



Centraal Bureau voor de Statistiek  
Postbus 24500 | 2490 HA Den Haag  
[www.cbs.nl](http://www.cbs.nl)

(per e-mail naar x

x

xxxxxx

xxxx

uw contactpersoon x

ons kenmerk CSB-2020-126  
onderwerp besluit op Wob-verzoek  
datum 20 januari 2021

Geachte x ,

Bij brief van 10 november 2020, door mij op dezelfde dag ontvangen, heeft u CBS verzocht om informatie op basis van de Wet Openbaarheid van Bestuur (hierna: “**Wob**”) over de samenwerking tussen CBS en T-Mobile, waarbij u specifiek verwijst naar de onderstaande link, die de periode beslaat tussen 2017 en eind 2019/begin 2020.

<https://www.cbs.nl/nl-nl/over-ons/innovatie/project/bewegingen-meten-met-anonieme-telefoondata>

Bij brief van 16 november 2020 is de ontvangst van uw brief schriftelijk aan u bevestigd en bent u erover geïnformeerd dat de beslissing op uw verzoek vier weken duurt. Bij brief van 3 december 2020 is de beslistermijn met vier weken verdaagd onder de gelijktijdige mededeling dat een derde gelegenheid is geboden om een zienswijze te geven over de mogelijke openbaarmaking van een aantal documenten.

Na telefonisch overleg is op 18 december 2020 met u afgesproken dat de beslissing, gelet op de hoeveelheid documenten en ‘de decembermaand’, is verdaagd tot en met 20 januari 2021.

Hierbij beslis ik op uw verzoek.

Naar aanleiding van uw verzoek is binnen het CBS een zoekopdracht gegeven betreffende informatie die valt binnen de reikwijdte van uw verzoek. De zoekopdracht heeft geleid tot een groot aantal documenten dat u middels een speciaal daartoe beveiligde omgeving digitaal wordt aangeleverd.

U bent erover geïnformeerd dat er een derde belanghebbende is bij de openbaarmaking van een aantal documenten en dat deze gelegenheid is geboden hierover een zienswijze te geven. De zienswijze is in de belangenafweging meegenomen.

### Besluit

Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de mappen met nummer 1 t/m 21 deels openbaar te maken. In de voornoemde mappen is elk document (de bestandsnaam) voorzien van een nummer.

Den Haag  
Henri Faasdreef 312 | 2492 JP Den Haag  
Postbus 24500 | 2490 HA Den Haag  
+31 70 337 38 00

Heerlen  
CBS-weg 11 | 6412 EX Heerlen  
Postbus 4481 | 6401 CZ Heerlen  
+31 45 570 60 00

Bonaire  
Blv. Gouvernador N. Debrot 67,  
Unit 9 | Kralendijk | Bonaire  
+599 717 86 76



Vervolgblad 1 behorende bij brief CSB-2020-xxx van 16 november 2020

De documenten in map 4 en map 8 met de nummers 4.17, 4.18, 4.19, 4.20, 4.64, 4.73, 4.77 en 8.109 maak ik niet openbaar.

Het gaat om de documenten met de volgende bestandsnamen:

- 4.17. FW data welkomst sms\_bijlage 1\_Exporting MC Data by Kafka - v.2.0\_Geredigeerd
- 4.18. FW data welkomst sms\_bijlage 2\_IA WelcomeSMS - Anritsu\_Geredigeerd
- 4.19. FW data welkomst sms\_bijlage 3\_09932902 eoIP SDR Format Reference Manual
- 4.20. FW data welkomst sms\_Geredigeerd
- 4.64. RE\_ Uitwisselen data\_image\_Geredigeerd
- 4.73. RE\_ Tech call - CBS project\_Geredigeerd
- 4.77. RE\_ Uitwisselen data 2\_Geredigeerd
- 8.109 TMOBILE VERKLARING

De documenten in de mappen 4, 5 en 8 met de nummers 4.37, 5.25, 5.26, 8.23, 8.97, 8.98 en 8.84 maak ik eveneens niet openbaar. Hierna licht ik toe waarom.

#### **Overwegingen**

Gelet op artikel 3, vijfde lid, van de Wob wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob. Het recht van openbaarmaking dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt een ieder in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van verzoeker. Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. Bij de te verrichten belangenafwegingen worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar dus niet het specifieke belang van de verzoeker. Tegen de achtergrond van het bovenstaande vinden dan ook de onderstaande belangenafwegingen plaats.

#### **Bedrijfs - en fabricagegegevens**

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs - en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Hieronder moet ingevolge vaste rechtspraak worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, kunnen eveneens als bedrijfs - en fabricagegegevens aangemerkt.

In de documenten met nummers 4.17, 4.18, 4.19, 4.20, 4.64, 4.73, 4.77 en 8.109 staan bedrijfs - fabricagegegevens, waaronder informatie met betrekking tot signaling data en concurrentiegevoelige informatie waardoor de concurrentiepositie onbedoeld kan worden geraakt. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid ter zake de technische bedrijfsvoering. Daar komt bij dat deze informatie op vertrouwelijke basis met mij is gedeeld. Ik zal de betreffende informatie dan ook niet openbaar maken.



Vervolgblad 2 behorende bij brief CSB-2020-xxx van 16 november 2020

### **De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer**

Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In vrijwel alle beschikbaar gekomen documenten staat informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer. Het betreft namen, direct tot personen herleidbare functieaanduidingen, e-mailadressen en telefoonnummers van personen/medewerkers, adresgegevens en handtekeningen. Ik ben ten aanzien van deze informatie van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van de openbaarheid.

Ik zal daarom deze informatie niet verstrekken, reden waarom in nagenoeg alle documenten die informatie onzichtbaar is gemaakt en aangeduid met hoofdletter 'X'. Eveneens treft u deze generieke aanduiding in sommige e-mailberichten op de plek van de bijlagen. Dit bleek bij een aantal documenten de enige manier te zijn om deeplinks, leidend naar een (niet-geanonimiseerd) Word-bestand, te blokkeren. De bijlagen zijn separaat bijgesloten, zodat de betreffende informatie u niet wordt onthouden.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft, is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Bij het bovenstaande is verder nog van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van een naam in de zin van de Wob. Bovendien betreft het geen ambtenaren die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden en om die reden zouden moeten aanvaarden dat hun naam openbaar wordt. Het voorgaande geldt overigens niet voor de (plv.) directeur-generaal van het CBS.

Gegevens aan de hand waarvan de identiteit van de betreffende personen kan worden achterhaald, betreffende direct tot deze personen herleidbare functieaanduidingen (bijvoorbeeld omdat deze functie slechts door één of enkele personen wordt uitgeoefend), maak ik evenmin openbaar.

Handtekeningen zijn onleesbaar gemaakt, omdat dit persoonsgegevens betreffen en deze worden gebruikt ter aanduiding van iemands identiteit. Ik merk daarbij op dat dergelijke gegevens onderhevig kunnen zijn aan identiteitsfraude, wat leidt tot inbreuk op iemands persoonlijke levenssfeer.

Bij het bovenstaande neem ik in acht dat deze informatie niet slechts aan u wordt verstrekt, maar in het kader van de Wob openbaar zal zijn voor een ieder, wat ertoe leidt dat niet kan worden voorzien bij wie deze informatie op een gegeven moment terecht zal komen.

### **Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling**

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob, blijft verstrekking van informatie achterwege indien het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken



Vervolgblad 3 behorende bij brief CSB-2020-xxx van 16 november 2020

natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

In de documenten met nummers 4.37, 5.25, 5.26, 8.23, 8.84, 8.97 en 8.98 staat informatie die naar mijn oordeel leidt tot onevenredige benadeling van de organisatie van wie deze informatie afkomstig is. Daarbij neem ik in acht dat de betrokken derde niet heeft beoogd dat deze gegevens voor een ieder beschikbaar worden, alsmede dat de overige gegevens wél openbaar worden gemaakt, waardoor ik van oordeel ben dat het belang van openbaarheid hiermee voldoende is gediend en de openbaarmaking van de informatie niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling van de betrokken derde.

Het gaat om de documenten met de volgende bestandsnamen:

4.37 RE FPS Lenen van een T-Mobile laptop

5.25 Re\_nda\_input(1)

5.26 RE\_nda\_input

6.11 FW\_Werkafspraken\_T-Mobile

6.29 RE\_T-Mobile\_laptop\_werkafspraken!(1)

6.30 RE\_T-Mobile\_laptop\_werkafspraken!

8.23 FW\_Werkafspraken\_T-Mobile

8.84 RE\_remote\_access\_form

8.97 RE\_T-Mobile\_laptop\_werkafspraken!

8.98 RE\_T-Mobile\_laptop\_werkafspraken!(1)

#### **Wijze van openbaarmaking**

Omdat het om veel documenten gaat, ontvangt u van mij een e-mail met een hyperlink en afzonderlijk een wachtwoord waarmee u de documenten die ik met dit besluit openbaar maak kunt downloaden.

Een geanonimiseerde versie van dit besluit wordt voor een ieder toegankelijk gemaakt, en geplaatst op [www.cbs.nl](http://www.cbs.nl). Tevens zullen de stukken op aanvraag voor een ieder toegankelijk worden gemaakt.

#### **Afschrift besluit**

Een afschrift van dit besluit zend ik eveneens aan de derde belanghebbende.

Met vriendelijke groet,

X

X

X



Vervolgblad 4 behorende bij brief CSB-2020-xxx van 16 november 2020

Binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit kan een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat tenminste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: CBS, t.a.v. CSB-Juridisch, Postbus 24500, 2490 HA Den Haag.