

**Tweemeting Uitstroomdoelstelling re-integratieondersteuning**  
Voorlopige cijfers 2006 en eerste halfjaar 2007

**Esther Vieveen, Mariëtte Goedhuys, Nicol Sluiter**

CBS, Centrum voor Beleidsstatistiek  
Maart 2010

## **Toelichting bij de tabellen**

### ***Inleiding***

Een belangrijk instrument bij het verhogen van de uitstroom van uitkering naar werk is re-integratieondersteuning. Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) meet de resultaten hiervan. In 2008 is hiertoe de nieuwe indicator 'uitstroom naar regulier werk van personen die re-integratieondersteuning ontvangen' geïntroduceerd. SZW heeft in haar begroting opgenomen dat deze uitstroomdoelstelling moet stijgen tot een streefwaarde van 60% in 2011.

SZW heeft het Centrum voor Beleidsstatistiek (CBS-CvB) gevraagd om dit jaar uitkomsten te berekenen over 2006 en 2007. De resultaten van het onderzoek Tweemeting Uitstroomdoelstelling re-integratieondersteuning worden in drie fases berekend. In deze eerste fase zijn twee tabellen met voorlopige uitkomsten over 2006 en de eerste helft van 2007 berekend. In de tweede fase worden dezelfde twee tabellen met definitieve uitkomsten over 2006 en 2007 geleverd en in de derde fase een uitgebreidere tabellenset en rapport.

In deze eerste fase van het onderzoek is gekeken naar het aan het werk gaan van personen die in de eerste helft van 2007 voor het eerst startten met re-integratieondersteuning. Het gaat om personen met een bijstands-, arbeidsongeschiktheids (AO)- of werkloosheids (WW)-uitkering of personen zonder uitkering en zonder baan die als werkzoekende ingeschreven staan bij het UWV WERKbedrijf (voorheen het Centrum voor Werk en Inkomen (CWI)) (NUGgers).

Van deze personen is bepaald of zij binnen 24 maanden na het starten van re-integratieondersteuning een baan vinden. Vervolgens is de maand na de start van de baan gekeken of de persoon nog een bijstands-, arbeidsongeschiktheids- of werkloosheidsuitkering heeft. Als er geen uitkering meer is, is de persoon volledig uitgestroomd.

Ook zijn voor 2006 opnieuw uitkomsten berekend, omdat dit keer ook de duurzaamheid van de gestarte banen te bepalen is. Door wijzigingen in de methodiek ten opzichte van vorig jaar wijken de cijfers over 2006 af van de cijfers die vorig jaar zijn geleverd (zie: 'Wijzigingen ten opzichte van de eenmeting').

Door de gewijzigde methode zijn ook de cijfers over de eerste helft van 2007 niet direct vergelijkbaar met eerder door het CBS-CvB geleverde cijfers over de eerste helft van 2006.

### ***Populatie***

De onderzoekspopulatie bestaat voor tabel 1 uit registratieperioden van personen van 15 tot en met 64 jaar lopend in de eerste helft van 2007, waarbij in de eerste helft van 2007 voor het eerst gestart werd met re-integratieondersteuning. Voor tabel 2 bestaat de onderzoekspopulatie uit registratieperioden van personen van 15 tot en met 64 jaar lopend in 2006, waarbij in 2006 voor het eerst gestart werd met re-integratieondersteuning.

### ***Onderzoeksbestand en Bronnen***

#### ***SSB***

Voor de berekening van de uitkomsten is dit jaar voor het eerst gebruik gemaakt van het Sociaal Statistisch Bestand (SSB). Het SSB is een samenhangend systeem van koppelbare bestanden dat het CBS al gebruikt voor de sociale statistieken. Het SSB bevat voor de maanden januari 2001 tot en met juni 2009 gegevens over uitkeringen en re-integratie. Daarnaast bevat het SSB ook demografische gegevens zoals geboortjaar en -maand, herkomst en geslacht.

#### ***Polisadministratie***

Omdat in het SSB nog geen recente informatie over banen is opgenomen, is gebruik gemaakt van de polisadministratie. Het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV) maakt de polisadministratie op basis van de loonaangifte die de Belastingdienst (BD) ontvangt. De loonaangifte bevat gegevens over inkomstenverhoudingen (uit de loonadministratie) van werkgevers en andere inhoudingsplichtigen. In dit onderzoek is gebruik gemaakt van maandbestanden gebaseerd op de loonaangifte, met alle banen die op enig moment in de periode januari 2006 tot en met juli 2009 bestaan.

### ***Methode en operationalisering***

Op basis van het SSB en de polisadministratie zijn registratieperioden samengesteld. Onder een registratieperiode verstaan we een aaneengesloten periode waarin een persoon een WW-, AO- of bijstandsuitkering ontving of ingeschreven was bij het UWV WERKbedrijf als werkzoekende en geen baan had (NUG). Hierbij worden onderbrekingen van een maand of minder gezien als administratieve vervuiling.

Vervolgens zijn de registratieperioden geselecteerd waarbij binnen de registratieperiode in 2006 of in de eerste helft van 2007 de eerste re-integratieondersteuning startte. Re-integratieondersteuning kan een traject zijn vanuit de gemeente of het UWV, een loonkostensubsidie, een casemanager van de gemeente of een UWV re-integratiecoach. Deze laatste vorm van re-integratieondersteuning werd in 2006 geïntroduceerd. Bemiddelingen en verwijzingen door het UWV WERKbedrijf worden niet tot re-integratie-ondersteuning gerekend.

Daarnaast zijn het SSB en de polisadministratie gebruikt om vast te stellen:

- wat de uitkeringspositie was bij start re-integratieondersteuning;
- of binnen 24 maanden na de start van de eerste re-integratieondersteuning een betaalde baan startte;
- of de persoon bij aanvang van de eerste baan een AO-, WW- of bijstandsuitkering ontving of NUGger was;
- of de eerste baan na de start van de re-integratieondersteuning een baan met of zonder loonkostensubsidie was;
- of de eerste baan na de start van de re-integratieondersteuning een duurzame baan was.

Het percentage van de registratieperioden waarbij binnen 24 maanden na de start van de eerste re-integratieondersteuning een baan wordt gevonden, wordt berekend voor het totaal en voor de volledige uitstroom. Volledige uitstroom wil zeggen dat de persoon in de maand volgend op de eerste baan geen AO-, WW- of bijstandsuitkering had. Personen die bij start van de re-integratieondersteuning NUGger waren, vallen per definitie onder volledige uitstroom.

### **Opmerkingen bij de tabellen**

#### *Non-respons van gemeenten*

Door non-respons van gemeenten in de Statistiek Re-integratie Gemeenten (SRG) wordt in de tabellen het aantal registratieperioden met re-integratieondersteuning licht onderschat. In elk van de in dit onderzoek gebruikte verslagperiodes van de SRG heeft een aantal gemeenten niet gerepsondeerd. Deze non-respons verschilt per verslagperiode, maar is ongeveer 3 procent van de benaderde gemeenten.

#### *Loonkostensubsidie*

In tabel 1 is een lichte onderschatting van de startende banen met loonkostensubsidie doordat over loonkostensubsidies informatie tot en met juni 2009 beschikbaar is. Voor startende banen in juni 2009 kan hierdoor niet één maand vooruit worden gekeken of er ook een loonkostensubsidie start. Deze onderschatting is minimaal.

#### *Uitkeringen*

In tabel 1 wordt ook de volledige uitstroom licht onderschat doordat informatie over uitkeringen tot en met juni 2009 beschikbaar is. Voor startende banen in juni 2009 kan hierdoor niet één maand vooruit worden gekeken of er op dat moment nog een uitkering is.

### **Wijzigingen ten opzichte van de eenmeting**

#### *Overgang op SSB*

Tabel 2 betreft gegevens over het jaar 2006. In 2009 heeft CBS-CvB ook gegevens over deze periode berekend. Door wijzigingen in de methodiek ten opzichte van vorig jaar wijken de cijfers in deze tabel af van de cijfers die vorig jaar zijn berekend en zijn de cijfers over de eerste helft van 2007 niet direct vergelijkbaar met eerder door CBS-CvB geleverde cijfers over de eerste helft van 2006. De belangrijkste reden hiervoor is dat de cijfers niet met het prototype basisbestand zijn gemaakt, maar nu zijn gebaseerd op het SSB.

Het samenstellen van het prototype basisbestand en het uitvoeren van de onderzoeksprojecten op basis van dit bestand hebben geleid tot het inzicht dat een meer optimaal ontwerp mogelijk is. Na herontwerp van het prototype basisbestand is een samenhangende set van gegevens ontstaan over uitkeringen, re-integratie en werk op basis van het SSB. Het SSB is een samenhangend systeem van koppelbare bestanden, dat het CBS al gebruikt voor de sociale statistieken. De nieuwe opzet omvat de aanvulling van het SSB met de voor SZW onderzoeken noodzakelijke informatie. De bronbestanden voor zowel het SSB als het prototype basisbestand zijn gelijk, maar operationalisering en definities zijn gewijzigd:

#### *- Definitie NUGger*

Waar voorheen werd gekeken of iemand geen uitkering had en als niet-werkend werkzoekende stond ingeschreven bij het UWV WERKbedrijf, kijken we nu of iemand geen uitkering heeft en als werkzoekende staat ingeschreven bij het UWV WERKbedrijf en controleren we met behulp van de polisadministratie of er geen sprake is van een dienstverband. Hierdoor ligt het aantal NUG'gers lager dan vorig jaar.

- Correcties uitkeringsregistratie

In het SSB is de operationalisering van zowel de registratie van uitkeringsgerechtigden als de betaling van uitkeringen verbeterd door een gewijzigde correctie voor administratieve vertraging. Bij het corrigeren voor administratieve vertraging wordt nu gekeken of in de 6 maanden voorafgaand en 2 maanden na afloop van de verslagperiode een betaling heeft plaats gevonden.

#### *Wet WIJ*

Binnen de uitkeringspositie Bijstand wordt een extra uitsplitsing naar leeftijd gemaakt om de populatie van de Wet Investeren in Jongeren (WIJ) zichtbaar te maken. Personen met een bijstandsuitkering worden onderverdeeld in twee groepen, namelijk jonger dan 27 jaar en 27 jaar en ouder.

### **Begrippen**

**AO-uitkering** - Een uitkering die wordt verstrekt op grond van de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO), de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA), de Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen (WAZ) of de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (Wajong).

**Baan met loonkostensubsidie** - In de maand van het starten van de baan start ook een loonkostensubsidie.

**Bijstandsuitkering** - Een uitkering die wordt verstrekt in het kader van de Wet werk en bijstand (WWB), de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijke arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) of de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijke arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ).

**Duurzaam** - Een persoon heeft een duurzame baan wanneer hij of zij vanaf de start van de baan minimaal zes opeenvolgende maanden een baan heeft, waarbij deze periode maximaal één maand onderbroken mag zijn. Hierbij geldt niet de voorwaarde dat het één en dezelfde baan bij dezelfde werkgever en voor hetzelfde aantal uur hoeft te zijn.

**Loonkostensubsidie** - Een (tijdelijke) bijdrage die een werkgever ontvangt als deze een werkzoekende die niet eenvoudig zelf (weer) aan het werk komt, in dienst neemt. Een loonkostensubsidie is een vorm van re-integratieondersteuning.

**Niet-werkend werkzoekende** - Een persoon tussen de 15 en 65 jaar die als werkzoekende staat ingeschreven bij het UWV WERKbedrijf en geen werk heeft.

**NUGger** - Een persoon die staat ingeschreven bij het UWV WERKbedrijf als werkzoekend, geen werk heeft en geen AO-, WW- of bijstandsuitkering ontvangt.

**Registratieperiode** - Een registratieperiode is een periode waarin een persoon aaneensluitend of samenlopend een of meer WW-, bijstands- of AO-uitkeringen ontvangt of NUGger is. Als een persoon binnen een periode waarin hij of zij een uitkering ontvangt een onderbreking van minder dan een maand heeft, wordt deze onderbreking als administratieve vervuiling beschouwd, en daarom buiten beschouwing gelaten.

**Registratieperioden met re-integratieondersteuning** - Registratieperioden in 2006 waarbij de eerste re-integratieondersteuning startte in 2006, de persoon op de startdatum van re-integratieondersteuning behoorde tot de potentiële beroepsbevolking (15 tot en met 64 jaar) en een WW-, AO- of bijstandsuitkering heeft of NUGger is. Idem voor het eerste halfjaar van 2007.

**Re-integratieondersteuning** - Re-integratieondersteuning omvat:

- re-integratietrajecten door de gemeente of het UWV (inclusief begeleiding door casemanagers bij gemeenten);
- loonkostensubsidies;
- begeleiding door re-integratiecoaches van het UWV.

Niet tot re-integratieondersteuning behoren in dit onderzoek de verwijzingen en bemiddelingen door het UWV WERKbedrijf.

**Start baan binnen 24 maanden na start eerste re-integratieondersteuning** - Een persoon start een baan binnen 24 maanden na start van de eerste re-integratieondersteuning wanneer de startdatum van de baan maximaal 24 maanden ligt na de startdatum van de re-integratieondersteuning. Alle banen zijn meegenomen, ook uitzendbanen, banen voor een klein aantal uren of van korte duur. Er is sprake van een startende baan in een maand als de startdatum van de baan valt in de periode tussen de laatste vrijdag van de voorgaande en de laatste vrijdag van die maand.

**Uitkeringspositie** - De uitkeringspositie wordt vastgesteld door te kijken naar de soort uitkering die iemand ontvangt en na te gaan of iemand staat ingeschreven bij het UWV WERKbedrijf als niet uitkeringsgerechtigde en geen werk heeft. De uitkeringspositie is vastgesteld in de maand van het starten van re-integratieondersteuning. Uitkeringen zijn vastgesteld op betalingsbasis. Voor 2006 wil dit zeggen dat een persoon op de laatste vrijdag van de maand recht heeft op een uitkering én in die maand ook een betaling heeft ontvangen. Vanaf 2007 wordt gekeken naar de laatste dag van de maand.

Bij samenloop van uitkeringen is gekeken naar de bron waar de re-integratieondersteuning uit afkomstig was:

- bij samenloop van een WW-uitkering en andere uitkeringen én een SIR-WW traject is de uitkeringspositie een WW-uitkering;
- bij samenloop van een AO-uitkering en andere uitkeringen én een SIR-AG traject is de uitkeringspositie een AO-uitkering;
- bij samenloop van een bijstandsuitkering en andere uitkeringen én een SRG traject is de uitkeringspositie een bijstandsuitkering;

Wanneer er sprake was van samenloop van uitkeringen en de ontvangen re-integratieondersteuning niet eenduidig aan één soort uitkering toe te wijzen was, is de volgende prioritering aangehouden:

- bij samenloop van een AO-, WW- en/of bijstandsuitkering is de uitkeringspositie een AO-uitkering;
- bij samenloop van een WW-uitkering en een bijstandsuitkering is de uitkeringspositie een WW-uitkering.

Als een persoon binnen een periode waarin hij of zij een uitkering ontvangt een onderbreking van minder dan een maand heeft, wordt deze onderbreking als niet relevant beschouwd, en daarom buiten beschouwing gelaten.

**Volledig uit de uitkering** - In de maand volgend op de start van de eerste baan heeft de persoon behorende bij de registratieperiode geen WW-, AO- of bijstandsuitkering. Personen die bij het starten van re-integratieondersteuning NUGger waren, vallen per definitie onder volledige uitstroom.

**WW-uitkering** - Een uitkering die wordt verstrekt op grond van de Werkloosheidswet (WW).

### **Afkortingen**

**AO** - Arbeidsongeschiktheid

**BD** - Belastingdienst

**CBS** - Centraal Bureau voor de Statistiek

**CvB** - Centrum voor Beleidsstatistiek

**CWI** - Centrum voor Werk en Inkomen

**IOAW** - Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers

**IOAZ** - Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen

**NUG** - Niet-uitkeringsgerechtigde

**SIR-AG** - Systeem Inkoop Re-integratie Arbeidsgehandicapten

**SIR-WW** - Systeem Inkoop Re-integratie Werklozen

**SRG** - Statistiek Re-integratie door Gemeenten

**SSB** - Sociaal Statistisch bestand

**SZW** - Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

**UWV** - Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen

**Wajong** - Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten

**WAO** - Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering

**WAZ** - Wet arbeidsongeschiktheid zelfstandigen

**WIA** - Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen

**WIJ** - Wet Investeren in Jongeren

**WW** - Werkloosheidswet

**WWB** - Wet werk en bijstand

**Basistabel I****Registratieperioden met re-integratieondersteuning van personen van 15-64 jaar naar uitkeringspositie en het starten van een baan, eerste helft van 2007**

	Totaal	WW-uitkering	Bijstandsuitkering			AO-uitkering	NUG
			Totaal	<27 jaar	>=27 jaar		
Registratieperioden met re-integratieondersteuning <sup>1)</sup>	74 760	39 970	23 700	5 260	18 440	6 920	4 170
W.v.							
start een baan binnen 24 maanden na start re-integratieondersteuning <sup>2)</sup>	42 730	25 020	11 960	3 600	8 360	3 320	2 430
met loonkostensubsidie	1 700	190	1 370	300	1 070	10	130
zonder loonkostensubsidie	41 030	24 830	10 590	3 300	7 290	3 310	2 300
W.v.							
start een baan binnen 24 maanden na start re-integratieondersteuning, volledig uit de uitkering <sup>2)</sup>	21 120	13 250	5 250	1 610	3 640	190	2 430
met loonkostensubsidie	1 220	150	950	210	740	0	130
zonder loonkostensubsidie	19 890	13 100	4 310	1 410	2 900	190	2 300
W.v.							
start geen baan binnen 24 maanden na start re-integratieondersteuning	32 030	14 950	11 740	1 660	10 080	3 600	1 740
	%						
Registratieperioden met re-integratieondersteuning <sup>1)</sup>	100	100	100	100	100	100	100
W.v.							
start een baan binnen 24 maanden na start re-integratieondersteuning <sup>2)</sup>	57,2	62,6	50,5	68,5	45,3	48,0	58,2
met loonkostensubsidie	2,3	0,5	5,8	5,6	5,8	0,2	3,0
zonder loonkostensubsidie	54,9	62,1	44,7	62,9	39,5	47,8	55,2
W.v.							
start een baan binnen 24 maanden na start re-integratieondersteuning, volledig uit de uitkering <sup>2)</sup>	28,2	33,1	22,2	30,7	19,7	2,8	58,2
met loonkostensubsidie	1,6	0,4	4,0	3,9	4,0	0,0	3,0
zonder loonkostensubsidie	26,6	32,8	18,2	26,8	15,7	2,7	55,2
W.v.							
start geen baan binnen 24 maanden na start re-integratieondersteuning	42,8	37,4	49,5	31,5	54,7	52,0	41,8

1) Het gaat om registratieperioden lopend in de eerste helft van 2007 waarbij de eerste re-integratieondersteuning gestart is in de eerste helft van 2007.

Uitkeringspositie is vastgesteld op de startdatum van de re-integratieondersteuning.

2) Met loonkostensubsidie en volledig uit de uitkering wordt vastgesteld op de startdatum van de eerste baan.

**Basistabel II****Registratieperioden met re-integratieondersteuning van personen van 15-64 jaar naar uitkeringspositie en het starten van een baan, 2006**

	Totaal	WW-uitkering	Bijstandsuitkering			AO-uitkering	NUG
			Totaal	<27 jaar	>=27 jaar		
Registratieperioden met re-integratieondersteuning <sup>1)</sup>	165 050	88 320	50 460	12 010	38 460	14 080	12 190
w.v.							
start een baan binnen 24 maanden na start re-integratieondersteuning <sup>2)</sup>	99 890	59 560	26 020	8 420	17 600	7 120	7 190
w.v. zonder loonkostensubsidie	96 750	59 300	23 390	7 740	15 650	7 100	6 960
w.v. duurzaam	71 910	46 770	15 210	4 630	10 570	5 170	4 770
w.v.							
start een baan binnen 24 maanden na start re-integratieondersteuning, volledig uit de uitkering <sup>2)</sup>	53 580	33 520	12 180	4 190	7 990	700	7 190
w.v. zonder loonkostensubsidie	51 210	33 310	10 240	3 700	6 540	700	6 960
w.v. duurzaam	41 600	28 610	7 650	2 540	5 110	570	4 770
	%						
Registratieperioden met re-integratieondersteuning <sup>1)</sup>	100	100	100	100	100	100	100
w.v.							
start een baan binnen 24 maanden na start re-integratieondersteuning <sup>2)</sup>	60,5	67,4	51,6	70,1	45,8	50,6	59,0
w.v. zonder loonkostensubsidie	58,6	67,1	46,3	64,4	40,7	50,4	57,1
w.v. duurzaam	43,6	52,9	30,1	38,6	27,5	36,7	39,2
w.v.							
start een baan binnen 24 maanden na start re-integratieondersteuning, volledig uit de uitkering <sup>2)</sup>	32,5	37,9	24,1	34,9	20,8	5,0	59,0
w.v. zonder loonkostensubsidie	31,0	37,7	20,3	30,8	17,0	5,0	57,1
w.v. duurzaam	25,2	32,4	15,2	21,2	13,3	4,0	39,2

1) Het gaat om registratieperioden lopend in 2006 waarbij de eerste re-integratieondersteuning gestart is in 2006.  
Uitkeringspositie is vastgesteld op de startdatum van de re-integratieondersteuning.

2) Met loonkostensubsidie en volledig uit de uitkering wordt vastgesteld op de startdatum van de eerste baan.