	41,2
Gemeenten zonder een penitentiaire instelling	86	28	32,6