



Centraal Bureau voor de Statistiek
Postbus 4481 | 6401 CZ Heerlen
www.cbs.nl

5.1.2.e

t.a.v. 5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

uw contactpersoon 5.1.2.e

| 5.1.2.e@cbs.nl

uw brief van 15 mei 2023

ons kenmerk CSB-2023-111

datum 14 augustus 2023

onderwerp Besluit op Woo-verzoek

Geachte 5.1.2.e

Bij brief van 15 mei 2023 heeft u 5.1.2.e CBS verzocht om informatie met betrekking tot de Pilot mobiele telefoondata die is uitgevoerd door het CBS en T-Mobile.

Uw verzoek

Kort samengevat vraagt u om informatie over de Pilot mobiele telefoondata. Meer specifiek vraagt u om (letterlijk uit uw verzoek overgenomen):

“Dit verzoek ziet in de eerst plaats op informatie met betrekking tot de Pilot Mobile Telefoondata die is uitgevoerd door het CBS en T-Mobile (de Pilot). Ik verzoek in het bijzonder om:

- a. correspondentie over de Pilot tussen het CBS en derde partijen, zoals de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur (voorheen agentschap Telecom) en de Autoriteit Persoonsgegevens;
- b. voor de goede orde wijst 5.1.2.e erop dat zij reeds beschikt over de bijgaande e-mail van 5.1.2.e van het RDI aan 5.1.2.e van het CBS van 2 juli 2019, verzonden om 11:08 uur. Voor zover dit bericht nog een gevolg heeft gekregen (zoals de inhoud suggereert), gaat 5.1.2.e ervanuit dat dit in reactie op voorgaande verzoek zal worden verstrekt;
- c. interne communicatie (inclusief instructies) over de Pilot en de communicatie met RDI en T-Mobile, in de periode van 10 maart 2021 tot heden;
- d. eventuele andere documenten waarin wordt besproken of de verwerking van gegevens in het kader van de Pilot wettelijk is toegestaan.

Ik verzoek daarnaast om informatie over vergelijkbare projecten als de pilot (waarbij mobiliteitsonderzoek wordt gedaan op basis van, al dan niet geanonimiseerde of gepseudonimiseerde, verkeers- of locatiegegevens) met andere partijen, waaronder in ieder geval:

- a. Correspondentie tussen het CBS en de partijen Mezero en/of Vodafone/VodafoneZiggo;
- b. Correspondentie tussen het CBS en andere dergelijke partijen.”

Den Haag

5.1.2.e 5.1.2.e

Postbus 5.1.2.e | 5.1.2.e

5.1.2.e

Heerlen

CBS-weg 11 | 5.1.2.e

Postbus 4481 | 6401 CZ Heerlen

5.1.2.e

Bonaire

Blv. Gobernador 5.1.2.e 67,

Unit 9 | Kralendijk | Bonaire

+599 717 86 76



Vervolgblad 1 behorende bij brief van 10 augustus 2023

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd per e-mail op 16 mei 2023. Op 12 juni 2023 heeft u een e-mail met brief ontvangen van het CBS waarin de beslistermijn op het Woo-verzoek wordt verdaagd met vier weken. Op 26 juni 2023 heeft u een e-mail ontvangen van het CBS waarin de beslistermijn wordt opgeschort i.v.m. het vragen van zienswijzen.

Aangetroffen documenten

Ter beantwoording van uw verzoek kan ik u de documenten verstrekken die in Bijlage 1 bij dit besluit zijn opgenomen.

Zienswijze derde-belanghebbenden

Het CBS heeft geconstateerd dat er derde belanghebbenden zijn die mogelijk bedenkingen hebben bij de openbaarmaking van documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. Deze belanghebbenden zijn bij e-mail van 14 juli 2023 in de gelegenheid gesteld hierover een zienswijze te geven. Deze zienswijze heeft het CBS, voor zover van toepassing, in de belangenafweging meegenomen.

Beoordeling van uw verzoek

Uw verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Daarom is de Woo van toepassing. Het uitgangspunt van deze wet is dat informatie in principe openbaar is voor iedereen. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan of mag informatie niet openbaar worden gemaakt. Deze uitzonderingsgronden staan in artikel 5.1 van de Woo. Het CBS heeft onderzocht of deze uitzonderingsgronden van toepassing zijn op informatie die u vraagt.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. In de inventarislijst in Bijlage 1 heeft het CBS opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn. In het onderstaande motiveert het CBS waarom de uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Openbare documenten

Een aantal documenten met informatie, waarop uw verzoek betrekking heeft, zijn reeds openbaar. De Woo is niet van toepassing op documenten die reeds openbaar zijn. Deze documenten zijn op de inventarislijst aangeduid als "al openbaar".

De hieronder opgesomde verzoeken komen aan bod in een eerder Wob-verzoek en Woo-verzoek. Daarom verwijs ik u door naar de website van het CBS waar de Wob-verzoeken en Woo-verzoeken aan bod komen [Overzicht WOO-aanvragen en WOO-besluiten \(cbs.nl\)](#) en specifiek naar het Wob-verzoek Samenwerking met en relatie tussen CBS en Mezero en het Woo-verzoek inzake mobiele netwerkdata en COVID-19 epidemie. Deze documenten zijn niet meegenomen in de inventarislijst.

- voor de goede orde wijst [redacted] erop dat zij reeds beschikt over de bijgaande e-mail van 5.1.2.e [redacted] van het RDI aan 5.1.2.e [redacted] van het CBS van 2 juli 2019,



Vervolgblad 2 behorende bij brief van 10 augustus 2023

verzonden om 11:08 uur. Voor zover dit bericht nog een gevolg heeft gekregen (zoals de inhoud suggereert), gaat ^{5.1.2.e} ervanuit dat dit in reactie op voorgaande verzoek zal worden verstrekt;

- Correspondentie tussen het CBS en de partijen Mezero en/of Vodafone/VodafoneZiggo;
- Correspondentie tussen het CBS en andere dergelijke partijen.

Concept documenten

Voor een ordentelijk verloop van het besluitvormingsproces is het belangrijk dat dit gebeurt op basis van voldragen documenten. Wanneer communicatie over conceptteksten of de conceptteksten zelf openbaar worden gemaakt is dit schadelijk voor het goed functioneren van de Staat aangezien er een publiek debat kan ontstaan over documenten die nog niet rijp zijn voor besluitvorming. Daar is ook hier sprake van. Deze documenten maak ik daarom niet openbaar met een beroep op het belang van het goed functioneren van de Staat. Deze documenten zijn op de inventarislijst aangeduid als "Concept".

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo)

In bijna alle documenten is informatie aangetroffen over de persoonlijke levenssfeer van ambtenaren en overige natuurlijke personen. Deze informatie bestaat onder meer uit namen, e-mailadressen, persoonlijke identificatiecodes, telefoonnummers, adresgegevens en handtekeningen. Daarnaast heeft het CBS in een aantal documenten de functienaam van ambtenaren onleesbaar gemaakt, omdat eenvoudig te achterhalen is om wie het gaat. Het CBS maakt deze informatie niet openbaar, omdat de persoonlijke levenssfeer van deze personen zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking van deze informatie. Deze informatie is weggelakt.

Het voorkomen van onevenredige benadeling (artikel 5.1, vijfde lid van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo mag ik in uitzonderlijke gevallen geen informatie openbaar maken als dit iemand onevenredige benadeling toebrengt en de voorkoming daarvan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Bij bepaalde passages uit de documenten is dit het geval. Deze benadeling bestaat uit het openbaar maken van informatie waarvan niet duidelijk is of deze informatie openbaar wordt en waarvan de informatie een vertrouwelijk karakter kent, waarvan de betrokken derde niet heeft beoogd dat deze gegevens voor een ieder beschikbaar worden. Het belang van openbaarmaking weegt niet op tegen het belang van de organisatie van wie deze informatie afkomstig is en waarover wordt gesproken. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Buiten reikwijdte van het Woo-verzoek

In een aantal documenten zijn delen van de tekst weggelakt, omdat deze teksten buiten de reikwijdte van het Woo-verzoek vallen.



Vervolgblad 3 behorende bij brief van 10 augustus 2023

Wijze van openbaarmaking

U ontvangt de documenten digitaal die het CBS met dit besluit openbaar maakt.

Een geanonimiseerde versie van dit besluit wordt voor een ieder toegankelijk gemaakt en geplaatst op www.cbs.nl. Tevens zullen de stukken voor een ieder toegankelijk worden gemaakt.

Optioneel Afschrift besluit

Een afschrift van dit besluit zend ik eveneens aan de derde belanghebbenden.

Ik vertrouw erop u hiermee voorlopig voldoende te hebben geïnformeerd.

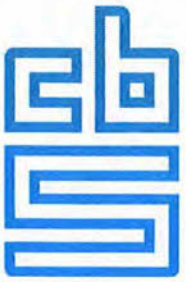
Met vriendelijke groet,
de directeur-generaal van de statistiek,

namens deze

5.1.2.e
[Redacted signature]
mr. drs. S.W.F.H Bruinsma

Directeur Strategie en Bestuursadvisering

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks daarbij is betrokken binnen 6 weken na de dag van verzending van deze brief bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat tenminste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: CBS, t.a.v. CSB-Juridisch, Postbus 24500, 2490 HA Den Haag.



Vervolgblad 4 behorende bij brief van 10 augustus 2023

Bijlage 1 inventarislijst

Documentnummer	Bestandsnaam	Weigeringsgrond	Opmerkingen
1	Kennismaking Angelique Berg - Angeline van Dijk 14 juli a.s..pdf	5.1.2.e	
2	220921 Conceptbrief aan AP def.docx	5.1.2.e	Concept
3	RE CBS.pdf	4.1.4, 5.1.2.e, 5.1.5	
4	Aanvulling tekst brief AP (voor maandag).pdf	5.1.2.e	Concept
5	RE Laatste versie brief.pdf	4.1.4, 5.1.2.e, 5.1.5	Buiten reikwijdte en concept
6	Communicatielijnen en svz AP brief.pdf	4.1.4, 5.1.2.e	Buiten reikwijdte en concept
7	Laatste check en ondertekenen AP brief.pdf	4.1.4, 5.1.2.e	Buiten reikwijdte en concept
8	Brief aan AP privacy maatregelen CBS.pdf	5.1.2.e	Al openbaar
9	Brief aan AP privacy maatregelen CBS.docx	5.1.2.e	Concept
10	afstemming woordvoering brief AP van CBS.pdf	5.1.2.e	
11	Corporate nieuwsbericht pilot privacy versie Corporate DEF.pdf	5.1.2.e	Al openbaar
12	brief AP.pdf	5.1.2.e, 5.1.5	
13	RE Vraag stand van zaken (5.1.5 Woo).pdf	5.1.2.e	Concept
14	231128 - QA voor AT (5.1.5 Woo)(002).docx	5.1.2.e	Concept
15	221124 Tekstvoorstel communicatielijnen AT (5.1.5 Woo)(5.1.2.e Woo).docx	4.1.4, 5.1.2.e	Concept
16	011222 - QA voor AT (5.1.5 Woo)(5.1.2.e Woo).docx	5.1.2.e	Concept
17	AT - planning publicatie.pdf	4.1.4, 5.1.2.e	Buiten reikwijdte en concept
18	Verslag kennismakinggesprek AT 18 aug 2022.docx	4.1.4, 5.1.2.e, 5.1.5	
19	(5.1.5 Woo) en contactgegevens.pdf	5.1.2.e, 5.1.5	
20	RE (5.1.5 Woo) en contactgegevens RDI - CBS.pdf	4.1.4, 5.1.2.e, 5.1.5	
21	RE Bestand is gedownload.pdf	5.1.2.e, 5.1.5	
22	230328 Tekstvoorstel internet voor publicatie (5.1.5 Woo).docx	4.1.4, 5.1.2.e	Concept
23	(5.1.5 Woo).docx		Concept
24	030430 Tekstvoorstel internet voor publicatie (5.1.5 Woo)(5.1.2.e Woo).docx	4.1.4, 5.1.2.e	Concept
25	RE Statement (5.1.5 Woo) en conceptbrief EZK.pdf	4.1.4, 5.1.2.e	Concept
26	030430 Tekstvoorstel internet voor publicatie (5.1.5 Woo)(5.1.2.e Woo).docx	4.1.4, 5.1.2.e	Concept
27	RE (5.1.5 Woo)en conceptbrief EZK.pdf	4.1.4, 5.1.2.e	Concept
28	(5.1.5 Woo).docx		Concept
29	(5.1.5 Woo) en communicatie.pdf	5.1.2.e, 5.1.5	
30	FW (5.1.5 Woo) en conceptbrief EZK.pdf	4.1.4, 5.1.2.e	Concept
31	230404 Tekstvoorstel internet voor publicatie (5.1.5 Woo) v6.docx	4.1.4, 5.1.2.e	Concept
32	230404 Tekstvoorstel internet voor publicatie (5.1.5 Woo) v7.docx	4.1.4, 5.1.2.e	Concept
33	(5.1.5 Woo).docx		Concept
34	230404 Tekstvoorstel internet voor publicatie(5.1.5 Woo) v7.docx	4.1.4, 5.1.2.e	Concept
35	230404 Tekstvoorstel internet voor publicatie (5.1.5 Woo)v8.docx	4.1.4, 5.1.2.e	Concept
36	230504 Tekstvoorstel internet voor publicatie (5.1.5 Woo) v9.docx	4.1.4, 5.1.2.e	Concept
37	230504 Tekstvoorstel internet voor publicatie (5.1.5 Woo) v9.docx	4.1.4, 5.1.2.e	Concept
38	230504 Tekstvoorstel internet voor publicatie (5.1.5 Woo) v10.docx	4.1.4, 5.1.2.e	Concept
39	RE (5.1.5 Woo) en contactgegevens RDI - CBS.pdf	4.1.4, 5.1.2.e, 5.1.5	
40	230504 Tekstvoorstel internet voor publicatie (4.1.4 Woo) v10.docx	4.1.4, 5.1.2.e	Concept
41	RE (5.1.5 Woo) en contactgegevens RDI - CBS.pdf	5.1.2.e, 5.1.5	
42	RE (5.1.5 Woo)en communicatie.pdf	5.1.2.e, 5.1.5	
43	RE Stand van zaken (5.1.5 Woo) en contact.pdf	5.1.2.e, 5.1.5	
44	Fwd FW Verwerking verkeers- en locatiegegevens.pdf	5.1.2.e	