

Centraal Bureau voor de Statistiek
Postbus 24500 | 2490 HA Den Haag
www.cbs.nl

X

uw contactpersoon X
X

ons kenmerk CSB-2021-117
onderwerp Beslissing wob-verzoek
datum 5 oktober 2021

Geachte X ,

Bij brief van 29 maart 2021 heeft u het CBS verzocht om informatie op basis van de Wet Openbaarheid van Bestuur (hierna: "Wob") over het aanbieden van statistieken met mobiele telefoniedata en het bedrijf Mezuro. Hierbij beslis ik op uw verzoek.

Bij brief van 6 april 2021 is de ontvangst van uw brief schriftelijk aan u bevestigd en is u gevraagd om uw verzoek nader te preciseren. Bij brieven van 22 april 2021, 25 mei 2021 en 18 juni 2021 is de beslistermijn verdaagd in verband met de hoeveelheid documentatie en de lange tijdsperiode waarover u informatie heeft gevraagd. Bij brief van 17 augustus 2021 is de beslistermijn verdaagd onder de gelijktijdige mededeling dat derden gelegenheid is geboden om een zienswijze te geven over de mogelijke openbaarmaking van een aantal documenten. Per e-mail is op 21 september 2021 aan u bericht dat u binnen twee weken een beslissing zou ontvangen.

Naar aanleiding van uw verzoek is binnen het CBS een zoekopdracht gegeven betreffende informatie die valt binnen de reikwijdte van uw verzoek. De zoekopdracht heeft geleid tot een groot aantal documenten dat u middels een speciaal daartoe beveiligde omgeving digitaal wordt aangeleverd. Bijlagen bij documenten zijn als separaat document behandeld. U bent erover geïnformeerd dat er meerdere derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van een aantal documenten en dat hen gelegenheid is geboden hierover een zienswijze te geven. De zienswijze is in de belangenafweging meegenomen.

Besluit

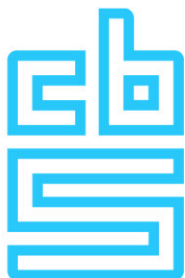
Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht deels openbaar te maken. Elk document (de bestandsnaam) is voorzien van een nummer. De volgende documenten maak ik niet openbaar:

3. Contract SER-2012-S-1293_Geredigeerd2
5. addendum 20-06-2013_Geredigeerd2
6. Overeenkomst Mezuro_CBS_Geredigeerd2
34. RE_ next steps and concerns_Geredigeerd
44. RE_ CBS Mezuro Vodafone samenwerking_Geredigeerd

Den Haag
Henri Faasdreef 312 | 2492 JP Den Haag
Postbus 24500 | 2490 HA Den Haag
+31 70 337 38 00

Heerlen
CBS-weg 11 | 6412 EX Heerlen
Postbus 4481 | 6401 CZ Heerlen
+31 45 570 60 00

Bonaire
Blv. Gobernador N. Debrot 67,
Unit 9 | Kralendijk | Bonaire
+599 717 86 76



Vervolgblad 1 behorende bij brief CSB-2021-117 van 5 oktober 2021

157. FW_ CBS Mezero_Geredigeerd
217. FW_ next steps and concerns_Geredigeerd
353. Re_ FW_ CBS Mezero_Geredigeerd

Hierna licht ik toe waarom.

Overwegingen

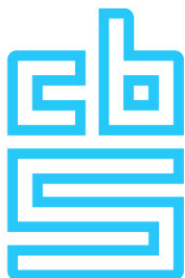
Gelet op artikel 3, vijfde lid, van de Wob wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob. Het recht van openbaarmaking dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt een ieder in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van verzoeker. Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. Bij de te verrichten belangenafwegingen worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker. Tegen de achtergrond van het bovenstaande vinden dan ook de onderstaande belangenafwegingen plaats.

Bedrijfs - en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs - en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Hieronder moet ingevolge vaste rechtspraak worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, kunnen eveneens als bedrijfs - en fabricagegegevens worden aangemerkt. De documenten met nummers 16, 44, 157, 180, 353, 458 en 460 bevatten bedrijfs - fabricagegegevens, waaronder concurrentiegevoelige informatie waardoor de concurrentiepositie onbedoeld kan worden geraakt. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid ter zake de technische bedrijfsvoering. Daar komt bij dat deze informatie op vertrouwelijke basis met mij is gedeeld. De documenten 44, 157 en 353 zal ik om die reden in hun geheel niet openbaar maken. In de documenten 16, 180, 458 en 460 is informatie onzichtbaar gemaakt en aangeduid met de hoofdletter 'Z'.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In vrijwel alle beschikbaar gekomen documenten staat informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer. Het betreft namen, direct tot personen herleidbare functieaanduidingen, e-mailadressen en telefoonnummers van personen/medewerkers, adresgegevens en handtekeningen. Ik ben ten aanzien van deze informatie van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd,



Vervolgblad 2 behorende bij brief CSB-2021-117 van 5 oktober 2021

zwaarder moet wegen dan het belang van de openbaarheid. Ik zal daarom deze informatie niet verstrekken, reden waarom in nagenoeg alle documenten die informatie onzichtbaar is gemaakt en aangeduid met hoofdletter 'X'.

Namen van ambtenaren zijn persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer weegt hier zwaarder dan het openbaar maken daarvan. Bovendien betreft het geen ambtenaren die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden en om die reden zouden moeten aanvaarden dat hun naam openbaar wordt. Om die reden worden de namen van ambtenaren niet openbaar gemaakt. Het voorgaande geldt overigens niet voor de (plv.) directeur-generaal van het CBS.

Gegevens aan de hand waarvan de identiteit van de betreffende personen kan worden achterhaald, betreffende direct tot deze personen herleidbare functieaanduidingen (bijvoorbeeld omdat deze functie slechts door één of enkele personen wordt uitgeoefend), maak ik evenmin openbaar. Handtekeningen zijn onleesbaar gemaakt, omdat dit persoonsgegevens betreffen. Daarnaast kunnen handtekeningen onderhevig zijn aan identiteitsfraude, wat leidt tot inbreuk op iemands persoonlijke levenssfeer.

Bij het bovenstaande neem ik in acht dat deze informatie niet slechts aan u wordt verstrekt, maar in het kader van de Wob openbaar zal zijn voor een ieder, wat ertoe leidt dat niet kan worden voorzien bij wie deze informatie op een gegeven moment terecht zal komen.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob, blijft verstrekking van informatie achterwege indien het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden. De documenten met nummers 3, 5, 6, 34, 217 betreffen informatie die een vertrouwelijk karakter kent, waarvan de betrokken derde niet heeft beoogd dat deze gegevens voor een ieder beschikbaar worden. Het belang van openbaarmaking van deze documenten weegt niet op tegen het belang van de organisatie van wie deze informatie afkomstig is. Daarbij neem ik in acht dat de mate waarin deze documenten onder de reikwijdte van het wob-verzoek vallen zeer gering is en openbaarmaking naar mijn oordeel leidt tot onevenredige benadeling van de betreffende organisatie. Om die reden worden deze documenten niet openbaar gemaakt.

Persoonlijke beleidsopvatting

Op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob, blijft verstrekking van informatie achterwege indien dit persoonlijke beleidsopvattingen betreft in documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad. De documenten met nummers 106, 107 en 296 betreffen advies van een externe organisatie aan het CBS ten behoeve van intern beraad, waarin een persoonlijke beleidsopvatting van een individueel persoon is opgenomen. Het belang van openbaarmaking van deze beleidsopvatting weegt niet op tegen de belangen van deze individuele persoon. Om die reden is de betreffende informatie onzichtbaar gemaakt en aangeduid met hoofdletter 'Y'.



Vervolgblad 3 behorende bij brief CSB-2021-117 van 5 oktober 2021

Wijze van openbaarmaking

Omdat het om veel documenten gaat, ontvangt u van mij een e-mail met een hyperlink en afzonderlijk een wachtwoord waarmee u de documenten die ik met dit besluit openbaar maakt kunt downloaden. Een geanonimiseerde versie van dit besluit wordt voor een ieder toegankelijk gemaakt, en geplaatst op www.cbs.nl. Tevens zullen de stukken op aanvraag voor een ieder toegankelijk worden gemaakt.

Afschrift besluit

Een afschrift van dit besluit zend ik eveneens aan de derde belanghebbenden.

X

Binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit kan een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat tenminste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: CBS, t.a.v. CSB-Juridisch, Postbus 24500, 2490 HA Den Haag.