

Kredo nieuwsbrief

April 2017

Ontwikkelingen op het gebied van de informatie voor derden voor provincies, gemeenten en gemeenschappelijke regelingen (gr)



In deze nieuwsbrief

Met de ontvangst van de begrotingen 2017 zijn de eerste lv3-data binnen van gemeenten en provincies op basis van de nieuwe voorschriften en de gewijzigde inrichting van de informatieverstrekking naar taakvelden en categorieën. Analyse van de ingezonden lv3-data leert dat deze op het niveau van de taakvelden over het algemeen van voldoende kwaliteit zijn. De begrotingsdata 2017 zijn voor gemeenten en provincies inmiddels door het CBS gepubliceerd. De levering van kwalitatief goede categorie-informatie lijkt lastiger. Het is met name deze informatie en de volledigheid ervan, die voor het CBS belangrijk is bij het samenstellen van de nationale rekeningen en het EMU-saldo. In deze nieuwsbrief vragen wij daarom aandacht voor onderstaande punten bij de levering van komende lv3-matrices op kwartaal- en/of jaarrekeningbasis.

Subsidies

Op de lastencategorie 4.2 Subsidies worden door veel gemeenten en provincies relatief omvangrijke lasten geboekt. Vaak is hier sprake van lasten die volgens de toelichting op de categorieën als inkomensoverdrachten geboekt moeten worden. Het begrip subsidies in de lv3 sluit aan bij de Europese statistische voorschriften en wijkt af van de afbakening van subsidies volgens de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Tot de lv3-subsidies behoort daarom slechts een heel beperkte groep overdrachten. Exploitatiebijdragen aan zogenaamde marktproducenten worden altijd tot de subsidies gerekend. Daarnaast worden ook bijdragen aan niet-marktproducenten, zoals overheidsinstellingen, tot subsidies gerekend als deze bedoeld zijn voor het in stand houden van productie van goederen of diensten. Voorwaarde

daarbij is dat elke aanvrager dezelfde rechten heeft en subsidie ontvangt indien aan de voorwaarden van de subsidieregeling wordt voldaan. Tot de subsidies behoren ten slotte nog de loonkostensubsidies en de milieusubsidies.

Inkomensoverdrachten

Het aantal categorieën inkomensoverdrachten is in het nieuwe lv3-model fors uitgebreid. In het model 2017 worden negen subcategorieën onderscheiden naar tegensector, zoals overdrachten naar/van het Rijk. De verdeling van de overdrachten over de onderscheiden categorieën lijkt over het algemeen lastig te maken. Dit lijkt enerzijds te wijten aan de korte tijd die gemeenten en provincies hadden voor het inrichten van hun administraties op alle veranderingen en anderzijds aan het niet aansluiten op begrippen als overheidsinstelling en niet-overheid die het CBS hanteert. Het CBS is van plan gemeenten en provincies actief te benaderen om hen te assisteren bij het coderen van de categorieën inkomensoverdrachten en subsidies.

Gemeenten heffen dit jaar 2,5 procent meer ozb

Gemeenten willen dit jaar bijna 3,9 miljard euro aan onroerendezaakbelasting heffen. Dit is 2,5 procent meer dan in 2016. De onroerendezaakbelasting (ozb) op woningen levert alle 388 gemeenten naar verwachting in 2017 ruim 2 miljard euro, op, iets meer dan de ruim 1,8 miljard euro die de ozb op kantoren, winkels en bedrijfspanden opbrengt.

Neem een kijkje in de [tabel](#) of [lees verder](#).

Aan/verkoop goederen en diensten versus overdrachten

Lastig blijft voor veel gemeenten en provincies ook het verschil tussen de aan/verkoop van goederen en diensten versus overdrachten. Een betaling behoort tot de 'Goederen- en dienstencategorieën' indien tegenover betaling een direct aanwijsbare prestatie staat in de vorm van een levering van goederen en/of diensten. Zo niet, dan is er sprake van een overdracht. Uitzondering hierop vormen de betalingen van overheidsinstellingen aan andere overheidsinstellingen voor de levering van goederen en diensten (met uitzondering van grond), duurzame goederen of pachten. Deze behoren bijna altijd tot de overdrachten. Alleen als goederen en diensten in het productieproces van de betreffende overheidsinstelling worden verbruikt (bijvoorbeeld indien een GR voor de huisvesting van haar eigen ambtenaren een kantoorpand huurt van een gemeente) of indien het contract voor levering tot stand is gekomen binnen een aanbestedingstraject, vallen deze binnen de 'Goederen- en dienstencategorieën'. Een hulpmiddel bij het rubriceren van een betaling aan een andere partij is de Beslisboom economische categorieën lasten voor [gemeenten](#) en [provincies](#).

Kostenplaatsen/lonen

Vanaf verslagjaar 2017 ontbreken kostenplaatsen in de Iv3. Conform het nieuwe BBV dienen de kosten van de niet-overhead in de Iv3 (1) direct op het juiste taakveld en (2) op de juiste categorie te worden verantwoord. Een aantal gemeenten en provincies hanteert echter de kostenplaatsmethode nog, waarbij de kosten zoals lonen via de verreken-categorie 7.5 (Overige verrekeningen) aan de taakvelden worden toegerekend. Dit is echter niet toegestaan. Voor een nadere toelichting verwijzen wij naar de vragen 2016.042, 2016.043 en 2016.065 in de rubriek [Vraag & Antwoord BBV](#) op de website van de Commissie BBV.

Rente

De externe rentelasten moeten volgens de nieuwe voorschriften op het taakveld '0.5 Treasury', lastencategorie '5.1 Rente' worden geboekt om (samen met de interne rente) verder te worden doorberekend aan de taakvelden via categorie '7.4 Toegerekende reële en bespaarde rente'. Bij een aantal gemeenten en provincies ontbreken echter de externe rentelasten op categorie 5.1 in de Iv3-matrix begroting 2017, waar deze op basis van eerdere leveringen wel zouden worden verwacht. Bij een deel van deze gemeenten en provincies is de doorberekening van de rente naar de taakvelden via categorie 7.4 wel aanwezig. Vermoedelijk boeken zij de externe rente op een voor de Iv3 'niet-zichtbare' kostenplaats, terwijl het taakveld 'Treasury', leeg blijft. Een aantal gemeenten en provincies boekt rente

wel op het taakveld 'Treasury', maar berekent deze niet door naar de taakvelden, terwijl dit op basis van (de nota van toelichting van) Wijzigingsbesluit BBV van 5 maart 2016 wel verplicht is.

Kwijtschelding

Heffingen behoren bruto te worden geboekt. Bij een meerderheid van de gemeenten ontbrak echter in de Iv3-levering begroting 2017 de kwijtschelding van de heffingen op taakveld '6.3 Inkomensregelingen', lastencategorie '4.4.8 Kapitaaloverdrachten - overige instellingen en personen'. Dit komt vermoedelijk doordat met ingang van verslagjaar 2017 kwijtschelding door het CBS als een kapitaaloverdracht is getypeerd in plaats van een sociale uitkering zoals in eerdere jaren. De betreffende cel was in eerste instantie abusievelijk 'grijs' (d.w.z. als niet-plausibel) gekleurd. Oninbare vorderingen op heffingen moeten eveneens als kapitaaloverdracht worden geboekt, maar dan op het taakveld waarop de heffing thuishoort.

Balansmutaties

Bij twee op de vijf gemeenten en aantal provincies ontbraken bij de Iv3-levering begroting 2017 nu nog de (geprognosticeerde) balansmutaties. Deze moeten volgens de voorschriften (artikel 2, lid 4 van de Regeling vaststelling taakvelden en verstrekking informatie voor derden van 18 april 2016) bij de begroting worden verantwoord.

Provincies begroten 2,3 miljard voor verkeer en vervoer

Provincies verwachten in 2017 bijna 2,3 miljard euro uit te geven aan regionale bereikbaarheid. Dit is 42 procent van hun totale begroting. In totaal verwachten de provincies 5,4 miljard uit te geven in 2017 aan alle beleidstaken samen. Neem een kijkje in de [tabel](#) of [lees verder](#).

Colofon

De KREDO-nieuwsbrief is een uitgave van bureau KREDO van het CBS. Bureau KREDO ondersteunt en verwerkt de financiële verslaglegging volgens de Iv3-regeling.

Tel.: 070 337 47 08
E-mail: kredo@cbs.nl
Internet: www.cbs.nl/kredo