

## Analyse rechtmatige gegevensverstrekking aan CBS:

- We nemen aan dat de verkrijging/verzameling door <instelling> van de betreffende Persoonsgegevens (incl. BSN) rechtmatig was/is en dat <instelling> (als verwerkingsverantwoordelijke voor de verzameling van deze Persoonsgegevens) hiervoor dus de vereiste (verwerkings)grondslag als bedoeld in artikel 6 lid 1 AVG heeft. Welke grondslag dit precies is, is voor het vervolg van de analyse niet relevant.
- CBS is van mening dat <instelling> en CBS ieder voor zich 'verwerkingsverantwoordelijke' (art. 4 sub 7 AVG) zijn voor de 'verwerkingen' (art. 4 sub 2 AVG) van persoonsgegevens die zij zelf uitvoeren. Het is dus niet zo dat een van de partijen een 'verwerker' (art. 4 sub 8 AVG) is voor de andere en daarom is ook geen verwerkersovereenkomst vereist (zie art. 28 AVG).
- <instelling> heeft de Persoonsgegevens verzameld ten behoeve van een bepaald doel (welk doel dat is, is voor de analyse verder niet relevant). Het doelbindingsvereiste zoals opgenomen in artikel 5 lid 1 sub b AVG brengt met zich dat het dan niet toegestaan is deze Persoonsgegevens verder te 'verwerken' voor een doel dat niet verenigbaar is met het oorspronkelijke verzameldoel. Daarbij geldt dat volgens de definitie van 'verwerking' (art. 4 sub 2 AVG) ook het verstrekken van persoonsgegevens aan een derde (zoals het CBS) kwalificeert als een 'verwerking'. In principe is het gelet op artikel 5 lid 1 sub b AVG hierdoor enkel toegestaan om de voor een bepaald doel door <instelling> verzamelde Persoonsgegevens met het CBS te delen voor doeleinden die verenigbaar zijn met het oorspronkelijke verzameldoel van <instelling>.
- De vraag is dus of de doeleinden waarvoor <instelling> de Persoonsgegevens aan het CBS zou verstrekken verenigbaar zijn met de oorspronkelijke verzameldoelen van <instelling>. In dat verband is relevant dat artikel 5 lid 1 sub b AVG bepaalt dat verdere 'verwerking' (waaronder blijkens de AVG-definitie van 'verwerking' dus ook valt het verstrekken aan een derde zoals het CBS) ten behoeve van 'wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden' per definitie een verenigbaar doeleinde is. Dit geldt onafhankelijk van de vraag wat het oorspronkelijke verzameldoel was en dus maakt het voor de analyse niet uit wat de verzameldoelen van <instelling> waren. Op grond van de CBS-wet (art. 37 lid 1) mag CBS de van <instelling> te ontvangen Persoonsgegevens uitsluitend gebruiken voor statistische doeleinden. De verenigbaarheid tussen het oorspronkelijke verzameldoel van <instelling> en het verdere (statistische) verwerkingsdoel van het CBS staan dus vast.
- De AVG of de UAVG bevatten geen enkel aanknopingspunt voor de opvatting dat de hiervoor bedoelde uitzondering op het doelbindingsvereiste niet zou gelden ingeval van 'bijzondere persoonsgegevens' of (nog strenger beschermde) nationale identificatienummers (zoals BSN's). Daarom is CBS van mening dat ook als een BSN eenmaal rechtmatig is verzameld (en dus o.a. daarvoor een grondslag als bedoeld in artikel 6 lid 1 AVG beschikbaar is) het vervolgens ook rechtmatig met CBS gedeeld kan worden ten behoeve van statistisch/wetenschappelijk onderzoek (omdat dit doeleinde altijd verenigbaar is met het oorspronkelijke verzameldoel).
- Na ontvangst van de Persoonsgegevens zal het CBS 'verwerkingsverantwoordelijke' zijn voor alle verdere 'verwerkingen' die plaatsvinden. CBS doet deze verwerkingen in het kader van zijn wettelijke taak als bedoeld in artikel 3 CBS-wet, zodat het CBS voor deze

verdere verwerkingen de verwerkingsgrondslag uit artikel 6 lid 1 sub c AVG kan gebruiken.

- Voor BSN's gelden echter bijzondere (aanvullende) vereisten, zodat het enkel hebben van een verwerkingsgrondslag als bedoeld in art. 6 lid 1 AVG onvoldoende is. Van belang is met name dat op grond van artikel 87 AVG jo. 46 UAVG (kort gezegd) een (aanvullende) wettelijke grondslag moet bestaan die voorziet in de betreffende verwerking van BSN's. Voor levering van BSN's aan CBS is deze wettelijke grondslag opgenomen in artikel 35 van de Wet CBS (<http://wetten.overheid.nl/BWBR0015926/2018-07-28>).
- Op grond van het voorgaande is het CBS van mening dat voor zover <instelling> de Persoonsgegevens (inclusief BSN's) rechtmatig heeft verzameld, het ook rechtmatig is om die Persoonsgegevens met CBS te delen ten behoeve van statistisch onderzoek.
- Bovenstaande analyse gaat uit van de situatie waarin de verstrekking aan het CBS op een vrijwillige basis berust. In de situatie waarin de verstrekking aan het CBS op basis van de CBS-wet verplicht is, zoals bij het onderzoek onder daklozen, berust de verstrekking aan het CBS ook nog eens op de legitieme grondslag van de CBS-wet. Zie tot slot nog de toelichting onder artikel 11 van het Besluit gegevensverwerking CBS waar het volgende opgemerkt wordt "De gegevens dienen daartoe ook te zijn voorzien van identificerende variabelen". Het BSN is bij uitstek een gegeven dat tot deze categorie behoort.

De wetsgeschiedenis van de UAVG onderschrijft de hiervoor gegeven analyse (Kamerstukken II 2017/18, nr. 3 (MvT), p. 37-39):

*"Verdere verwerking ziet in de verordening op verwerkingen van persoonsgegevens voor een ander doel dan waarvoor de persoonsgegevens oorspronkelijk zijn verzameld. Dit kan verwerking door één en dezelfde verwerkingsverantwoordelijke zijn, maar kan ook de verstrekking van gegevens aan een andere verwerkingsverantwoordelijke inhouden. De verwerkingsverantwoordelijke die de gegevens ontvangt, zal voor de verwerking van de ontvangen gegevens uiteraard een zelfstandige rechtsgrondslag nodig hebben als bedoeld in artikel 6, eerste lid, van de verordening bijvoorbeeld dat de verwerking noodzakelijk is voor de uitoefening van de taak van algemeen belang.  
[...]*

*Als kan worden vastgesteld dat er sprake is van een verenigbaar doel, is voor de verdere verwerking geen andere afzonderlijke rechtsgrond vereist dan die op grond waarvan de verzameling van de persoonsgegevens werd toegestaan. De Unierechtelijke of lidstatelijke bepaling die als rechtsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens dient, kan ook dienen als rechtsgrond voor de verdere verwerking voor een verenigbaar doel. Dit geldt voor alle verwerkingsverantwoordelijken, derhalve ook voor overheidsinstanties. Er is geen reden om aan te nemen dat in geval van overheidsinstanties er altijd een specifieke grondslag moet zijn voor verdere verwerking, als het gaat om een doel dat verenigbaar is met het oorspronkelijke doel.*

*Voorts is van belang dat uit artikel 5, eerste lid, onderdeel b, van de verordening voortvloeit dat verdere verwerking ten behoeve van archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden niet als onverenigbaar met de oorspronkelijke doeleinden worden beschouwd. Op grond van de verordening blijft derhalve ook verdere verwerking voor voornoemde doeleinden onverminderd mogelijk. Voorwaarde voor de verdere verwerking voor die doeleinden is wel dat de verantwoordelijke voorziet in passende waarborgen voor de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen. Bij de mogelijke voorzieningen die de*

*verantwoordelijke in dit kader kan treffen, kan bijvoorbeeld worden gedacht aan het pseudonimiseren van de desbetreffende persoonsgegevens.”*