



Levensloop van woningen en niet-woningen: verschillen analyse met oude cijfers

Laatste update: 20/6/2025

1. Inleiding

Vanaf juni 2025 publiceert het CBS de statline tabel “Levensloop van woningen en niet-woningen: gebruiksfunctie; regio” (statline code 86098, hierna “de levensloop tabel”, of “nieuwe cijfers”). Deze tabel vervangt de statline tabel “Voorraad woningen en niet-woningen; mutaties, gebruiksfunctie, regio (81955)” (hierna “de voorraadtabel”, of “oude cijfers”) die sinds 2013 maandelijks wordt gepubliceerd.

De levensloop tabel bevat naast een aantal nieuwe onderwerpen (zoals vergunde woningen, start bouw meldingen), ook vernieuwde afleidingen voor onderwerpen die in de oude tabel werden gepubliceerd. De technische details van de nieuwe afleidingen zijn beschreven in het document “Levensloop van woningen en niet-woningen: technische beschrijving” (beschikbaar op dezelfde website als dit document).

Dit project is uitgelicht in het artikel [CBS brengt woningen en andere gebouwen scherper in beeld](#) (cbs.nl).

Een uitgebreide verschillen analyse van de vergunde nieuwbouwwoningen is gepubliceerd in [Vergunningen voor nieuwbouwwoningen – Verschillenanalyse tussen de BAG en de W011 enquêtes](#) (cbs.nl)

In dit document vergelijken we de voorraadstanden, en mutaties (nieuwbouw, sloop, overige toevoegingen, overige onttrekkingen en correcties) tussen de twee tabellen. Voor de levensloop tabel worden deze onderwerpen bepaald zoals aangegeven in Tabel 1. Correcties uit de voorraadtabel kunnen niet exact vergeleken worden, omdat de levensloop tabel geen nagekomen informatie bevat (deze wordt pas in 2026 beschikbaar als voorgaande jaren definitief gemaakt gaan worden).

De levensloop tabel heeft dezelfde indeling als de oude tabel, namelijk: gemeente / maand / gebruiksdoel, en aggregaties naar kwartaal, jaar, en regio's (corop, provincie, landsdeel, land).

Een exacte overeenkomst tussen de twee tabellen is niet te verwachten, niet alleen omdat de afleiding is aangepast, maar ook omdat andere BAG extracten zijn gebruikt. De levensloop cijfers in dit document zijn gemaakt met het BAG extract van 8/6/2025, de voorraadtabel is gemaakt met meerdere extracten¹.

In hoofdstuk 2 worden de vergelijkingen gemaakt tussen de voorraad en de levensloop tabellen, en in hoofdstuk 3 worden de grootste verschillen nader toegelicht.

Tabel 1. Overeenkomst van onderwerpen tussen Voorraad woningen en niet-woningen (81955) en de nieuwe Levensloop tabel (86098).

Tabel 81955	Tabel 86098	Opmerkingen
Nieuwbouw	Nieuwbouw, totaal	Deze zijn direct te vergelijken ("totaal" is toegevoegd om onderscheid te maken met o.a. "Nieuwbouw, geen bouw gestart")
Overige toevoegingen	Toevoegingen + Wijziging gebruiksfunctie, positief	In de oude tabel maakten gebruiksfunctie wijzigingen deel uit van overige toevoegingen, deze worden nu apart geteld
Overige onttrekkingen	Onttrekkingen + Wijziging gebruiksfunctie, negatief	<i>Idem</i>
Sloop	Sloop	Zijn direct te vergelijken.
Correctie	Voorraad mutatie anders, positief minus Voorraad mutatie anders, negatief	In de oude tabel waren correcties de som van positieve en negatieve 'andere' mutaties (bv onlogische status overgangen), en correctie late respons (correcties op de woningvoorraad in vorige periodes). Correctie late respons komt overeen met "nagekomen informatie" in de levensloop tabel, maar deze worden pas in maart 2026 voor het eerst afgeleid.

¹ In de voorraadtabel werd het voorgaande jaar altijd definitief gemaakt met het mei extract; dus de cijfers van 2015 zijn gemaakt met het mei extract van 2016. Dit extract is niet meer beschikbaar in het nieuwe systeem, omdat in 2018/19 de overgang naar BAG2.0 is gemaakt. Hierdoor kunnen oude cijfers niet meer gereproduceerd worden. Begin 2025 is deze methode nog één keer gewijzigd, waardoor de voorraad tabel cijfers van 2024 definitief zijn gemaakt met het maart extract uit 2025. Zie ook [Afleiden woonvoorraad \(CBS website\)](#)

2. Resultaten

2.1 Voorraadstanden

De de jaarlijkse begin- en eindstand voor verblijfsobjecten (VBO's) die tot de voorraad worden gerekend zijn te lezen in Tabel 2 en 3.

Tabel 2. Voorraad woningen 2015-2024, vergelijking oude en nieuwe cijfers. “Nieuw” = Levensloop (Statline 86098), “Oud” = Voorraad woningen en niet-woningen (Atatline 81955).

Jaar	Beginstand			Eindstand		
	Nieuw	Oud	Verschil	Nieuw	Oud	Verschil
2015	7,588,230	7,587,964	266	7,641,440	7,641,323	117
2016	7,641,440	7,641,323	117	7,686,290	7,686,178	112
2017	7,686,290	7,686,178	112	7,741,202	7,740,984	218
2018	7,741,202	7,740,984	218	7,814,959	7,814,912	47
2019	7,814,959	7,814,911	48	7,891,917	7,891,786	131
2020	7,891,917	7,891,786	131	7,966,379	7,966,331	48
2021	7,966,379	7,966,331	48	8,045,636	8,045,580	56
2022	8,045,636	8,045,580	56	8,125,341	8,125,229	112
2023	8,125,341	8,125,229	112	8,204,109	8,204,049	60
2024	8,204,109	8,204,049	60	8,274,490	8,274,478	12

Tabel 3. Voorraad niet-woningen 2015-2024, vergelijking oude en nieuwe cijfers.

Jaar	Beginstand			Eindstand		
	Nieuw	Oud	Verschil	Nieuw	Oud	Verschil
2015	1,119,514	1,119,504	10	1,132,517	1,132,466	51
2016	1,132,517	1,132,466	51	1,122,846	1,122,809	37
2017	1,122,846	1,122,809	37	1,128,372	1,128,240	132
2018	1,128,372	1,128,240	132	1,137,023	1,137,003	20
2019	1,137,023	1,137,003	20	1,147,591	1,147,559	32
2020	1,147,591	1,147,559	32	1,157,698	1,157,582	116
2021	1,157,698	1,157,582	116	1,168,262	1,168,253	9
2022	1,168,262	1,168,253	9	1,181,059	1,181,074	-15
2023	1,181,059	1,181,074	-15	1,196,029	1,196,025	4
2024	1,196,029	1,196,025	4	1,212,492	1,212,492	0

2.2 Mutaties totaal

De volgende drie tabellen presenteren de vergelijking tussen de oude en de nieuwe cijfers voor heel Nederland, in totalen per jaar.

Tabel 4. Woningen, aantallen mutaties per jaar. zijn gekleurd naar % verschil (berekend als (nieuw – oud)/oud). Voor correcties zijn de % verschillen niet berekend.

Jaar	Nieuwbouw			Overige Toevoeging			Overige Onttrekking			Sloop			Correcties	
	Nieuw	Oud	%	Nieuw	Oud	%	Nieuw	Oud	%	Nieuw	Oud	%	Nieuw	Oud
2015	48,916	48,381	1.1	29,624	30,015	-1.3	13,001	14,005	-7.2	12,494	11,519	8.5	165	464
2016	55,460	54,849	1.1	30,573	30,819	-0.8	29,277	31,169	-6.1	12,139	10,138	19.7	233	490
2017	62,882	62,982	-0.2	28,172	27,632	2.0	21,357	23,154	-7.8	14,694	12,862	14.2	-91	209
2018	66,989	66,585	0.6	26,711	26,976	-1.0	10,278	11,267	-8.8	9,871	8,759	12.7	206	386
2019	71,901	71,548	0.5	26,478	26,525	-0.2	10,244	11,203	-8.6	11,686	10,684	9.4	509	686
2020	70,191	69,985	0.3	22,999	22,855	0.6	8,105	8,286	-2.2	10,467	10,245	2.2	-156	234
2021	70,954	71,221	-0.4	26,081	25,411	2.6	8,551	8,409	1.7	9,971	9,925	0.5	744	952
2022	74,069	74,560	-0.7	25,114	24,077	4.3	8,894	8,835	0.7	10,635	10,559	0.7	51	406
2023	73,563	73,638	-0.1	21,213	20,750	2.2	6,838	6,555	4.3	9,238	9,337	-1.1	68	323
2024	68,960	69,129	-0.2	20,743	20,290	2.2	7,327	7,215	1.6	11,806	11,814	-0.1	-189	30

Tabel 5. Niet-woningen, aantallen mutaties per jaar.

Jaar	Nieuwbouw			Overige Toevoeging			Overige Onttrekking			Sloop			Correcties	
	Nieuw	Oud	%	Nieuw	Oud	%	Nieuw	Oud	%	Nieuw	Oud	%	Nieuw	Oud
2015	6,985	6,278	11.3	18,691	24,110	-22.5	11,333	12,743	-11.1	6,210	4,675	32.8	4,870	-16
2016	7,918	6,949	13.9	16,542	18,158	-8.9	12,454	26,702	-53.4	22,271	8,410	164.8	594	341
2017	8,353	7,440	12.3	13,722	15,590	-12.0	11,162	12,145	-8.1	6,552	5,636	16.3	1,165	188
2018	10,399	9,507	9.4	12,260	13,665	-10.3	9,890	10,946	-9.6	4,889	3,738	30.8	771	268
2019	11,557	10,497	10.1	12,406	14,726	-15.8	9,234	10,153	-9.1	5,614	4,558	23.2	1,453	44
2020	11,837	11,116	6.5	9,741	11,083	-12.1	8,085	8,228	-1.7	4,103	4,028	1.9	717	79
2021	14,065	13,981	0.6	9,267	9,179	1.0	8,654	8,475	2.1	4,765	4,746	0.4	651	733
2022	15,750	15,654	0.6	10,267	10,246	0.2	9,054	8,958	1.1	4,789	4,716	1.5	623	594
2023	17,210	17,196	0.1	9,398	9,510	-1.2	6,811	6,682	1.9	5,235	5,175	1.2	408	102
2024	16,191	16,171	0.1	10,920	11,139	-2.0	6,894	6,788	1.6	5,161	5,075	1.7	1,407	1,015

2.3 Totaal nieuwbouw op gemeente niveau

Hier tonen we alleen de grootste verschillen op gemeente niveau voor nieuwbouw over de hele periode 2015-2024.

Tabel 6. Top 15 gemeenten in absoluut verschil in totale nieuwbouw januari 2015 – mei 2025.

Gemeente	Code	Nieuwbouw, nieuw	Nieuwbouw, oud	Vershil
Delft	GM0503	4,644	5,143	-499
Rijswijk (ZH.)	GM0603	3,219	3,420	-201
's-Gravenhage	GM0518	18,028	17,881	147
Amsterdam	GM0363	54,255	54,399	-144
Leusden	GM0327	1,157	1,287	-130
Gouda	GM0513	2,814	2,937	-123
Opmeer	GM0432	556	678	-122
Nijmegen	GM0268	10,317	10,219	98
Smallerland	GM0090	1,419	1,326	93
Renkum	GM0274	545	452	93
Hardenberg	GM0160	2,660	2,573	87
Westland	GM1783	5,987	5,904	83
Zundert	GM0879	1,132	1,054	78
Zoetermeer	GM0637	3,218	3,295	-77
Cuijk	GM1684	1,033	958	75

3. Toelichting

3.1 Voorraadstanden

Voorraad standen in de nieuwe cijfers wijken slechts enkele tientallen tot maximaal 250 af van de oude cijfers, en zijn in bijna alle gevallen hoger.

Er zijn twee redenen waarom de nieuwe voorraadstanden iets verschillen van de oude cijfers:

- De levensloop cijfers in Tabel 2 en 3 zijn allemaal gemaakt met het extract van juni 2025, de oude cijfers zijn steeds gemaakt met het mei (2015-2023) extract van een jaar later, of het maart 2025 extract voor de cijfers van 2024.
- VBO's zonder geldig adres kunnen niet bij een gemeente worden ingedeeld, en worden nu als 'onbekende gemeente' in het totaal meegenomen. In de oude cijfers werden deze VBO's helemaal weggelaten. Het gaat hier om kleine aantallen (50-150 VBO's per jaar). Dit verklaart waarom de voorraad in de nieuwe cijfers in bijna alle gevallen hoger is dan de oude cijfers.

3.2 Onttrekkingen worden sloop (2015-2019)

In de periode 2015-2019 zijn er vaak grote verschillen in het aantal overige onttrekkingen en sloop, maar zodat het totaal van deze negatieve mutaties ongeveer gelijk blijft. In 2016 was het grootste verschil waargenomen tussen de oude en de nieuwe cijfers bij niet-woningen voor het totaal aantal overige onttrekkingen (oud: 12 duizend, nieuw: 27 duizend) en totaal sloop (oud: 8 duizend, nieuw: 22 duizend). Van de 26 duizend overige onttrekkingen in de oude cijfers worden er nu ca. 14 duizend als sloop gekenmerkt; het totaal aantal negatieve mutaties in de voorraad is dus ongeveer gelijk. Dit speelt in mindere mate ook bij de woningen uit die jaren.

De cijfers vóór 2020 zijn gebaseerd op BAG1.0, sindsdien zijn er statussen toegevoegd en andere verbeteringen doorgevoerd². Bij de invoer van BAG2.0 is ook het verwerkingssysteem van het CBS aangepast om hiermee overweg te kunnen, en zijn (intern) cijfers voor 2016 ook herberekend. Deze herberekende cijfers laten ook veel sloop zien in 2016 voor niet-woningen, ten koste van de overige onttrekkingen. De herbepaling van deze 14 duizend VBO's als sloop in plaats van overige onttrekking heeft dus meer te maken met de overgang van BAG1.0 naar 2.0 dan met de nieuwe afleiding.

De nieuwe cijfers zijn grondig onderzocht, met de duidelijke conclusie dat de afleiding als sloop correct is – in veel gevallen werd de sloopvergunning iets later verleend dan het verblijfsobject werd onttrokken. Mogelijk is dit de reden dat de afleiding met het oude systeem op basis van BAG1.0 deze mutaties als onttrekkingen telde.

Het is niet duidelijk waarom het grootste verschil wordt waargenomen in 2016, en dan voornamelijk voor niet-woningen. De 14 duizend VBO's die nu als sloop worden geteld zijn voor een groot deel met logiesfunctie. Onzelfstandige woonruimten horen niet in de BAG geregistreerd te zijn, maar veel gemeenten registreerden studentkamers en hotelkamers als afzonderlijke VBO's. In 2016 en 2017 zijn er veel VBO's aan de voorraad onttrokken die onterecht in de BAG geregistreerd waren. Met de komst van BAG2.0 wordt hiervoor de status 'ten onrechte opgevoerd' gebruikt, maar deze was in 2016 nog niet beschikbaar. De afvoer van VBO's is toen vooral via sloop of onttrekking geregistreerd.

3.3 Nieuwbouw

De nieuwe cijfers bevatten een vernieuwde afleiding voor de nieuwbouw bepaling. De totale nieuwbouw woningen voor Nederland wijkt maximaal 1% af van de oude cijfers (Tabel 4). Voor niet-woningen zijn de verschillen groter in de periode 2015 -2019 (Tabel 5), tussen de 9 en de 14%. Deze verschillen kunnen weer verklaard worden door de overgang naar BAG2.0 na 2020 (Zie 3.2), maar het kan niet exact achterhaald worden waar de verschillen door worden veroorzaakt (omdat de oude BAG1.0 extracten niet meer beschikbaar zijn).

Er is een klein verschil in woningnieuwbouw voor Nederland over de jaren, maar op gemeente niveau is het mogelijk dat er (voor bepaalde periodes) een groter verschil kan voorkomen. In Tabel 6 wordt de totale hoeveelheid nieuwbouw woningen (2015 – 2025) getoond, gesorteerd naar de

² [Praktijkhandleiding BAG: Wat zijn de wijzigingen in BAG 2.0?](#)

grootste verschillen op gemeente niveau. Hier valt Delft op met 499 minder nieuwbouwwoningen in de nieuwe cijfers. Deze casus is verder onderzocht, het betrof één pand met 500 woningen (en nog een pand met één woning), met een moeilijk te interpreteren tijdlijn (met meerdere panden gekoppeld aan meerdere woningen) waardoor de afleiding deze nu niet als nieuwbouw heeft getypeerd.