

Monitor kwaliteit Stelsel van Basisregistraties

Eénmeting van de kwaliteit

van basisregistraties in samenhang, 2016



Monitor kwaliteit

Stelsel van

Basisregistraties

Eénmeting van de kwaliteit

van basisregistraties in samenhang, 2016

Verklaring van tekens

Niets (blanco)	Een cijfer kan op logische gronden niet voorkomen
.	Het cijfer is onbekend, onvoldoende betrouwbaar of geheim
*	Voorlopige cijfers
**	Nader voorlopige cijfers
2015–2016	2015 tot en met 2016
2015/2016	Het gemiddelde over de jaren 2015 tot en met 2016
2015/'16	Oogstjaar, boekjaar, schooljaar enz., beginnend in 2015 en eindigend in 2016
2013/'14–2015/'16	Oogstjaar, boekjaar, enz., 2013/'14 tot en met 2015/'16

In geval van afronding kan het voorkomen dat het weergegeven totaal niet overeenstemt met de som van de getallen.

Colofon

Uitgever

Centraal Bureau voor de Statistiek
Henri Faasdreef 312, 2492 JP Den Haag
www.cbs.nl

Prepress: Centraal Bureau voor de Statistiek, Grafimedia
Druk: Tuijtel, Hardinxveld-Giessendam
Ontwerp: Edenspiekermann

Inlichtingen

Tel. 088 570 70 70,
Via contactformulier: www.cbs.nl/infoservice

Bestellingen

verkoop@cbs.nl
ISBN: 978-90-357-1828-9
ISSN: 2210-8521

© Centraal Bureau voor de Statistiek, Den Haag/Heerlen/Bonaire, 2016.
Verveelvoudigen is toegestaan, mits het CBS als bron wordt vermeld.



Inhoud

Samenvatting 4

1. Inleiding 8

- 1.1 Stelsel van Basisregistraties 9
- 1.2 Opzet van het onderzoek 10
- 1.3 Indeling van het rapport 11

2. Opzet van de monitor 12

- 2.1 Beschrijving van de registraties 13
- 2.2 Koppeling van de registraties 15
- 2.3 Registraties gebruikt voor duiding 17

3. Kwaliteit van basisregistraties aan de hand van 14 indicatoren 19

- 3.1 BRP in samenhang met BAG 20
- 3.2 HR in samenhang met BAG 31
- 3.3 HR in samenhang met BRP 36
- 3.4 BRP in samenhang met HR en BRK 38

4. Samenloop van inconsistenties 41

- 4.1 Samenloop van inconsistenties voor BRP-BAG koppeling 42
- 4.2 Samenloop van inconsistenties voor HR-BAG koppeling 45
- 4.3 Samenloop van inconsistenties voor HR-BRP/BRP-HR koppeling 47

5. Conclusies en aanbevelingen voor vervolgmetingen 49

- Begrippen 54
- Afkortingen 56
- Centrum voor Beleidsstatistiek 57
- Medewerkers 58

Samenvatting

Aanleiding en doel van het onderzoek

Nederland kent twaalf basisregistraties, die samen het Stelsel van Basisregistraties vormen. Het Centrum voor Beleidsstatistiek van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS-CvB) heeft in opdracht van de stichting ICTU (ICT uitvoeringsorganisatie) een monitor opgesteld waarmee de kwaliteit van dit stelsel gevolgd kan worden. Dit gebeurt door de onderlinge samenhang van de registers te bestuderen en niet door het vergelijken van registers met gegevens uit de werkelijkheid door waarneming ter plaatse. Dit rapport beschrijft de uitkomsten van de zogeheten eenmeting. Op basis hiervan kunnen de registerhouders initiatieven ontplooiën ter verbetering van de kwaliteit van de informatie. Vervolgmetingen kunnen dan weer uitwijzen in hoeverre er daadwerkelijk verbeteringen zijn opgetreden.

Het huidige rapport betreft een eenmeting, en is daarmee een vervolg op de nulmeting uit 2014. In de nulmeting is de samenhang tussen de Basisregistratie Personen (BRP), de Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG), het Handelsregister (HR) en de Basisregistratie Waarde Onroerende Zaken (WOZ) bekeken. Vervolgmetingen zijn belangrijk, omdat de basisregistraties continu veranderen en het dus van belang is om de kwaliteit te blijven monitoren over de tijd. Dit helpt bij het verbeteren en in stand houden van de kwaliteit van de basisregistraties.

Opzet van het onderzoek

De eenmeting richt zich op dezelfde basisregistraties als de nulmeting, waarbij tevens de Basisregistratie Kadaster (BRK) is toegevoegd ter verdere verrijking van de indicatoren. Het peilmoment van de meting betreft voor de BRP en de BAG 31 maart 2016, voor het HR 1 april 2016 en voor de WOZ 1 januari 2016. De BRK betreft twee deelregistraties, waarbij het peilmoment 31 maart 2016 is voor verblijfsobjecten met een vbo-id, en 31 juli 2016 als het gaat om personen met een BSN en vestigingen waarvan de onderneming of de maatschappelijke activiteit een KvK-nummer heeft. In de regieraad Gegevens van juli 2015 is bepaald welke indicatoren voor de eenmeting in aanmerking kwamen. In overleg met een begeleidingscommissie bestaande uit registratiehouders en afnemers van registraties, zijn deze verder uitgewerkt, resulterend in veertien indicatoren waarmee de kwaliteit kan worden gemonitord. Tien hiervan zijn ook berekend in de nulmeting en vier zijn er nieuw toegevoegd. Zeven indicatoren uit de nulmeting zijn geschrapt, omdat er geen conclusies aan verbonden konden worden.

Voor de berekening van de indicatoren zijn binnen de afzonderlijke basisregistraties selecties van personen respectievelijk verblijfsobjecten gemaakt, namelijk de zogenoemde 'actieve populatie'. De indicatoren zijn berekend door twee of meer registraties aan elkaar te koppelen door middel van een variabele die in elk van deze registraties voorkomt (de 'koppelsleutel'). Op deze manier is de BRP met de BAG gekoppeld, het HR met de BAG en de BRP met het HR. De WOZ en het BRK zijn gebruikt om, daar waar nodig, gegevens nader te duiden. Met behulp van de indicatoren is onderzocht of informatie uit de ene registratie

consistent is met de informatie in de andere registratie. Verder is aandacht besteed aan de samenloop van inconsistenties die volgen uit de indicatoren. Hiermee wordt bedoeld dat het kan voorkomen dat voor personen of verblijfsobjecten meerdere indicatoren gelijktijdig inconsistenties kunnen optreden. Ten slotte wordt, aanvullend op deze rapportage, informatie teruggeleverd aan de registratiehouders over alle individuele personen en verblijfsobjecten, waarbij inconsistenties zijn geconstateerd.

Resultaten

De consistentie van de basisregistraties is erg hoog. Bij verreweg de meeste records zijn, gegeven de set van indicatoren voor deze eenmeting, geen inconsistenties gevonden.

Kerncijfers: Resultaten van indicatoren uit de eenmeting

Nr. Indicator	Eenmeting (2016)		Nulmeting (2014)			Categorie ¹⁾	
	Totaal	Aantal	Aandeel	Totaal	Aantal		Aandeel
BRP-BAG (paragraaf 3.1)							
1 Personen in BRP woonachtig in verblijfsobject met ongeldige of ontbrekende vbo-id	17 059 490	63 360	0,4	16 842 200	62 550	0,4	K
2 Personen in BRP woonachtig in verblijfsobject op adres dat niet voorkomt in actieve BAG	17 059 490	112 260	0,7	16 842 200	126 590	0,8	K
3 Personen in BRP met ongelijke gegevens over verblijfsobject in BAG ²⁾	16 947 230	11 910	0,1	16 715 620	.	.	K
4 Aantal personen op klein woonoppervlakte per persoon ³⁾	16 896 750	186 840	1,1	16 666 940	178 310	1,1	K/S
5 Personen in BRP woonachtig op adres met onlogische status (harde ⁴⁾ en zachte ⁵⁾ indicatie)	16 992 690	49 130	0,3	16 774 220	65 670	0,4	K
6 Personen in BRP woonachtig in verblijfsobject zonder woonfunctie	16 947 230	167 100	1,0	16 715 620	164 050	1,0	S
HR-BAG (paragraaf 3.2)							
7 Vestigingen in HR in verblijfsobject met ongeldige of ontbrekende vbo-id	2 304 560	80 930	3,5	2 138 290	105 910	5,0	K
8 Vestigingen in HR in verblijfsobject op adres dat niet voorkomt in actieve BAG	2 304 560	99 650	4,3	2 138 290	117 610	5,5	K
9 Vestigingen in HR op adres met onlogische status in BAG (harde ⁴⁾ en zachte ⁵⁾ indicatie)	2 223 430	19 530	0,9	2 138 290	12 950	0,6	K
11 Vestigingen in HR met ongelijke gegevens over verblijfsobject in BAG	2 204 920	15 260	0,7	.	.	.	K
HR-BRP (paragraaf 3.3)							
10 Natuurlijke personen in HR met ongelijke gegevens over persoon in BRP ⁶⁾	2 569 100	680	0,0	.	.	.	K
14 Natuurlijke personen in HR die niet koppelen aan BRP ⁷⁾	2 664 330	95 230	3,6	.	.	.	K
15 Personen die zijn vertrokken onbekend waarheen (VOW) maar voorkomen in BRK en/of HR	487 720	7 560	1,6	.	.	.	K
16 BSN's die voorkomen in HR en BRK maar niet koppelen met BRP	23 479 335	960	0,0	.	.	.	K

¹⁾ Indicatoren worden onderscheiden in indicatoren die kwaliteitsinformatie (K) en statistische informatie (S) opleveren. Een combinatie van beiden komt ook voor.

²⁾ In de nulmeting zijn gegevens over straatnamen en woonplaatsen niet op uniforme wijze overgenomen. Deze fout is in de eenmeting hersteld.

³⁾ In de nulmeting werd een woonoppervlakte als klein beschouwd wanneer een woonoppervlakte per persoon minder is dan 12 m². In de eenmeting is deze definitie aangescherpt en als klein woonoppervlakte gehanteerd dat de woonoppervlakte per persoon kleiner is dan 12 m² voor meerpersoonshuishoudens en 15 m² voor eenpersoonshuishoudens.

⁴⁾ Een onlogische status met harde indicatie betreft wonen of gevestigd zijn in een gesloopt pand of ingetrokken verblijfsobject.

⁵⁾ Een onlogische status met zachte indicatie betreft wonen of gevestigd zijn in een pand met status 'bouwvergunning verleend' of 'bouw gestart'.

⁶⁾ Indicator 10 was opgenomen in de nulmeting maar dan alleen voor de personen met een eenmanszaak. Functionarissen zijn pas in de eenmeting meegenomen.

⁷⁾ Voor een aantal functionaristypen en buitenlandse functionarissen is een BSN niet mogelijk. Het aantal en percentage niet gekoppelde personen/functionarissen ligt aanzienlijk lager als dit wordt afgezet tegen de populatie waar koppeling mogelijk is.

Verder is het belangrijk om te beseffen dat inconsistenties niet geheel voorkomen kunnen worden. Daarnaast zal ook altijd sprake zijn van frictie. Een mutatie in de ene registratie zal in de meeste gevallen niet tegelijkertijd plaatsvinden met eenzelfde mutatie in de andere registratie.

Een vergelijking van de resultaten van de eenmeting met die van de nulmeting (zie kerncijfers) laat zien dat de kwaliteit van het stelsel van basisregistraties iets is verbeterd ten opzichte van de nulmeting. De resultaten kunnen in twee categorieën worden ingedeeld: indicatoren die inzicht geven in de kwaliteit (kwaliteitsinformatie) en indicatoren waarbij uit de resultaten niet direct conclusies met betrekking tot kwaliteit kunnen worden getrokken (statistische informatie).

Kwaliteitsinformatie

De intentie van de monitor is de kwaliteit van het Stelsel van de Basisregistraties te meten aan de hand van indicatoren. Dit kan aanleiding geven om verbeteringen in de registraties door te voeren. Bij de koppeling BRP-BAG zien we aanknopingspunten voor mogelijke verbetering bij indicator 1 en 2. Koppeling vindt plaats via de koppel sleutel vbo-id, maar door het incidenteel ontbreken van deze variabele in ofwel de BRP ofwel de BAG, is dit niet altijd mogelijk gebleken. Voor de HR-BAG koppeling geldt hetzelfde, maar in iets grotere mate (zie indicatoren 7 en 8).

Verder zijn er vestigingen in het HR die een onlogische status hebben volgens de BAG (indicator 9). Hierbij komen harde indicaties (bijvoorbeeld, het gevestigd zijn in een gesloopt pand) relatief het meest voor. Dit is ook terug te zien bij personen in de BRP (zie indicator 5), maar dan procentueel gezien in mindere mate.

Inconsistenties tussen adresgegevens in de BAG en de BRP komen voor in 0,1 procent van de gevallen (indicator 3). Bij de BAG en het HR komt dit voor in 0,7 procent van de gevallen (indicator 11). Het komt ook weinig voor dat er ongelijke gegevens over personen zijn in het HR en BRP. Indicator 10 laat slechts een zeer beperkt aantal ongelijke gegevens over personen zien. Ook blijkt uit indicator 5 dat het aantal personen dat woont op een adres met een onlogische vbo-status klein is. Indicator 15 betreft de personen die volgens de BRP zijn vertrokken uit Nederland, zonder dat bekend is waarheen (VOW), maar die wel geregistreerd staan in de BRK en/of het HR. Hoewel het een zeer kleine groep betreft is deze de moeite waard nader te bekijken. Tot slot levert ook indicator 16, waarin is nagegaan of de BSN's die voorkomen in het HR en de BRK kunnen worden teruggevonden in de BRP, een zeer beperkt aantal gevallen op.

Statistische informatie: geen eenduidige conclusies mogelijk

Voor de indicatoren 4 en 6 blijkt het in de praktijk lastig om aan de resultaten eenduidige conclusies te verbinden. Voor indicator 4 geldt dat er eigenlijk alleen een aanwijzing is voor een kwaliteitsprobleem op het moment dat iemand woont op een te kleine oppervlakte, in een verblijfsobject dat een oppervlakte heeft van minder dan 15 m². Voor grotere verblijfsobjecten kan het wonen op een kleine oppervlakte per persoon beter verklaard worden dan voor kleine objecten. Denk hierbij bijvoorbeeld aan grote gezinnen en studentenwoningen. Ook uit indicator 6 kunnen in dit onderzoek geen eenduidige conclusies getrokken worden. Als personen in de BRP staan ingeschreven in een object zonder woonfunctie, kan dit duiden op registratiefouten. Dit hoeft echter niet het geval te zijn, omdat de BAG het vergunde gebruik registreert en niet het feitelijk gebruik. Voor deze

indicatoren geldt dat nader onderzoek nodig is om conclusies te kunnen trekken, of dat de indicator bij vervolgmetingen aangescherpt zal moeten worden of kan komen te vervallen.

Aanbevelingen voor vervolgmetingen

In de eerste plaats is het van belang om indicatoren die geen eenduidige conclusies opleveren over kwaliteit (verder) aan te scherpen of eventueel te laten vervallen. Te denken valt in het bijzonder aan de indicatoren die zijn geschaard onder de categorie 'statistische indicatoren'. Indicator 6 (wonen in een verblijfsobject met een niet-woonfunctie) levert onvoldoende aanknopingspunten op. Ook indicator 4, die gaat over wonen op een klein woonoppervlakte per persoon, is onderwerp van nadere studie. In het vervolg zou deze indicator wellicht beter kunnen inzoomen op verblijfsobjecten die kleiner dan 15 m² zijn of waarvan de oppervlakte onbekend is.

In de tweede plaats zou veranderd beleid of nieuwe kennis aanleiding kunnen geven voor het meten van de kwaliteit van de registers met behulp van nieuwe indicatoren. Hierbij kan vooral worden gedacht aan indicatoren die de actualiteit van de registraties meten. Er zijn nu namelijk slechts twee indicatoren die enig inzicht geven in de actualiteit van gegevens uit de basisregistraties. Dit zijn de indicatoren die gaan over wonen of als bedrijf gevestigd zijn in een verblijfsobject met een onlogische status, met daarbij een zachte indicatie. Dit zijn verblijfsobjecten die nog niet gebruiksgereed zijn en daarom in principe nog niet geschikt voor bewoning of vestiging als bedrijf.

In de derde plaats kunnen bij vervolgmetingen mogelijk meer registraties worden betrokken, om een completer beeld te krijgen. In eerste instantie kan worden gedacht aan:

- het volledig en gelijkwaardig toevoegen van de WOZ bij een volgende meting. In de nulmeting en in dit onderzoek is de Basisregistratie WOZ slechts ter duiding van gegevens betrokken. De reden daarvoor was dat CBS op dit moment alleen over een beperkte gegevensset kan beschikken. Op het moment dat de Landelijke Voorziening WOZ (LV-WOZ) in productie is, behoort deze beperking tot het verleden.
- de BRK een prominentere plek in de kwaliteitsmeting te geven. Voor een toekomstbestendige oplossing is wel aanvullend onderzoek noodzakelijk in verband met de complexiteit van de BRK-bestanden.

Tot slot is er een aantal indicatoren nog niet meegenomen in de eenmeting en kan geput worden uit eerder geopperde ideeën. Een voorbeeld hiervan is het benaderen van de indicatoren vanuit een ander perspectief. Zo zou in plaats van te kijken naar personen woonachtig in een verblijfsobject met onlogische status gekeken kunnen worden in de BAG of er personen wonen of bedrijven gevestigd zijn in verblijfsobjecten met een onlogische status.

1.

Inleiding

Een basisregistratie is een door de overheid officieel aangewezen registratie, met daarin gegevens van hoogwaardige kwaliteit, die door alle overheidsinstellingen, verplicht en zonder nader onderzoek, wordt gebruikt bij de uitvoering van publiekrechtelijke taken. Nederland kent twaalf basisregistraties, die samen het Stelsel van Basisregistraties vormen. Het Centrum voor Beleidsstatistiek van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS-CvB) heeft in opdracht van de stichting ICTU (ICT uitvoeringsorganisatie) een monitor opgesteld, waarmee de kwaliteit van het Stelsel van Basisregistraties in onderlinge samenhang gevolgd kan worden. Dit rapport beschrijft de uitkomsten van de eenmeting. In de eenmeting is een tiental herhaalindicatoren opgenomen. Voor deze indicatoren is in principe een vergelijking met de nulmeting mogelijk. Tevens zijn er vier nieuwe indicatoren toegevoegd en is de BRK meegenomen om extra duiding te geven aan de resultaten.

Verder is aandacht besteed aan de samenloop van inconsistenties die volgen uit de indicatoren. Hiermee wordt bedoeld dat het kan voorkomen dat voor dezelfde personen of verbijfsobjecten voor meerdere indicatoren gelijktijdig inconsistenties kunnen optreden. Naast dit eindrapport is er een uitgebreide tabellenset die alle indicatoren beschrijft aan de hand van verschillende duidingsvariabelen. Ten slotte wordt, aanvullend op deze rapportage, informatie teruggeleverd aan de registratiehouders over alle individuele personen en verblijfsobjecten waarbij inconsistenties zijn geconstateerd.

1.1 Stelsel van Basisregistraties

Het Stelsel van Basisregistraties is in het leven geroepen om ervoor te zorgen dat burgers en bedrijven niet steeds dezelfde informatie aan verschillende overheidsdiensten moeten leveren. Dit stelsel moet de efficiëntie en dienstverlening binnen de overheid verbeteren door het onderling delen van gegevens. Voor de uitvoering van publieke taken moeten alle overheden gebruik maken van gegevens uit het stelsel en daarmee hebben zij baat bij het slim gebruiken van veel overheidsgegevens, zoals adressen, persoonsgegevens en bedrijfsinformatie. Deze informatie kan van pas komen bij het efficiënt vaststellen van uitkeringen, het bestrijden van fraude en het uitrukken van hulpdiensten. Het is daarom belangrijk dat de informatie in de afzonderlijke basisregistraties van voldoende kwaliteit is en dat de gegevens in de verschillende basisregistraties overeenkomen.

De twaalf registraties in het Stelsel van Basisregistraties¹⁾ zijn: Basisregistratie Personen (BRP), Handelsregister (HR), Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG), Basisregistratie Topografie (BRT), Basisregistratie Kadaster (BRK), Basisregistratie Voertuigen (BRV), Basisregistratie Lonen, arbeids- en uitkeringsverhoudingen (BLAU), Basisregistratie Inkomen (BRI), Basisregistratie Waarde Onroerende Zaken (WOZ), Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT) en Basisregistratie Ondergrond (BRO). Een daadwerkelijk samenhangend Stelsel van Basisregistraties ontstaat door het koppelen van gegevens. Een voorbeeld hiervan is dat het woonadres van een persoon in de BRP wordt overgenomen uit de BAG.

¹⁾ Zie www.stelselcatalogus.nl voor meer uitleg, een visualisatie van het Stelsel van Basisregistraties, haar onderlinge verbindingen en de status.

1.2 Opzet van het onderzoek

Het Stelsel van Basisregistraties is nog in ontwikkeling en nog niet alle registraties zijn compleet. Ook worden (nog) niet alle registraties door het CBS gebruikt in het statistisch proces. De nulmeting richtte zich daarom op de basisregistraties waarover het CBS op dat moment beschikte: de BRP, de BAG, het HR en de WOZ. Aanvullend op deze basisregistraties is voor de eenmeting ook informatie uit de BRK toegevoegd.

In dit onderzoek is gekeken naar de kwaliteit van basisregistraties in hun onderlinge samenhang. Het gaat dus niet om het vergelijken van registers met gegevens uit de werkelijkheid door waarneming ter plaatse. Er wordt bijvoorbeeld niet gekeken of een persoon daadwerkelijk op het adres woont waarop hij/zij ingeschreven staat, maar wel of het adres uit de ene registratie correct is overgenomen in de andere registratie. In de eenmeting zijn 14 indicatoren opgenomen. Tien van deze indicatoren kwamen ook al voor in de nulmeting. Vier indicatoren zijn nieuw toegevoegd aan de monitor. Een indicator wordt berekend door twee of meer registraties met elkaar te confronteren. Een voorbeeld: een persoon staat ingeschreven op een woonadres in de BRP. Dit woonadres heeft een unieke code. De BAG bevat die unieke codes – vbo-id's – met adresgegevens en aanvullende informatie. Via het vbo-id kan de adresinformatie uit de BRP aan de BAG worden gekoppeld (en andersom) en worden vergeleken. Tabel 1.2.1 bevat een overzicht van alle indicatoren in de eenmeting.

1.2.1 Overzicht indicatoren ¹⁾

Nr. Indicator

BRP-BAG (paragraaf 3.1)

- 1 Personen in BRP woonachtig in verblijfsobject met ongeldig of ontbrekend vbo-id
- 2 Personen in BRP woonachtig in verblijfsobject op adres dat niet voorkomt in de actieve BAG
- 3 Personen in BRP met ongelijke gegevens over het verblijfsobject in BAG
- 4 Aantal personen op te klein woonoppervlakte per persoon
- 5 Personen in BRP woonachtig op adres met onlogische status in BAG (harde en zachte indicatie)
- 6 Personen in BRP woonachtig in verblijfsobject zonder woonfunctie

HR-BAG (paragraaf 3.2)

- 7 Vestigingen in HR in verblijfsobject met ongeldig of ontbrekend vbo-id
- 8 Vestigingen in HR in verblijfsobject op adres dat niet voorkomt in actieve BAG
- 9 Vestigingen in HR op adres met onlogische status in BAG (harde en zachte indicatie)
- 11 Vestigingen in HR met ongelijke gegevens over verblijfsobject in BAG

HR-BRP (paragraaf 3.3)

- 10 Natuurlijke personen in HR met ongelijke gegevens over persoon in BRP
- 14 Natuurlijke personen in HR die niet koppelen aan BRP

BRP-HR/BRK (paragraaf 3.4)

- 15 Personen die zijn vertrokken onbekend waarheen (VOW), maar voorkomen in BRK en/of HR
- 16 BSN's die voorkomen in HR en BRK, maar niet koppelen met BRP

¹⁾ De nummering van de indicatoren komt overeen met die in de bijbehorende tabellenset. Deze tabellenset is digitaal beschikbaar op de website van het CBS. In het overzicht ontbreken de indicatoren 12 en 13. Indicator 12 gaat over het aantal personen en vestigingen die op een nevenadres ingeschreven staan. Het berekenen van deze indicator bleek binnen de huidige opdracht niet haalbaar. Indicator 13 gaat over ontbrekende vestigingen in het HR. Deze worden vastgesteld door te kijken naar niet-woningen, die niet leegstaand zijn in de BAG en die niet voorkomen in het HR. Deze indicator kan pas berekend worden op het moment dat de LV-WOZ beschikbaar is.

Voor de tien herhaalindicatoren kan worden vastgesteld of er verbeteringen zijn opgetreden ten opzichte van de nulmeting. Dit is nog niet mogelijk voor de nieuwe indicatoren. Op basis van de resultaten in het rapport en de bijbehorende tabellenset is bepaald waar aanwijzingen zijn voor een kwaliteitsprobleem. Op basis van deze aanwijzingen kunnen de registerhouders vervolgens initiatieven ontplooiën ter (verdere) verbetering van de kwaliteit van de informatie. Vervolgmetingen kunnen dan vervolgens weer uitwijzen in hoeverre er daadwerkelijk verbeteringen zijn opgetreden.

1.3 Indeling van het rapport

Hoofdstuk 2 bevat een beknopte beschrijving van de in deze eenmeting gebruikte registraties en de manier waarop deze aan elkaar gekoppeld zijn. Hoofdstuk 3 beschrijft per indicator de belangrijkste bevindingen, en sluit af met een aantal conclusies en aanbevelingen voor vervolgonderzoek. In de bijlagen worden de begrippen en afkortingen toegelicht. Een uitgebreide tabellenset met resultaten is apart gepubliceerd op de website van het CBS.

2.

Opzet van

de monitor

De indicatoren in de eenmeting zijn gebaseerd op een vijftal registraties waarover het CBS in het kader van het statistisch proces beschikt: BRP, BAG, HR, WOZ en BRK. Voor de berekening van de indicatoren zijn binnen de afzonderlijke basisregistraties selecties gemaakt. Meestal gaat dit om de zogenaamde 'actieve populatie'. Dit wordt verderop in dit hoofdstuk nader toegelicht. Voor de berekening van alle indicatoren in deze eenmeting zijn steeds twee of meer registraties met elkaar geconfronteerd. Dit confronteren gebeurt door de registraties te koppelen met behulp van een koppelsleutel die in beide registraties voorkomt. Dit hoofdstuk gaat kort in op de afzonderlijke registraties en de manier waarop ze in het huidige rapport zijn onderzocht.

2.1 Beschrijving van de registraties

BRP

De BRP is een geautomatiseerd persoonsregistratiesysteem dat wordt bijgehouden door de Nederlandse gemeenten. Het doel van de BRP is om kwalitatief hoogwaardige persoonsgegevens bij te houden en te verstrekken aan overheidsorganisaties en aangewezen instellingen en personen. De BRP bestaat uit twee onderdelen: ingezetenen en niet-ingezetenen. Ingezetenen zijn personen die in Nederland wonen (i.c. meer dan vier maanden in Nederland verblijven); niet-ingezetenen zijn personen die niet in Nederland wonen, maar wel een relatie (gehad) hebben met Nederlandse overheidsinstellingen. Voor het huidige onderzoek kijken we alleen naar de BRP, onderdeel ingezetenen. Een uitzondering hierop is indicator 10 waar voor de BRP-populatie onderscheid wordt gemaakt tussen ingezetenen en niet-ingezetenen.

De voor dit onderzoek gebruikte gegevens uit de BRP hebben betrekking op het peilmoment 31 maart 2016. Dat betekent dat gegevens die op dat moment niet verwerkt waren in de BRP, niet zijn meegenomen. Voor de indicatoren 1 tot en met 6 is een selectie gemaakt op alle in leven zijnde personen die in Nederland wonen op dit peilmoment. Voor indicator 15 is een selectie gemaakt van alle personen met een onbekend adres in de BRP.

BAG

De BAG is een registratie waarin gemeentelijke basisgegevens over alle gebouwen en adressen in Nederland zijn verzameld. De BAG bestaat uit twee samenhangende basisregistraties: de Basisregistratie Adressen en de Basisregistratie Gebouwen. De Basisregistratie Gebouwen omvat verblijfsobjecten, ligplaatsen en standplaatsen die allemaal gevestigd zijn op een bepaald adres. Voor een vbo (bijvoorbeeld een appartement of rijtjeshuis) geldt dat deze is gevestigd in één of meer panden. De meeste panden bestaan uit één of meerdere vbo's¹⁾. Elk verblijfsobject heeft een bepaald gebruiksdoel, waarmee aangegeven wordt wat in de vergunning het omschreven doel is (bijvoorbeeld een woning of een kantoor). Voor de lig- en standplaatsen geldt dit niet.

¹⁾ Er bestaan ook panden zonder vbo's, zoals een schuur. Deze panden zullen per definitie niet koppelen met behulp van de koppelsleutel vbo-id.

Voor dit onderzoek is geselecteerd op de actieve populatie van de BAG. Dat wil zeggen dat alleen objecten (zijnde vbo's, ligplaatsen en standplaatsen) in beschouwing worden genomen, met de status 'in gebruik', 'in gebruik, niet ingemeten' of 'plaats aangewezen'. Een uitzondering hierop vormen de indicatoren 5 en 9, waar de gehele BAG als populatie is meegenomen, en dus geen selectie op vbo-status is gemaakt. Er is gebruik gemaakt van de BAG-registratie op peilmoment 31 maart 2016. De gegevens die op dat moment niet zijn verwerkt in de BAG, zijn niet meegenomen.

HR

Iedere onderneming of rechtspersoon moet zich via de Kamer van Koophandel (KvK) laten registreren in het HR. Het HR is een registratie van (rechts- en natuurlijke) personen, maatschappelijke activiteiten en ondernemingen en legt tevens vast hoe deze zich onderling verhouden. De populatie van het HR voor dit onderzoek omvat alle actieve ondernemingen en/of alle actieve (natuurlijke) personen die in het HR staan ingeschreven met een eenmanszaak. In de eenmeting zijn aanvullend ook functionarissen meegenomen. Er is gebruik gemaakt van het HR met peilmoment 1 april 2016. De gegevens die op dat moment niet zijn verwerkt in het HR, zijn niet meegenomen. Voor de indicatoren 7, 8, 9 en 11 is een selectie gemaakt op de vestigingen (alle vestigingen van een onderneming) in het HR. Voor de indicatoren 10 en 14 is geselecteerd op functionarissen en personen met een eenmanszaak. Voor indicator 16, waarbij nagegaan wordt of personen uit het HR of de BRK voorkomen in de BRP, gaat het ook om functionarissen en personen met een eenmanszaak uit het HR.

WOZ

De WOZ bevat gegevens van de onroerende zaak waarvan op grond van de Wet WOZ de waarde moet worden bepaald en vastgelegd. De WOZ-waarde heeft invloed op de hoogte van een aantal belastingen, zoals de onroerendezaakbelasting (OZB) en de inkomstenbelasting. Voor dit onderzoek is de situatie van de WOZ-objecten op 1 januari 2016 opgenomen. Deze basisregistratie is bij de indicatoren 4, 6 en 9 gebruikt als aanvulling op de confrontatie van twee andere registraties. Met de informatie uit de WOZ kan namelijk een indicatie gekregen worden van de oorzaak van een eventuele inconsistentie. De WOZ registreert bijvoorbeeld de feitelijke gebruiksfunctie van een vbo, terwijl in de BAG het vergunde gebruik van een object wordt geregistreerd. Door een WOZ-object te koppelen aan een verblijfsobject kan het feitelijk gebruik ten opzichte van het vergund gebruik worden vergeleken. De WOZ is in dit onderzoek dus nog geen hoofdonderdeel van de kwaliteitsmeting, maar wordt vooralsnog alleen gebruikt ter duiding van enkele indicatoren die betrekking hebben op de confrontatie van twee andere basisregistraties.

BRK

De BRK bevat informatie over percelen, eigendom, hypotheek, beperkte rechten (zoals recht van erfpacht, opstal en vruchtgebruik) en leidingnetwerken. Daarnaast bevat het Kadaster de kadastrale kaarten met percelen, perceelsnummers, perceelsoppervlakten, kadastrale grenzen en de grenzen van rijk, provincies en gemeenten. Op basis van ingeschreven akten in het Openbaar Register zijn bij deze percelen, via het betreffende recht, gerechtigde personen bekend. Deze personen kunnen via een BSN of een KvK-nummer ook gekoppeld worden met respectievelijk de BRP of het Handelsregister. Deze koppeling is mogelijk op basis van de BRP of HR inschrijving.

Uit de BRK zijn twee datasets afgeleid met, respectievelijk, peilmoment 31 maart 2016 als het gaat om de vbo's met een vbo-id (objecten), en peilmoment 31 juli 2016 als het gaat om personen met een BSN en niet-natuurlijke personen met de KvK-nummer van de onderneming of maatschappelijke activiteit (subjecten). De BRK-datasets zijn voor meerdere indicatoren gebruikt ter duiding van (natuurlijke) personen (of BSN's c.q. KvK-nummers voorkomen in de BRK) en voor de duiding van vbo's (of het een perceel betreft, of een appartement).

2.2 Koppeling van de registraties

BRP in samenhang met BAG

Er zijn zes indicatoren berekend op basis van een koppeling tussen de BRP (ingezetenen) en de BAG. De BRP is daarbij leidend. Dat betekent dat informatie uit de BAG aan de BRP wordt gekoppeld. Wanneer er voor een persoon in de BRP geen informatie in de BAG wordt gevonden, wordt deze persoon wel meegenomen in de berekening van de indicatoren. Andersom wordt een BAG-adres waar volgens de BRP niemand woont, niet meegenomen. De koppelsleutel voor koppeling BAG-BRP is het vbo-id. Hieronder wordt in de context van dit onderzoek niet alleen het id voor vbo's verstaan, maar ook het id voor lig- en standplaatsen.

2.2.1 Koppeling BRP-BAG op vbo-id



De basiseenheid in beide registraties is verschillend: de BRP bevat personen en de BAG bevat adressen en gebouwen. De zes indicatoren hebben allemaal betrekking op personen. Voor de berekening van deze indicatoren is voor zowel de BRP als de BAG peildatum 31 maart 2016 genomen. De belangrijkste uitkomsten voor deze indicatoren staan beschreven in paragraaf 3.1. De volledige set met uitkomsten is te vinden in de tabellenset. Voor duiding van de resultaten is ook gekeken naar een aantal achtergrondvariabelen. Voor de BRP zijn dit: in onderzoek²⁾, leeftijd, persoon woonachtig op briefadres of woonadres,

²⁾ De gemeente kan een onderzoek instellen om te controleren of iemand nog steeds woont op het adres waar hij of zij ingeschreven staat.

aantal personen per vbo, aantal maanden sinds laatste mutatie vbo en gemeente. Voor de BAG zijn de volgende duidingsvariabelen gebruikt: in onderzoek³⁾, onderscheid vbo/ligplaats/standplaats, status vbo, gebruiksdoel vbo, aantal maanden sinds laatste mutatie vbo, bouwjaar pand en gemeente⁴⁾.

HR in samenhang met BAG

Vier indicatoren zijn berekend op basis van de koppeling van het HR met de BAG. Het HR vormt de basis van de koppeling. Voor het bepalen van de indicatoren is informatie over vestigingen uit het HR aan de BAG gekoppeld op basis van vbo-id. Wanneer er voor een vestiging in het HR geen informatie uit de BAG wordt gevonden, wordt deze vestiging wel meegenomen in de berekening van de indicatoren. Andersom wordt het gebouw of adres waar volgens het HR geen bedrijfsvestiging is, niet meegenomen.

2.2.2 Koppeling HR-BAG op vbo-id



De vier indicatoren hebben betrekking op vestigingen. Voor de berekening van deze indicatoren geldt voor de BAG een peildatum van 31 maart 2016, en voor het HR een peildatum van 1 april 2016. De belangrijkste uitkomsten voor deze indicatoren staan beschreven in paragraaf 3.2. Voor extra duiding van de resultaten is vanuit het HR gekeken naar: rechtsvorm, aantal werkzame personen, economische activiteit van het bedrijf (aan de hand van de Standaard Bedrijfsindeling, oftewel SBI) en plaats. Uit de BAG zijn de volgende duidingsvariabelen gebruikt: onderscheid vbo/ligplaats-/standplaats, status vbo, gebruiksdoel vbo, aantal maanden sinds laatste mutatie vbo, bouwjaar pand, en gemeente.

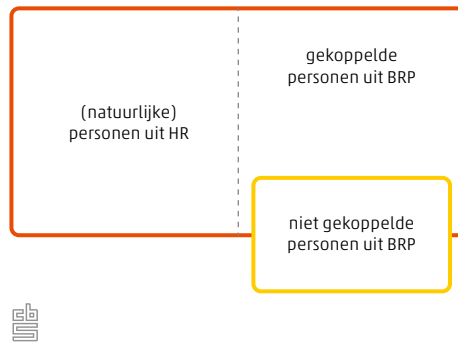
HR in samenhang met BRP

Twee indicatoren (10 en 14) zijn berekend op basis van de koppeling van het HR met de BRP. De natuurlijke personen in het HR, in dit onderzoek gedefinieerd als functionarissen of personen met een eenmanszaak, vormen hierbij het uitgangspunt. Met behulp van de koppelsleutel BSN kan de informatie uit het HR worden verrijkt met gegevens uit de BRP. Wanneer er voor een natuurlijk persoon in het HR geen informatie in de BRP wordt gevonden, wordt deze wel meegenomen in de berekening van de indicatoren. Andersom worden personen uit de BRP die geen natuurlijk persoon zijn volgens het HR, niet meegenomen.

³⁾ Een aanduiding waarmee wordt aangegeven dat een onderzoek wordt uitgevoerd naar de juistheid van een of meer gegevens van het betreffende object.

⁴⁾ Dit is niet per definitie de woonplaats. Meerdere woonplaatsen kunnen onderdeel zijn van een gemeente.

2.2.3 Koppeling HR-BRP op BSN



De eenheid in beide registraties is verschillend: de BRP bevat natuurlijke personen en het HR bevat natuurlijke en niet-natuurlijke personen. In dit onderzoek zijn de natuurlijke personen in het HR die functionaris zijn van een niet-natuurlijk persoon (denk aan de directeur van een BV) of die eigenaar zijn van een eenmanszaak, vergeleken met de corresponderende gegevens in de BRP, welke behalve voor indicator 10 alleen ingezetenen betreffen. Voor de berekening van de twee indicatoren geldt als peildatum voor de BRP 31 maart 2016, en voor het HR 1 april 2016. Voor duiding van de resultaten zijn vanuit het HR de volgende variabelen gebruikt: aantal werkzame personen, SBI en plaats. De duidingsvariabelen vanuit de BRP zijn leeftijd, persoon woonachtig op briefadres of woonadres, aantal personen per vbo, aantal maanden sinds laatste mutatie vbo en gemeente.

BRP in samenhang met HR en BRK

De laatste twee indicatoren (15 en 16) in de eenmeting betreffen de BRP in samenhang met het HR en BRK. Met behulp van de koppelsleutel burgerservicenummer (BSN) kan de informatie uit de BRP worden verrijkt met gegevens uit het HR en de BRK. De populatie ten behoeve van indicator 15 betreft de personen die zijn vertrokken onbekend waarheen (VOW). Voor deze personen wordt nagegaan of ze voorkomen in BRK en/of HR. Voor indicator 16 wordt nagegaan welke BSN's niet voorkomen in de BRP, maar wel in het HR en/of de BRK.

Voor de twee indicatoren waarvoor de BRP in samenhang met het HR en de BRK is bekeken, zijn uit de BRP de volgende duidingsvariabelen gebruikt: persoon woonachtig op briefadres of woonadres, leeftijd, gemeente en laatste mutatedatum. Voor het HR is gekeken naar: het aantal werkzame personen, laatste mutatedatum, rechtsvorm, economische activiteit (SBI) en plaats bezoekadres.

2.3 Registraties gebruikt voor duiding

WOZ in samenhang met andere registraties

Bij de indicatoren 4, 6 en 9 is de WOZ gebruikt als aanvulling op de confrontatie van tweemaal twee andere registraties: BRP in samenhang met BAG, en HR in samenhang met

BAG. De vbo's uit de BAG vormen voor deze indicatoren het uitgangspunt. Omdat in de WOZ op dit moment nog niet alle koppelsleutels met de BAG zijn opgenomen, wordt met behulp van de koppelsleutel postcode, huisnummer (en in enkele gevallen huisletter), de informatie uit de BAG verrijkt met gegevens uit de WOZ. Wanneer er voor een vbo in de BAG geen informatie in de WOZ wordt gevonden, wordt deze wel meegenomen in de controle van de confrontaties van de twee andere registraties. De controlevariabele uit de WOZ is het feitelijke gebruik van onroerende zaken. Dit is vergeleken met het oorspronkelijk vergunde gebruiksdoel van het vbo uit de BAG.

BRK in samenhang met andere registraties

In dit onderzoek is informatie uit de BRK gebruikt voor duidingsvariabelen op vbo- en persoonsniveau. Voor de duiding van vbo's is aan de hand van het vbo-id bepaald, of een vbo een perceel of een appartementsrecht betreft. Dit is gedaan voor de indicatoren 1 tot en met 4, en 7, 8 en 9. Voor de duiding van (natuurlijke) personen is zowel een koppeling op BSN als op KvK-nummer gehanteerd. Voor de indicatoren 1 tot en met 4, waarbij de BRP in samenhang met BAG is onderzocht, is een duidingsvariabele opgenomen of personen wel of niet voorkomen in de BRK. Voor de indicatoren 7, 8 en 9, waarbij het HR in samenhang met de BAG is bekeken, is een duidingsvariabele opgenomen die aangeeft of functionarissen of personen met een eenmanszaak wel of niet voorkomen in de BRK. Voor indicator 14, waarbij het HR in samenhang met de BRP is bekeken, is dezelfde duidingsvariabele gebruikt.

3.

**Kwaliteit van
basisregistraties
aan de hand
van 14 indicatoren**

In dit hoofdstuk worden de uitkomsten per indicator beschreven aan de hand van enkele duidingsvariabelen, zoals het gebruiksdoel van een object, het aantal werkzame personen bij een vestiging of de leeftijd van een persoon. De volledige uitkomsten van de eenmeting zijn opgenomen in de tabellenset¹⁾. Waar van toepassing, worden de uitkomsten vergeleken met de uitkomsten van de nulmeting uit 2014.

3.1 BRP in samenhang met BAG

In de eenmeting is voor zes indicatoren nagegaan in hoeverre gegevens uit de BAG overeenkomen met gegevens in de BRP. De indicatoren die in deze paragraaf beschreven staan hebben betrekking op personen. Voor deze koppeling zijn de volgende duidingsvariabelen uit de BRP meegenomen: functie van het adres, leeftijd (in klassen), aantal maanden sinds laatste mutatedatum van het vbo, aantal personen per vbo en gemeente. De volgende duidingsvariabelen uit de BAG zijn bekeken: onderscheid vbo/ligplaats/standplaats, status van het vbo, aantal maanden sinds laatste mutatedatum, bouwjaar, gebruiksdoel van het vbo en gemeente. Ten opzichte van de nulmeting zijn in de eenmeting vier extra duidingsvariabelen toegevoegd: twee variabelen die aangeven of er twijfels zijn aan de juistheid van een specifiek gegeven (genoemd 'in onderzoek BRP' en 'in onderzoek BAG') en twee BRK duidingsvariabelen (of een persoon teruggevonden kan worden in de BRK en of een vbo een appartement of een perceel betreft). Ook nieuw in de eenmeting, ten opzichte van de nulmeting, is dat het nu mogelijk is om ook informatie over de niet-ingezetenen op te nemen. Verderop in deze paragraaf worden de meest opvallende resultaten besproken.

Personen in BRP woonachtig op adres dat niet wordt teruggevonden in actieve BAG (indicatoren 1 en 2)

Nagenoeg alle inwoners van Nederland staan op een adres ingeschreven dat in de BAG geregistreerd is²⁾. Via het adres kan de overheid contact maken met de burger. Ook dak- en thuislozen staan vaak op een (brief)adres ingeschreven, bijvoorbeeld, het adres van het Leger des Heils. Ieder verblijfsobject heeft een identificatiecode, het zogenaamde vbo-id. Dit vbo-id vormt de koppelsleutel tussen de BRP en de BAG. Deze koppelsleutel moet goed en volledig zijn, zodat gegevens uit de ene registratie kunnen worden overgenomen in de andere registratie. Voor deze indicator is gekeken naar het aantal personen in een verblijfsobject met een ontbrekende koppelsleutel (vbo-id), en naar het aantal personen in een verblijfsobject met een ingevulde koppelsleutel die niet terug te vinden is in de 'actieve BAG'. De actieve BAG betreft alle verblijfsobjecten in de BAG met de status 'in gebruik genomen (al dan niet ingemeten)' en aangewezen lig- en standplaatsen. Een beperkte mismatch tussen beide registraties is te verwachten, omdat er tijd nodig is om gegevens die gewijzigd zijn in de ene basisregistratie te verwerken in de andere registratie. We noemen dit frictie op het moment dat de laatste mutatedatum van de registratie waarmee vergeleken wordt minder dan één maand voorafgaande aan de peildatum is.

¹⁾ De tabellenset is digitaal beschikbaar op de website van het CBS.

²⁾ Adresseerbare objecten in Nederland zijn verblijfsobjecten, standplaatsen en ligplaatsen.

Tabel 3.1.1 geeft het resultaat weer. Op 31 maart 2016 woonden er ruim 17 miljoen personen in Nederland. In de BRP heeft 99,3 procent van deze personen een vbo-id dat in de BAG voorkomt. De rest (0,7 procent) is woonachtig op een adres dat niet correct gekoppeld is aan de BAG. Van deze 0,7% woont iets minder dan de helft in een verblijfsobject met een geldig vbo-id (dat wil zeggen, voldoet aan de technische voorwaarden) dat niet voorkomt in de BAG, en iets meer dan de helft in een verblijfsobject met een ongeldig of ontbrekend vbo-id.

3.1.1 Personen in BRP woonachtig op adres dat wel/niet wordt teruggevonden in actieve BAG

Totaal aantal personen in BRP						
waarvan						
aantal personen woonachtig op adres dat kan worden teruggevonden in BAG		aantal personen woonachtig op adres dat niet kan worden teruggevonden in BAG				
waarvan						
	totaal	totaal	ongeldig of ontbrekend adres (vbo-id) in BRP (leeg of nul)	adres (vbo-id) niet gevonden in BAG ¹⁾		
Eenmeting 2016	aantal					
		17 059 490	16 947 230	112 260	63 360	48 900
	%					
		100	99,3	0,7	56,4	43,6
Nulmeting 2014	aantal					
		16 842 200	16 715 620	126 590	62 550	64 040
	%					
		100	99,2	0,8	49,4	50,6

Bron: CBS.

¹⁾ Dit betreft personen op een adres waarvan het verblijfsobject niet wordt teruggevonden in de BAG, maar waarvan de status gelijk is aan 'aangewezen' (lig- en standplaatsen), 'in gebruik (niet ingemeten)' of 'in gebruik' (verblijfsobjecten).

Het zeer hoge koppelpercentage BRP-BAG komt overeen met de verwachting dat nagenoeg alle personen uit de BRP in een vbo woonachtig zijn dat wordt teruggevonden in de BAG. Nadere bestudering van de groep personen met een niet-gevuld vbo-id in de BRP (63 360 personen) laat zien, dat bij ruim 20,2 duizend personen (32 procent) de laatste mutatie in de BRP meer dan 12 maanden terug heeft plaatsgevonden. Ten opzichte van de nulmeting is het aantal inconsistenties op deze indicator licht gedaald. Personen met een niet-gevuld vbo-id zijn volgens de eenmeting gelijkmatig verdeeld over het land. Dit in tegenstelling tot de nulmeting waar 71 procent van alle inconsistenties één specifieke gemeente betrof. Het ging toen om een fout die inmiddels is hersteld.

Er zijn 49 duizend personen in de BRP met een bekend vbo-id dat niet aan de actieve BAG kon worden gekoppeld. Hieronder bevinden zich relatief veel 15-30-jarigen en 30-45-jarigen (respectievelijk 26 en 23 procent). Dit patroon wijkt af van de nulmeting, waar een groot aandeel ook ouderen betrof (16 procent).

Personen in BRP met ongelijke gegevens over verblijfsobject in BAG (indicator 3)

In de BRP worden adresgegevens van personen overgenomen uit de BAG. Voor deze indicator is gekeken in hoeverre deze overname correct wordt uitgevoerd. Ook bij deze indicator is, naar verwachting, sprake van enige mismatch ten gevolge van frictie. Als een adres in de BAG wijzigt, wordt er een bericht gestuurd naar, onder andere, de BRP. Vervolgens worden de gegevens ook in de BRP aangepast, maar hier gaat enige tijd overheen. Frictie lijkt echter geen grote rol te spelen bij deze indicator: in circa 80 procent van de gevallen zijn de laatste mutaties in de BAG meer dan een jaar oud.

Tabel 3.1.2 geeft de uitkomsten voor deze indicator weer. In veruit de meeste gevallen gaat het om een verschil in de straatnaam. Het gaat meestal om één van de volgende drie overname- of conversiefouten:

- een inconsistent gebruik van afkortingen³⁾. Zo wordt bijvoorbeeld het woord 'burgemeester' in een straatnaam, in het ene basisregister afgekort door 'burg' en in het andere niet. Dit speelt vooral bij één specifieke gemeente waar bij 14,4 procent van alle personen een overname- of conversiefout in de adressering te zien is. Dit betreft het grootste deel van de gevallen.
- een verschil in gebruik van speciale leestekens als -, ', " , maar ook letters met ^ en ` of andere speciale letters.
- een geheel andere straatnaam. Dit betreft maar een gering aantal gevallen.

3.1.2 Overeenkomstig vbo-id aanwezig maar BAG-adresgegevens komen niet overeen met BRP-adresgegevens

Totaal personen woonachtig op adres dat kan worden teruggevonden in BAG

	waaronder							
	totaal	met ongelijke gegevens ¹⁾						
		ongelijk op	straatnaam	huisnummer	huisletter	huisnummer-toevoeging	postcode	woonplaats
Enmeting 2016	aantal							
	16 947 230	11 910	5 370	3 570	2 410	1 220	2 180	550
Nulmeting 2014	16 715 620	²⁾	.	5 940	2 700	1 650	5 160	.

Bron: CBS.

¹⁾ Uitsplitsingen tellen niet op tot het totaal, omdat een persoon in meerdere categorieën ongelijke gegevens kan hebben.

²⁾ In de nulmeting zijn gegevens over straatnamen en woonplaatsen niet op uniforme wijze overgenomen. Deze fout is in de eenmeting hersteld.

³⁾ De BRP gebruikt tot nu toe de BOCO-norm om openbare-ruimte-namen van meer dan 24 karakters af te korten. De BAG gebruikt hiervoor de NEN-norm. De BRP gaat in de nabije toekomst ook de NEN-norm hanteren. Het is dus te verwachten dat deze inconsistenties in vervolgmetingen gaan afnemen.

Overname- en conversiefouten in straat- en woonplaatsnamen

Bij verschillen in straatnamen is er vaak slechts één leesteken verschil tussen de registraties. Dit duidt op kleine onzorgvuldigheden bij de BRP of de BAG. Fouten in de woonplaatsnamen worden vaak veroorzaakt doordat in het ene register de gemeente is geregistreerd, terwijl in het andere register wordt verwezen naar een deelgemeente.

Overname- en conversiefouten in postcode en huisnummer

Post wordt vooral bezorgd op basis van de combinatie postcode en huisnummer. Bij deze indicator is dan ook vooral de correcte overname van de postcode en het huisnummer van belang. Bij twee duizend personen is er een verschil in postcode en bij circa 3,5 duizend personen een verschil in het huisnummer. Ten slotte valt het op dat de straatnaam relatief vaak inconsistent is geregistreerd op het moment dat dit ook geldt voor de postcode. Ten opzichte van de nulmeting is het aantal personen met ongelijke postcoderegistratie overigens meer dan gehalveerd.

Aantal personen op klein woonoppervlakte per persoon (indicator 4)

De BAG bevat informatie over de gebruiksoppervlakte van een verblijfsobject, en op basis van de BRP kunnen we vaststellen hoeveel personen in een verblijfsobject wonen. Als er veel mensen op een relatief kleine oppervlakte wonen (met als gevolg een laag aantal m² per persoon), dan kan dit duiden op registratiefouten: personen zijn op een verkeerd adres geregistreerd (het gekoppeld vbo is niet correct), of de geregistreerde oppervlakte van het verblijfsobject is niet juist. Wanneer er (te) veel inschrijvingen op een adres zijn, kan sprake zijn van overbewoning. Voor deze indicator zijn alleen de adressen relevant waar ook daadwerkelijk personen wonen. Daarom zijn briefadressen⁴⁾ voor deze indicator uitgesloten. Een gemiddeld kleine oppervlakte per persoon hoeft niet per definitie onjuist te zijn. Denk hierbij aan grote gezinnen en studentenwoningen.

Verder is in indicator 4 een belangrijke wijziging doorgevoerd ten opzichte van de nulmeting. In de nulmeting was sprake van een kleine woonoppervlakte op het moment dat een woonoppervlakte kleiner of gelijk aan 12 m² per persoon was. In de eenmeting zijn de kleine woonoppervlakten per persoon nu gescheiden naar eenpersoonshuishoudens⁵⁾ en meerpersoonshuishoudens. Voor de eenpersoonshuishoudens wordt over een kleine woonoppervlakte gesproken als de bewoners minder dan 15 m² per persoon tot hun beschikking hebben. Voor personen in meerpersoonshuishoudens geldt dat ze een woonoppervlakte van minder dan 12 m² per persoon zouden moeten hebben, willen zij worden geteld bij de situaties van kleine woonoppervlakten. Een ander verschil is dat de vbo's met een totale oppervlakte van 1 m² niet meer bij de kleine oppervlakten worden vermeld. Deze vallen nu onder de categorie 'oppervlakte onbekend'. Door de operationaliseringsverschillen in deze indicator is geen directe vergelijking mogelijk met de nulmeting. Wel kan nagegaan worden of patronen globaal hetzelfde zijn gebleven.

Van de 16,9 miljoen personen met een woonadres, wonen bijna 187 duizend personen op een kleine oppervlakte. Dit komt (net zoals in de nulmeting) neer op 1,1 procent van het

⁴⁾ Personen die geen woonadres hebben, kunnen een briefadres aanvragen. Er kan onder strikte omstandigheden gekozen worden voor een briefadres. Dit is het woonadres van een ander die ervoor moet instaan dat de post bij de juiste persoon terecht komt.

⁵⁾ De huishoudensgrootte is vastgesteld door het aantal personen op een adres te tellen. Of deze personen ook daadwerkelijk tot hetzelfde huishouden of gezin behoren is niet bekend. Ook institutionele huishoudens, zoals tehuisen en instellingen, worden tot de huishoudens gerekend. Deze huishoudens bestaan vaak uit veel personen.

totaal aantal personen. Tabel 3.1.3 laat zien dat het in meer dan de helft (55,5%) van de gevallen, volgens het feitelijk gebruik in de WOZ, ook daadwerkelijk om woningen gaat.

3.1.3 Klein woonoppervlakte per persoon naar feitelijk gebruik WOZ

	Totaal				
	waaronder				
	aantal personen met klein woonoppervlak ¹⁾				
	waarvan				
		vbo < 15m ²	vbo ≥ 15m ²	oppervlakte vbo onbekend	
Enmeting 2016	aantal				
Totaal ²⁾	16 896 750	186 840	11 080	175 770	46 580
Woning	15 464 950	103 630	4 780	98 850	22 340
Boerderij	156 070	1 870	100	1 770	330
Niet-woning ³⁾	580 570	29 700	350	29 350	4 050
	%				
Totaal	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Woning	91,5	55,5	43,1	56,2	48,0
Boerderij	0,9	1,0	0,9	1,0	0,7
Niet-woning	3,4	15,9	3,2	16,7	8,7

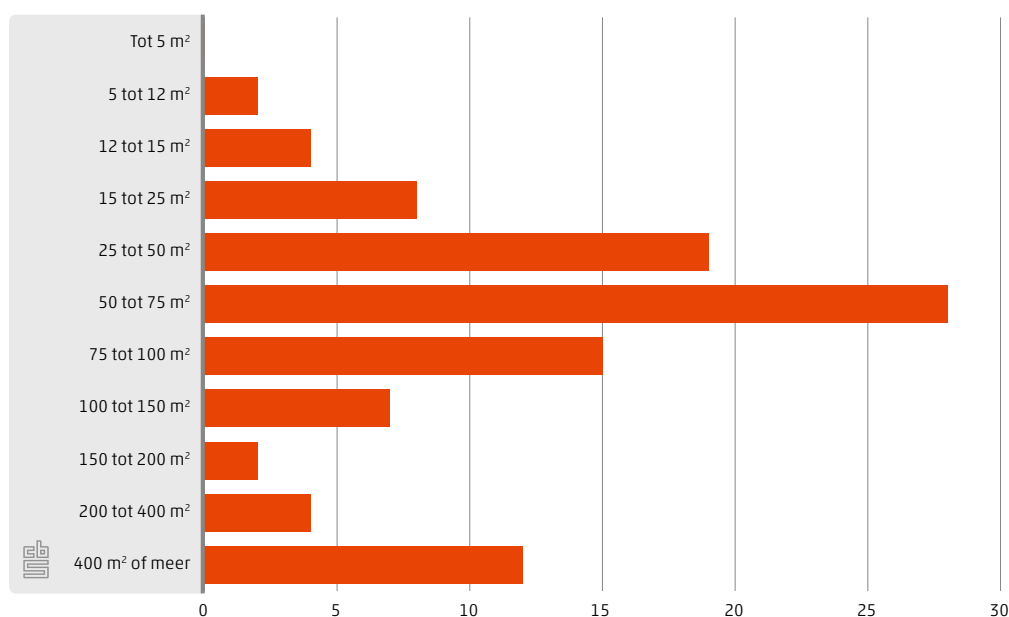
Bron: CBS

¹⁾ Oppervlakte p.p. kleiner of gelijk aan 15 m² voor eenpersoonshuishoudens en kleiner of gelijk aan 12 m² voor meerpersoonshuishoudens.

²⁾ Het totaal is berekend inclusief onbekenden voor feitelijk gebruik volgens WOZ. In de uitsplitsing hieronder zijn onbekenden niet meegenomen. Daarom tellen de afzonderlijke categorieën niet op tot het totaal.

³⁾ Niet-woningen zijn panden die niet of slechts voor een deel voor woondoeleinden worden gebruikt. Denk aan kantoren, winkels en bedrijfspanden, maar ook aan ziekenhuizen en scholen.

3.1.4 Klein woonoppervlakte per persoon naar totale oppervlakte verblijfsobject

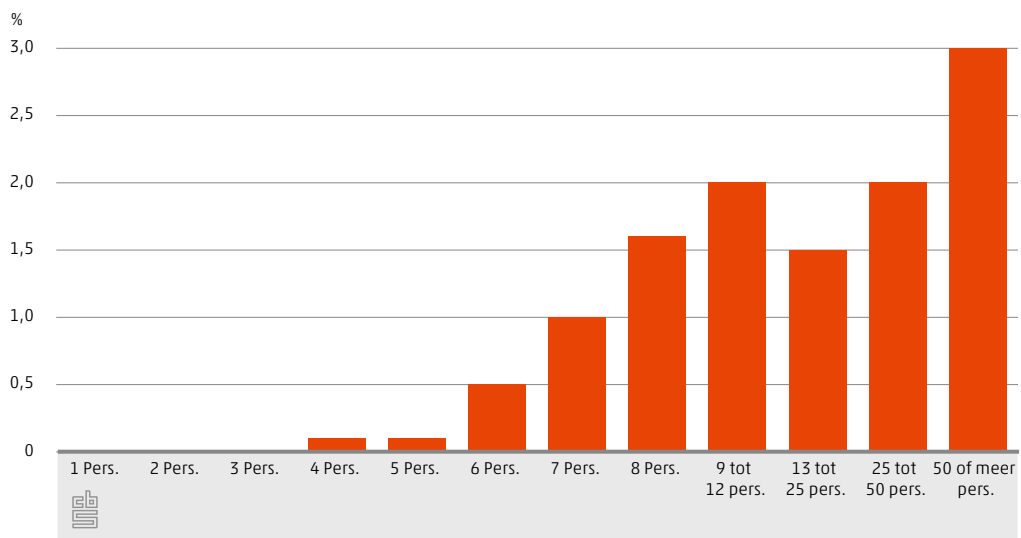


Ook laat tabel 3.1.3 zien dat van de personen die op een kleine gebruiksoppervlakte per persoon wonen, slechts een klein gedeelte (zes procent) woont in verblijfsobjecten die kleiner zijn dan 15 m². De meeste personen met een kleine woonoppervlakte per persoon wonen in verblijfsobjecten van 50 tot 75 m² (zie figuur 3.1.4). Deze verblijfsobjecten hebben volgens de WOZ, in veruit de meeste gevallen, een woonfunctie.

Klein gebruiksoppervlakte per persoon door veel personen per verblijfsobject

Nadere analyse laat zien dat een relatief kleine gebruiksoppervlakte per persoon vooral voorkomt bij personen in grote huishoudens (50 of meer personen), zoals ook zichtbaar is in figuur 3.1.5. De objecten zelf zijn niet per definitie klein. Personen in grote gezinnen (9 tot 12 personen) wonen vaak in de grote steden en in gemeenten in de zogenoemde Biblebelt⁶⁾. Ook in studentensteden komen vaak huishoudens voor met een kleine gebruiksoppervlakte per persoon. Verder blijkt uit de nulmeting dat adressen met 50 of meer personen vaak instellingen zijn (bijvoorbeeld, verpleeghuizen en gevangenissen).

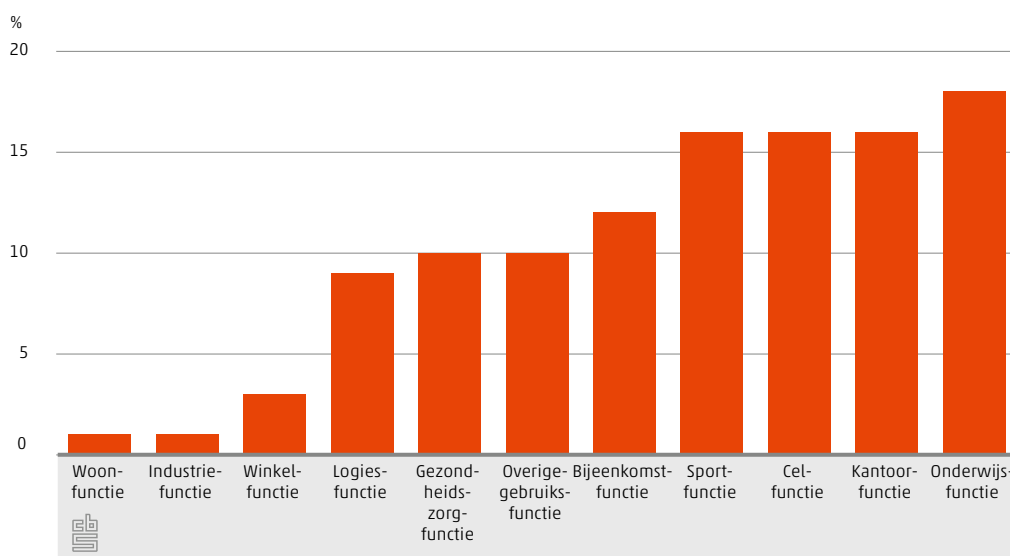
3.1.5 Klein gebruiksoppervlakte per persoon naar huishoudensgrootte



Figuur 3.1.6 geeft, per vergunde gebruiksfunctie (volgens de BAG), het percentage personen weer dat op een kleine oppervlakte woont. Personen met een relatief kleine (woon)oppervlakte per persoon wonen relatief het vaakst in objecten met een vergunde onderwijs-, kantoor- of celfunctie. Waarschijnlijk betreft het bij de onderwijsfuncties vooral studenten die wonen in omgebouwde onderwijsgebouwen of op een campus bij een universiteit. Ook in de nulmeting bleek al dat een kleine gebruiksoppervlakte per persoon relatief gezien het vaakst binnen een onderwijsfunctie voorkomt.

⁶⁾ De Biblebelt is een geografisch gezien vrij brede strook die door Nederland loopt van Zeeland naar Overijssel. In deze strook wonen relatief veel bevindelijk gereformeerden. Gezinnen van deze orthodox-protestantse groepering zijn vaak zeer kinderrijk.

3.1.6 Aandeel personen met klein gebruiksooppervlakte naar gebruiksfunctie BAG



Hoewel een onderwijsfunctie in combinatie met een klein gebruiksooppervlak opvalt in relatie tot het totaal aantal vbo's met een onderwijsfunctie, betreft deze combinatie in absolute aantallen slechts een gering aantal personen (2 730 personen). In absolute aantallen komt een kleine gebruiksooppervlakte per persoon vooral voor bij vbo's met een gezondheidszorgfunctie (9 590 personen). Dit zullen naar alle waarschijnlijkheid vooral verzorgingstehuizen zijn.

Voorgaande bevindingen laten zien dat er verklaringen zijn voor het wonen op een kleine woonoppervlakte. Of het wonen op een kleine woonoppervlakte plausibel is hangt af van de grootte van de gebruiksooppervlakte van het betreffende verblijfsobject. Wonen in verblijfsobjecten met in totaal minder dan 15 m² gebruiksooppervlakte of een gebruiksooppervlakte met een onbekend aantal m² wijst op mogelijke kwaliteitsproblemen.

Personen in BRP woonachtig op adres met een onlogische status in BAG (indicator 5)

Alle objecten in de BAG krijgen een status die wordt toegekend door de gemeente. Personen kunnen in principe alleen wonen in een object dat gereed is verklaard voor bewoning. Het object heeft dan de status 'in gebruik' of 'in gebruik (niet ingemeten)'. Een pand met de status 'gesloopt', kan niet meer bewoond zijn. Eventuele bewoners moeten verhuisd zijn. Wanneer er volgens de BRP toch nog personen in het pand wonen, is de geregistreerde status in de BAG onjuist of klopt het adres in de BRP niet.

Voor deze indicator is gekeken naar personen die volgens de BRP wonen in een object of pand dat volgens de BAG een status heeft waarbij bewoning in principe niet mogelijk is. Dit noemen we in het vervolg een 'onlogische status'. We onderscheiden twee typen onlogische statussen: een onlogische status met een harde indicatie, en een onlogische status met een zachte indicatie. Een harde indicatie geeft aan dat het echt niet meer mogelijk is om daar te wonen. Het gaat dan om de volgende statussen: pand gesloopt, niet gerealiseerd pand/pand buiten gebruik/vbo buiten gebruik, vbo niet gerealiseerd, vbo/standplaats/ligplaats ingetrokken. Bij een zachte indicatie is er een overgangperiode waarin het wel mogelijk maar niet logisch is om al in het object te verblijven. Dit zijn

3.1.7 Personen in BRP in object of pand met een onlogische status in BAG

Totaal gekoppeld op vbo-id

	waaronder			
	aantal personen in onlogisch object ¹⁾			
	totaal	waarvan		
		onlogische status object en/of pand, harde indicatie	onlogische status object en/of pand, zachte indicatie	
Eenmeting 2016	aantal			
Totaal	16 992 690	49 130	15 520	33 650
waarvan laatste mutatie				
0 of 1 maand terug	322 560	7 060	690	6 370
2 of 3 maanden terug	423 510	5 260	710	4 540
4 t/m 12 maanden terug	1 348 200	14 060	2 590	11 480
meer dan 12 maanden terug	14 897 800	22 750	11 520	11 250
mutatiedatum ongeldig of onbekend	610	0	0	0
	%			
Totaal	100	100	100	100
waarvan laatste mutatie				
0 of 1 maand terug	1,9	14,4	4,4	18,9
2 of 3 maanden terug	2,5	10,7	4,6	13,5
4 t/m 12 maanden terug	7,9	28,6	16,7	34,1
meer dan 12 maanden terug	87,7	46,3	74,2	33,4
mutatiedatum ongeldig of onbekend	0,0	0,0	0,0	0,0
Nulmeting 2014	aantal			
Totaal	16 774 220	65 670	19 340	46 730
waarvan laatste mutatie				
0 of 1 maand terug	492 960	7 930	730	7 220
2 of 3 maanden terug	296 240	5 520	810	4 730
4 t/m 12 maanden terug	1 198 320	14 530	3 750	10 860
meer dan 12 maanden terug	14 785 930	37 680	14 050	23 920
mutatiedatum ongeldig of onbekend	780	0	0	0
	%			
Totaal	100	100	100	100
waarvan laatste mutatie				
0 of 1 maand terug	2,9	12,1	3,8	15,5
2 of 3 maanden terug	1,8	8,4	4,2	10,1
4 t/m 12 maanden terug	7,1	22,1	19,4	23,2
meer dan 12 maanden terug	88,1	57,4	72,6	51,2
mutatiedatum ongeldig of onbekend	0,0	0,0	0,0	0,0

Bron: CBS.

¹⁾ In enkele gevallen komt het voor dat een persoon zowel voorkomt in de categorie harde indicatie als zachte indicatie.

namelijk objecten die nog niet gebruiksgereed zijn en daarom in principe nog niet geschikt voor bewoning. Het gaat dan om de volgende statussen: pand met bouwvergunning verleend of bouw gestart en vbo met de status gevormd⁷⁾.

⁷⁾ Een nieuw vbo dat deel uit gaat maken van een nog niet gebouwd pand waarvoor een bouwvergunning is verleend of dat wordt gerealiseerd in een reeds bestaand pand.

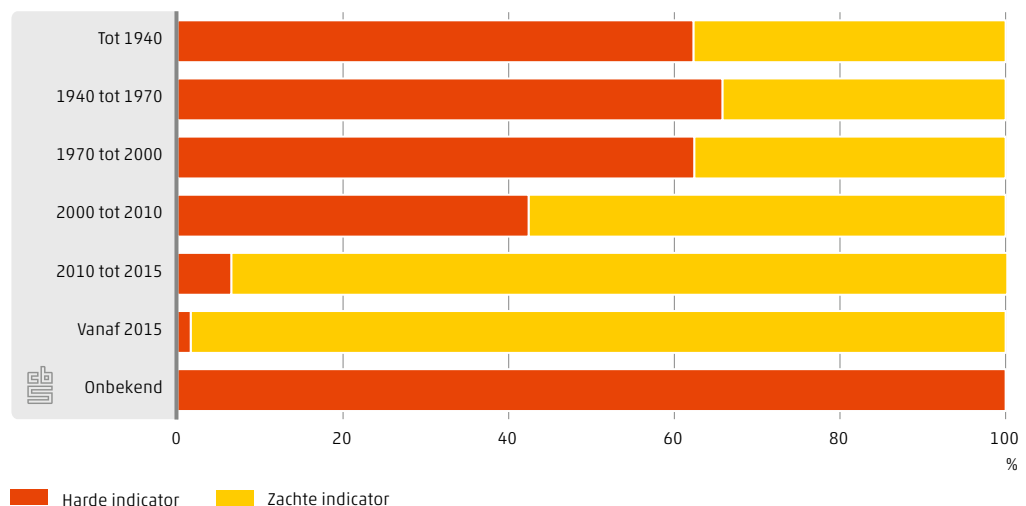
In tegenstelling tot de andere indicatoren, wordt bij deze indicatoren de volledige BAG in beschouwing genomen, en niet alleen maar de actieve BAG⁸⁾. Daarnaast wordt nu niet alleen gekeken naar de status van het object, maar ook naar de status van het pand waarin het object zich bevindt. Frictie zal bij deze indicator een rol spelen. De status van het object of pand kan in de BAG al gewijzigd zijn, terwijl er voor de voormalige bewoners nog geen ander adres is opgenomen in de BRP.

Tabel 3.1.7 geeft de uitkomsten voor deze indicatoren. Van de 17,0 miljoen personen in de BRP wonen circa 49 duizend personen in een object met een onlogische status (ofwel, 0,3 procent van het totaal), waarvan bijna 16 duizend in een object met een harde indicatie en bijna 34 duizend in een object met een zachte indicatie.

Frictie lijkt een beperkte rol te spelen bij onlogische statussen van verblijfsobjecten: bij twee procent van de personen in een verblijfsobject met een onlogische status, was de laatste mutatie korter dan één maand geleden⁹⁾. Wel geldt dat voor de zachte indicatie het aandeel hoger is. Bij 19 procent van de personen die 'wonen' in een verblijfsobject met een onlogische status, was de laatste mutatie korter dan één maand geleden.

Nadere bestudering van de personen die wonen in een vbo met onlogische status laat zien dat er een samenhang is tussen de indicatie en het bouwjaar van de pand. Binnen de actuelere bouwjaren komt een zachte indicatie relatief gezien vaker voor dan een harde indicatie. Dit is begrijpelijk, omdat er bij een zachte indicatie sprake kan zijn van een overgangperiode waarin het wel degelijk mogelijk is om al in het betreffende pand of vbo te wonen (ook al is dit niet de bedoeling). Een harde indicatie betekent echter dat wonen

3.1.8 Aandeel personen in verblijfsobject met onlogische status naar type indicatie en bouwjaar pand



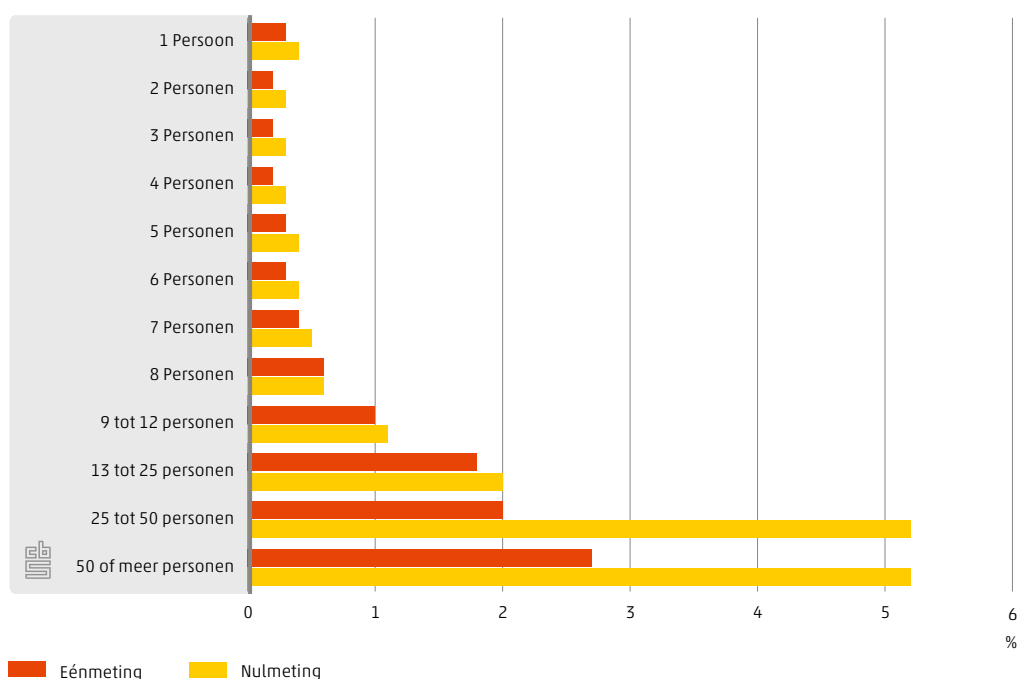
⁸⁾ Onder de actieve BAG worden verblijfsobjecten verstaan met de status 'in gebruik genomen (al dan niet ingemeten)' en aangewezen lig- en standplaatsen. De afbakening van de actieve BAG wijkt in dit onderzoek iets af van de afbakening in andere CBS publicaties. Daar wordt ook de status 'buiten gebruik' tot de actieve BAG gerekend.

⁹⁾ Van alle verblijfsobjecten in de BAG met een onlogische status is 1,3 procent 'in onderzoek'. Er is niet apart gekeken naar bewoonde verblijfsobjecten met een onlogische status, waarvan de laatste mutatie korter dan één maand geleden is en 'in onderzoek' zijn.

in het betreffende verblijfsobject of pand op logische gronden echt niet voor kan komen (bijvoorbeeld omdat het pand gesloopt is), wat dus wijst op een inconsistentie tussen de twee registers. In figuur 3.1.8 wordt het aandeel harde/zachte indicatie uitgesplitst naar bouwjaar van het pand. Hierin is te zien dat een zachte indicatie relatief het vaakst voorkomt bij panden die recentelijk zijn gebouwd. Dit wijst erop dat een onlogische status bij nieuwe panden inderdaad bijna altijd te maken heeft met het alvast bewonen van een nieuw gebouwd pand. Bij oudere panden is dit minder het geval, maar kan iets dergelijks ook meespelen: als een wooncomplex gerenoveerd wordt bijvoorbeeld, kan het alvast betrekken van al gereedgekomen woningen binnen het complex leiden tot een onlogische status.

Huishoudens van personen die wonen in objecten met een onlogische object- en/of pandstatus zijn relatief vaak groot. In figuur 3.1.9 is te zien dat bijna 3 procent van de personen in een huishouden van meer dan 50 personen, woont in een object met een onlogische status. Hierbij moet wel worden opgemerkt dat huishoudens bestaande uit veel personen bij deze indicator zwaar meetellen, juist omdat ze uit veel personen bestaan. Naarmate de huishoudensgrootte afneemt, neemt ook het percentage personen in een verblijfsobject met onlogische status af. Verder geldt dat er, in vergelijking tot de nulmeting, vooral een verschuiving is geweest van een harde naar zachte indicatie.

3.1.9 Personen in de BRP woonachtig op een adres waarvan het verblijfsobject een ongeldige status in de BAG heeft



Uit de nulmeting bleek dat objecten waar 25 of meer personen wonen vaak instellingen zijn, zoals verpleeghuizen of gevangenissen. Vooral in objecten met een gezondheidszorgfunctie wonen personen relatief vaak in een object met een onlogische status. Dit resultaat in de nulmeting zou erop kunnen duiden dat het besluit ten aanzien van zorgcomplexen wel in de BAG is verwerkt, maar nog niet in de BRP. Dan blijven de personen ingeschreven staan op het hoofdverblijfsobject dat is ingetrokken als gevolg van

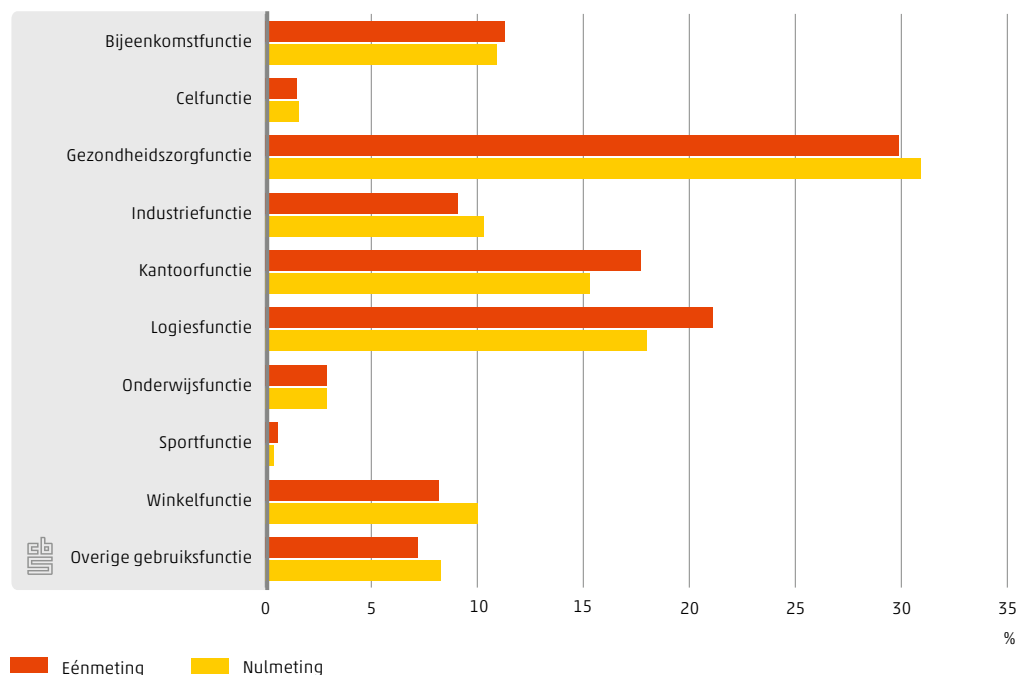
het opnieuw afbakenen van het zorgcomplex. In eventueel vervolgonderzoek zou nog kunnen worden nagegaan of in het pand waarin iemand woont in een object met een onlogische status, ook verblijfsobjecten zijn die wél een actieve status hebben.

Personen in BRP woonachtig in verblijfsobject zonder woonfunctie (indicator 6)

Personen worden door de gemeente in de BRP ingeschreven op het adres dat zij opgeven. Het object behorende bij dit adres kan verschillende (vergunde) functies hebben in de BAG, waaronder een woonfunctie. Dit betekent dat er een vergunning is verleend voor bewoning. Over het algemeen zullen personen in de BRP zich inschrijven in een object met een woonfunctie. Er zijn ook objecten die bij het verlenen van de vergunning geen woonfunctie hebben gekregen. Het gaat dan bijvoorbeeld om kantoorcomplexen of onderwijsgebouwen. Als personen in de BRP staan ingeschreven in een object zonder woonfunctie, kan dit duiden op registratiefouten. Dit hoeft echter niet het geval te zijn, omdat de functie van een vbo in de praktijk veranderd kan zijn. Een kantoor dat is omgebouwd tot een appartementencomplex, zal wellicht nog een kantoorfunctie als vergund gebruik hebben. Daarom bekijken we bij deze indicator ook het feitelijke gebruik, zoals geregistreerd in de WOZ. De verwachting is dat er nauwelijks personen wonen in een object zonder een actuele woonfunctie volgens de WOZ.

Van de 16,9 miljoen personen wonen er volgens de BAG 167 duizend in een object met een utiliteitsfunctie, ofwel een object zonder woonfunctie en met een niet-woonfunctie. Dit komt neer op één procent van de personen in de BRP. Van de personen die wonen in een object zonder woonfunctie, wonen de meesten (bijna 30 procent) in een object met gezondheidszorgfunctie (zie figuur 3.1.10). Uit aanvullende analyses in de nulmeting bleek dat relatief veel 75-plussers wonen in een object zonder woonfunctie, veelal een verzorgingshuis. Ook gaat het relatief vaak om objecten met een logies- of kantoorfunctie, als we vergelijken met het totaal aantal objecten per gebruiksfunctie.

3.1.10 Personen in een verblijfsobject met niet-woonfunctie naar gebruiksdoel in de BAG



3.2 HR in samenhang met BAG

Met behulp van vier indicatoren in deze eenmeting is onderzocht in hoeverre gegevens in de BAG overeenkomen met gegevens in het HR. Alle indicatoren hebben betrekking op vestigingen van bedrijven. Voor deze koppeling zijn de volgende duidingsvariabelen uit het HR bekeken: rechtsvorm, werkzame persoon, economische activiteit (SBI) en (vestigings)plaats. De volgende duidingsvariabelen uit de BAG zijn bekeken: de variabele 'in onderzoek', of een vbo een ligplaats of standplaats betreft, vbo status, laatste mutatedatum, bouwjaar, gebruiksdoel vbo en gemeente. Aanvullend op de maatwerktafelenset worden in dit hoofdstuk de meest opvallende resultaten besproken.

Vestigingen in HR in verblijfsobject dat niet wordt teruggevonden in actieve BAG (indicator 7 en 8)

Om een juiste koppeling te kunnen leggen tussen de BAG en het HR is de kwaliteit van de koppelsleutel vbo-id van belang. Voor deze indicator is gekeken naar het aantal vestigingen zonder koppelsleutel, en het aantal vestigingen met een ingevulde koppelsleutel die niet terug te vinden is in de actieve BAG.

Een beperkte mismatch tussen beide registraties is logisch, omdat er tijd nodig is om gegevens in de basisregistraties te verwerken (frictie). De resultaten laten echter zien dat slechts 0,02% van de mismatch plaats vindt bij vbo's waar de laatste mutatie binnen 0 en

3.2.1 Vestigingen in HR in verblijfsobject dat niet wordt teruggevonden in actieve BAG

Totaal

	waarvan				
	aantal	Aantal vestigingen in verblijfsobjecten die in actieve BAG voorkomen	Aantal vestigingen in verblijfsobjecten die niet in actieve BAG voorkomen	waaronder	
				ongeldige of ontbrekende vbo-id	geldig vbo-id in HR, maar niet in actieve BAG
Eenmeting 2016	aantal				
		2 304 560	2 204 920	99 650	80 930
	%	100	95,7	4,3	81,2
Nulmeting 2014	aantal				
		2 138 290	2 020 690	117 610	105 910
	%	100	94,5	5,5	90,1

Bron: CBS.

1 maand terug ligt. Bij het grootste gedeelte ligt de laatste mutatie in de BAG meer dan 12 maanden terug. Dit betekent dat het grootste gedeelte van de mismatch niet door frictie kan worden verklaard.

Het HR telt op het peilmoment van dit onderzoek ruim 2,3 miljoen vestigingen (zie tabel 3.2.1). Voor het overgrote deel (95,7 procent) kan informatie uit de BAG worden gekoppeld. Het koppelpercentage is iets hoger dan bij de nulmeting: bijna 100 duizend vestigingen kunnen niet worden gekoppeld aan de BAG. Dit heeft twee verschillende redenen: de koppelsleutel ontbreekt (81,2 procent), of de koppelsleutel bestaat niet in de actieve BAG-populatie (18,8 procent). Ten opzichte van de nulmeting is het aandeel gevallen waar de koppelsleutel ontbreekt met bijna 10 procent afgenomen, en het aandeel gevallen waarbij geen geldige koppelsleutel bestaat met 10 procent toegenomen.

De meeste vestigingen die niet koppelen aan de actieve BAG bevinden zich in de drie grootste gemeenten, maar hierin bevinden zich logischerwijs ook de meeste vestigingen. Deze gemeenten blijken weinig opvallend in vergelijking met andere gemeenten.

Bij verblijfsobjecten die niet in de actieve BAG teruggevonden worden, gaat het in veruit de meeste gevallen om onbekende, niet gevormde of ingetrokken vbo's. Kijken we naar het soort bedrijf, dan zien we dat vooral binnen de categorieën 'Winning van aardolie en aardgas' (12 procent), 'Vervaardiging van cokesovenproducten en aardolieverwerking' (16 procent) en 'Winning en distributie van water' (18 procent), de koppeling aan de actieve BAG minder goed is. Binnen alle groepen geldt dat een niet-koppeling vaak te wijten is aan een ongeldige of ontbrekende vbo-id.

Vestigingen in HR op adres met onlogische status in BAG (indicator 9)

Alle objecten en panden in de BAG krijgen een status toegekend. Deze status geeft aan of een verblijfsobject en/of pand gereed is verklaard voor gebruik. Een object kan een onlogische status hebben, terwijl dat niet geldt voor het bijbehorende pand. Bedrijven kunnen in principe alleen gevestigd zijn in een object dat gereed is verklaard voor gebruik. In een verblijfsobject met de status 'gesloopt' kan in principe geen bedrijfsvestiging geregistreerd staan. De vestiging moet dan verplaatst zijn naar een ander adres, of de status die in de BAG is geregistreerd is onjuist. Voor deze indicator gaat het om vestigingen die volgens het HR gevestigd zijn in een object, of een pand dat volgens de BAG een onlogische status heeft. We maken onderscheid tussen ongeldige harde en zachte statussen, volgens dezelfde definities als bij indicator 5.

De populatie bestaat uit de volledige BAG (actieve en niet-actieve BAG). Daarnaast wordt nu niet alleen gekeken naar de status van het object, maar ook naar de status van het pand waarin het object zich bevindt. Het verschil tussen een pand en een verblijfsobject is dat bij de afbakening van panden, wordt gekeken naar de eenheid van constructie, en bij de afbakening van een verblijfsobject, naar de eenheid van gebruik. Een galerijflat bijvoorbeeld is één gebouw, of eenheid van constructie (pand), terwijl er doorgaans meerdere verblijfsobjecten gevestigd zullen zijn.

Tabel 3.2.2 laat zien dat van alle vestigingen in Nederland, 0,9 procent gevestigd is in een object of pand met een onlogische status. In eenderde van de gevallen gaat dit om een zachte indicatie, oftewel een status die opvallend maar niet noodzakelijkerwijs onjuist is, en in ruim tweederde van de gevallen om een harde indicatie. Ten opzichte van de nulmeting blijkt er een sterke toename te zijn in inconsistenties met een harde status.

Bij de harde indicatie is het vaak het verblijfsobject, of adresseerbare object dat een onlogische status heeft, terwijl het pand een logische status heeft. Meestal gaat het dan om een ingetrokken verblijfsobject. Bij de zachte indicatie komt het iets vaker voor dat zowel het object als het pand een onlogische status heeft. Een soortgelijk patroon was ook zichtbaar in de nulmeting. Verder dient te worden opgemerkt dat de koppeling tussen het HR en de BAG in de periode tussen de nulmeting en eenmeting sterk verbeterd is, waardoor de resultaten niet één op één met elkaar vergelijkbaar zijn. Ten slotte is te zien dat relatief veel onlogische statussen vermeld zijn als 'in onderzoek' bij de BAG.

3.2.2 Vestigingen in HR op adres met onlogische status in BAG

Totaal aantal vestigingen		waaronder	
		met onlogische status	
		waarvan ¹⁾	
		harde indicatie	zachte indicatie
Eenmeting 2016	aantal		
		19 530	13 580
	%	0,9	69,6
Nulmeting 2014	aantal		
		12 950	6 040
	%	0,6	46,7

Bron: CBS.

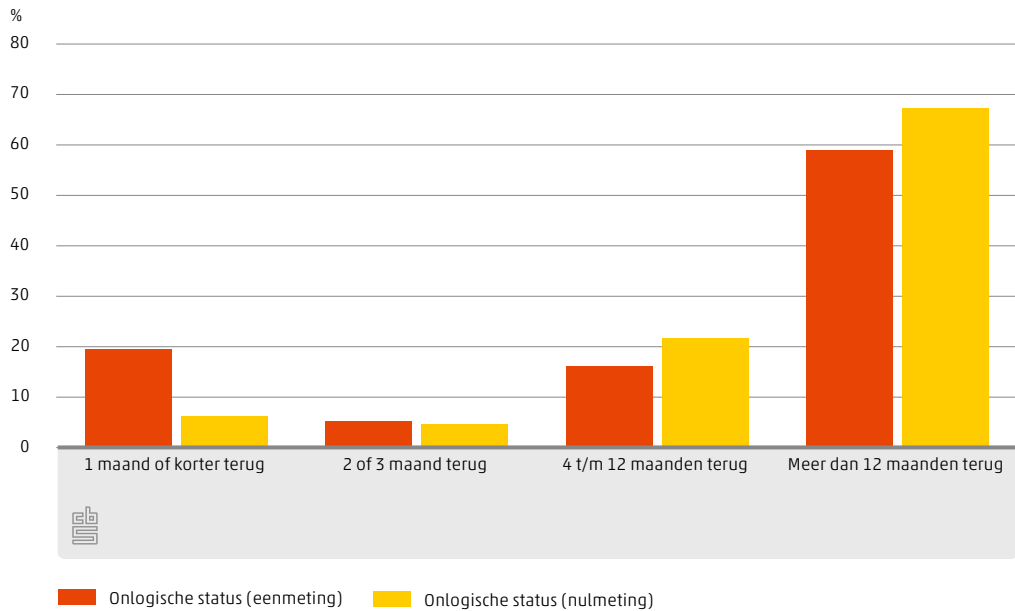
¹⁾ Een vestiging kan zowel een harde als een zachte indicatie hebben. Daarom tellen de categorieën niet op tot het totaal.

Een mogelijke oorzaak voor een vestiging in een object of pand met een onlogische status is recente bouw. Zo is te zien dat bij bouwjaren 2015/2016 en bouwjaren tussen 2010 en 2014, respectievelijk 12 en 3,8 procent van de panden/vbo's een onlogische status heeft. Bij oudere bouwjaren is dit minder dan 1 procent. Deze recent gebouwde panden/ objecten met een onlogische status hebben voornamelijk een zachte indicatie: de objecten zijn nog niet gebruiksgereed, maar vestiging is wel mogelijk. Drie gemeenten springen er procentueel gezien uit wat betreft de meeste vestigingen in een object of pand met een onlogische status.

Figuur 3.2.3 geeft het aandeel vestigingen met een onlogische status weer, naar laatste mutatedatum. We zien een onlogische status voornamelijk wanneer de laatste wijziging meer dan een jaar geleden is opgetreden in de BAG. Bij 59 procent van de vestigingen met een onlogische status heeft de laatste mutatie meer dan een jaar geleden plaatsgevonden.

Dit duidt niet op frictie tussen de verschillende basisregistraties, omdat het gegeven dus al geruime tijd in de basisregistratie is verwerkt. Wel is het zo dat in de eenmeting relatief gezien meer gevallen door frictie kunnen worden verklaard dan in de nulmeting (19 procent ten opzichte van 6 procent).

3.2.3 Vestigingen met een ongeldige status naar meest recente wijziging in de BAG



3.2.4 Vestigingen op adres met onlogische status, uitgesplitst naar woningen en niet-woningen

Totaal aantal vestigingen

waaronder

met onlogische status

waarvan¹⁾

harde indicatie

zachte indicatie

	aantal			
Eenmeting 2016				
Woningen	1 344 600	3 800	1 700	2 090
Niet-woningen (inclusief boerderijen)	628 260	6 080	4 070	2 020
	%			
Woningen	100	0,3	44,7	55
Niet-woningen (inclusief boerderijen)	100	1,0	66,9	49,6
Nulmeting 2014				
Woningen	1 347 400	4 540	1 330	3 240
Niet-woningen (inclusief boerderijen)	636 060	6 440	3 220	3 230
	%			
Woningen	100	0,3	29,2	70,8
Niet-woningen (inclusief boerderijen)	100	1,0	50,0	50,0

Bron: CBS.

¹⁾ Een vestiging kan zowel een harde als een zachte indicatie hebben. Beide categorieën tellen daarom niet op tot het totaal.

Een onlogische status komt, relatief gezien, ruim drie keer zo vaak voor bij verblijfsobjecten waarvan het feitelijk gebruik niet-wonen betreft: 1,0 procent van de niet-woningen heeft een onlogische status, tegenover 0,3 procent van de woningen. Bij de niet-woningen met een onlogische status gaat het in bijna 67 procent van de gevallen om een harde indicatie, en bij woningen om bijna 45 procent, zie tabel 3.2.4.

Vestigingen in HR met ongelijke gegevens over verblijfsobject in BAG (indicator 11)

In het HR worden wijzigingen in de adresgegevens van vestigingen gesynchroniseerd met de informatie uit de BAG. Bij deze indicator wordt gekeken hoe correct deze overname wordt uitgevoerd. Voor vestigingen in het HR, waarvan het adres wordt teruggevonden in de actieve BAG, wordt vastgesteld in hoeverre adresgegevens uit het HR overeenkomen met adresgegevens in de BAG. Bij de adresgegevens gaat het om straatnaam, huisnummer, huisletter, huisnummertoevoeging, postcode en woonplaats. Een afwijking (hoe klein ook) is altijd een overnamefout, maar er wordt wel gecorrigeerd voor 'lege' adresgegevens en hoofdletters (als het hele adres in hoofdletters is).

Tabel 3.2.5 geeft de uitkomsten voor deze indicator weer. Voor ruim 15 duizend van de 2,2 miljoen vestigingen komen de adresgegevens uit het HR niet overeen met de BAG, terwijl er wel een overeenkomstig vbo-id is. Dit komt neer op 0,7 procent, wat hoger is dan de 0,1 procent die gevonden werd bij indicator 3 (confrontatie adresgegevens BRP-BAG). De verdeling van de fouten is echter anders. Hier bevinden zich onder de overname- en conversiefouten relatief veel inconsistenties in huisnummers (meer dan 65 procent). Verder komen inconsistenties in woonplaats en straatnaam ook binnen deze koppeling relatief vaak voor. Tot slot lijkt frictie, net als voor indicator 3, voor deze indicator geen rol te spelen. Het aantal maanden sinds de laatste mutatie in de BAG, ligt voor negen van de tien gevallen hoger dan twaalf.

3.2.5 Vestigingen in HR met ongelijke gegevens over verblijfsobject in

		Totaal vestigingen in HR							
		met ongelijke gegevens ¹⁾		ongelijk op					
waaronder		totaal	straatnaam	huisnummer	huisletter	huisnummer-toevoeging	postcode	woonplaats	
Eenmeting 2016	aantal	2 204 920	15 260	2 850	9 970	2 210	190	2 530	2 970
	%	100	0,7	18,7	65,3	14,5	1,2	16,6	19,5

Bron: CBS.

¹⁾ De optelling van de uitsplitsingen tellen niet op tot het totaal, omdat een vestiging in meerdere categorieën ongelijke gegevens kan hebben.

3.3 HR in samenhang met BRP

De samenhang van het HR met de BRP is geanalyseerd met behulp van de indicatoren 10 en 14. Voor beide indicatoren is de onderzoekspopulatie gebaseerd op natuurlijke personen. Dit kunnen zowel eenmanszaken als functionarissen zijn, bijvoorbeeld personen die ingeschreven staan als bestuurders. Van deze functionarissen ontbreekt overigens alle informatie op de duidingsvariabelen uit het HR. Voor indicator 10 is onderzocht in hoeverre de gegevens over natuurlijke personen in het HR consistent zijn met de BRP. Deze indicator is ook in de nulmeting meegenomen, maar dan alleen voor eenmanszaken en niet voor functionarissen. Een vergelijking met de nulmeting is hierdoor niet mogelijk. Voor indicator 14 is onderzocht welke natuurlijke personen in het HR niet koppelen aan de BRP. Deze indicator is nieuw in de eenmeting en een vergelijking met de nulmeting is dus ook voor deze indicator niet mogelijk.

Voor deze koppeling zijn de volgende duidingsvariabelen uit het HR bekeken: het aantal werkzame personen, laatste mutatedatum, rechtsvorm, economische activiteit (SBI), plaats bezoekadres, landcode, en een indicator of de persoon een functionaris is of eigenaar van een eenmanszaak.

In de BRP is naar de volgende duidingsvariabelen gekeken: functie adres, leeftijd, overlijden en geboortedatum, laatste mutatedatum, aantal personen in een vbo, woonplaats en gemeente. Ook is onderscheid gemaakt naar ingezet en niet-ingezet personen. Ten slotte zijn ook gegevens uit de BRK als duiding meegenomen, namelijk of de natuurlijke persoon in het HR in de BRK voorkomt.

Natuurlijke personen in HR met ongelijke gegevens over persoon in BRP (indicator 10)

Personen staan in de BRP ingeschreven met een door de gemeente of de minister uitgegeven burgerservicenummer (BSN). Wanneer een functionaris of een persoon met een eenmanszaak zich inschrijft bij de Kamer van Koophandel, wordt het BSN van deze natuurlijke persoon geregistreerd. Op die manier staan natuurlijke personen ook met het BSN geregistreerd in het HR. Wanneer in het HR een correct BSN is gevonden voor een natuurlijk persoon, kunnen persoonsgegevens als geslacht, geboortedatum en overlijdensdatum uit de BRP overgenomen worden. Voor deze indicator is onderzocht in hoeverre deze overname van deze persoonsgegevens correct is.

Het totaal aantal gekoppelde natuurlijke personen op 1 april 2016 bedraagt 2 569 100 (zie tabel 3.3.1). Voor deze personen zijn 680 inconsistenties op de variabelen geslacht, geboortedatum en overlijdensdatum geanalyseerd. De gegevens zijn in deze gevallen

3.3.1 Natuurlijke personen in HR met ongelijke gegevens over persoon in BRP

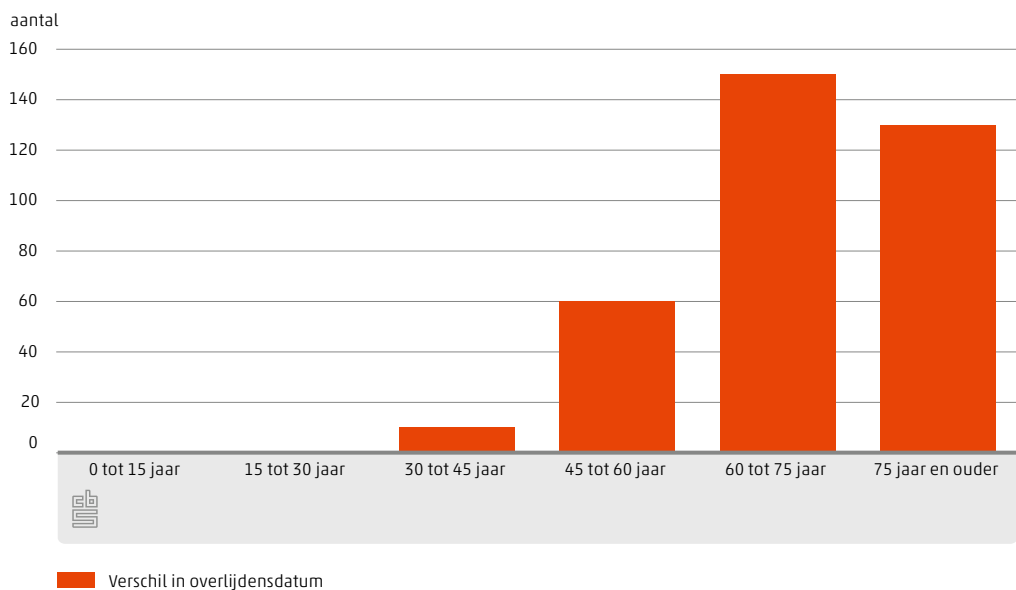
	Aantal	%
Totaal aantal gekoppelde natuurlijke personen	2 569 100	100
Met ongelijke gegevens	680	0,0
w.v. ongelijk op		
Geslacht	240	0,0
Geboortedatum	100	0,0
Overlijdensdatum	350	0,0

Bron: CBS.

niet consistent tussen HR en BRP. Een verschil in overlijdensdatum komt het meest voor, namelijk in totaal 350 keer.

Het zijn vooral de oudere personen die functionaris zijn of een eenmanszaak hebben, bij wie verschillen in overlijdensdatum optreden. Circa 80 procent van deze verschillen betreft 60-plussers (zie figuur 3.3.2). Dit is logisch, aangezien oudere mensen een veel hogere sterftekans hebben en daarmee een hogere kans op een registratiefout met betrekking tot de overlijdensdatum. Hierbij geldt dat er in bijna alle gevallen van inconsistentie sprake is van een lege waarde op overlijdensdatum in één van de twee registers. Dit kan erop wijzen dat één van de twee registers niet is geüpdatet. In alle gevallen waarbij sprake is van ongelijkheid tussen de registers wat betreft overlijdensdatum, is de informatie over geboortedatum en geslacht wel gelijk.

3.3.2 Natuurlijke personen in HR: verschillen in overlijdensdatum naar leeftijd



Natuurlijke personen in HR die niet koppelen aan BRP (indicator 14)

Voor indicator 14 is gekeken naar functionarissen en personen met een eenmanszaak die niet koppelen met de BRP. Op het moment dat geen BSN is geregistreerd, kan in ieder geval

3.3.3 Natuurlijke personen in HR die niet koppelen aan BRP

	Totaal	waaronder natuurlijke personen niet in BRP
	aantal	
Totaal aantal natuurlijke personen	2 664 330	95 230
Eenmanszaak	1 058 660	5 880
Functionaris	1 605 670	89 350
	%	
Totaal aantal natuurlijke personen	100,0	100,0
Eenmanszaak	39,7	6,2
Functionaris	60,3	93,8

Bron: CBS.

geen koppeling gelegd worden. Dit geldt in ieder geval voor buitenlandse functionarissen en een aantal typen functionarissen waaronder curatoren, bewindvoerders, rechter-commissarissen en functionarissen van publiekrechtelijke rechtspersonen.

Tabel 3.3.3 laat zien dat er bijna 100 duizend natuurlijke personen zijn, die wel ingeschreven staan in het HR, maar niet koppelen aan de BRP. In bijna alle gevallen is daarbij sprake van een ongeldig (voldoet niet aan de technische voorwaarden) of leeg BSN in het HR. Hierbij moet dus de kanttekening gemaakt worden dat zonder de populatie waarvoor het veld BSN niet hoeft te zijn gevuld het koppelpercentage hoger zou zijn geweest. In slechts 500 gevallen betreft het een natuurlijk persoon met een BSN dat wel een geldige notatie heeft, maar niet terug te vinden is in de BRP. Het verdient dus de aanbeveling om in vervolgmetingen de populatie van buitenlandse functionarissen en typen functionarissen waarvoor geen BSN verplicht is, apart te onderscheiden.

3.4 BRP in samenhang met HR en BRK

De laatste twee indicatoren in de eenmeting betreffen de BRP in samenhang met het HR en de BRK. Voor indicator 15 is gekeken naar personen die volgens de BRP niet meer wonen in Nederland, maar van wie ook niet bekend is waarheen ze zijn vertrokken. Indicator 16 betreft een andere invalshoek: hier worden BSN's geanalyseerd die niet in de BRP voorkomen, maar wel in het HR of de BRK.

Voor deze twee indicatoren zijn uit de BRP de volgende duidingsvariabelen gebruikt: functie adres, leeftijd, gemeente en laatste mutatedatum. Voor het HR is gekeken naar: het aantal werkzame personen, laatste mutatedatum, rechtsvorm, economische activiteit (SBI) en plaats bezoekadres.

Personen die zijn vertrokken onbekend waarheen (VOW) maar voorkomen in BRK en/of HR (indicator 15)

In de BRP zijn personen geregistreerd die inmiddels geëmigreerd zijn. Personen zijn verplicht zich uit te schrijven uit de BRP. Bij deze personen wordt dan geregistreerd naar welk land zij vertrekken. Niet iedereen schrijft zich echter uit, en niet altijd wordt geregistreerd naar welk land zij vertrekken. Deze personen zijn apart te identificeren in de BRP als zijnde personen die zijn 'vertrokken onbekend waarheen' (VOW'ers).

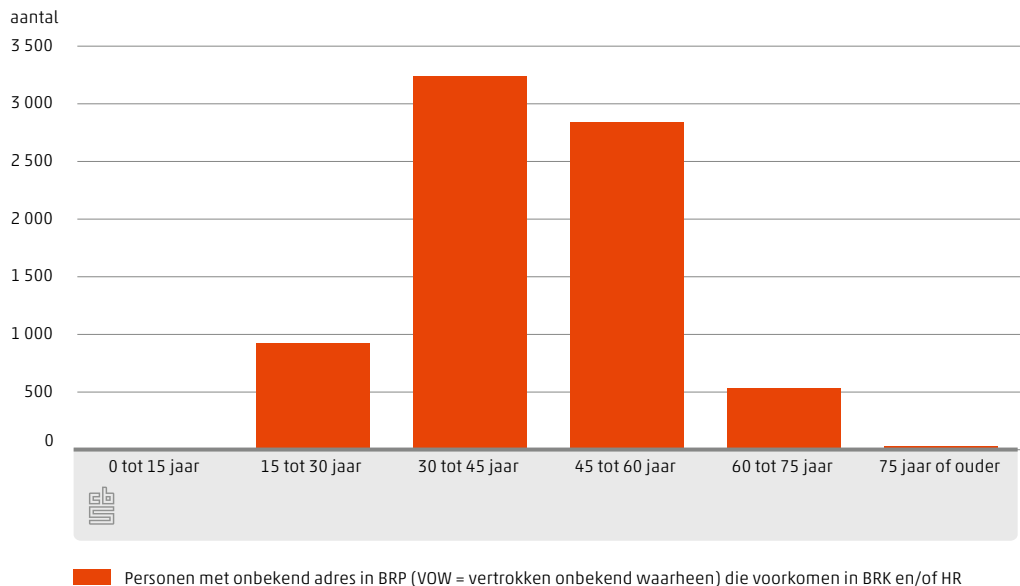
3.4.1 Personen die zijn vertrokken onbekend waarheen (VOW) maar voorkomen in BRK en/of HR

	Aantal	%
Totaal aantal VOW'ers	487 720	100
waaronder		
VOW'ers die zowel in BRK als HR voorkomen	350	0,1
VOW'ers die in BRK voorkomen	2 530	0,5
VOW'ers die in HR voorkomen	5 380	1,1

Bron: CBS.

In totaal zijn er op 31 maart 2016 in totaal 487 720 VOW'ers in de BRP, zie tabel 3.4.1. Een klein deel daarvan staat geregistreerd in het HR, de BRK, of beide. Registratie in het HR komt het vaakst voor. Aan de hand van de laatste mutatedatum van het HR kan geconcludeerd worden dat het in de meeste gevallen gaat om registraties die langer dan een jaar geleden zijn gemuteerd of waarvan de mutatedatum onbekend is.

3.4.2 Aantal VOW-ers in HR of BRK, naar leeftijd



Als wordt gekeken naar de leeftijdsverdeling, zie figuur 3.4.2, dan blijkt dat de meeste VOW'ers die wel voorkomen in het HR of de BRK, tussen de 15 en 60 jaar oud zijn. De grootste groep is de 30- tot 45-jarigen, met een aandeel van 43 procent.

BSN's die voorkomen in HR en BRK maar niet koppelen met BRP (indicator 16)

Voor deze indicator is gekeken naar BSN's met een geldige notatie in het HR en de BRK, die niet voorkomen in de BRP. De BRP is de enige instantie die burgerservicenummers mag uitgeven. Het zou in theorie niet mogen voorkomen dat er geldige BSN's op een peilmoment niet koppelen aan de BRP.

3.4.3 BSN's die voorkomen in HR en BRK maar niet koppelen met BRP

	Aantal	%
Totaal aantal BSN's die voorkomen in HR en BRK en niet koppelen met BRP	960	100
waaronder		
BSN's die zowel in BRK als HR voorkomen	40	4,5
BSN's die in BRK voorkomen	510	52,6
BSN's die in HR voorkomen	500	51,9

Bron: CBS.

Uit tabel 3.4.3 blijkt in de BRK en HR gecombineerd ongeveer 1 000 geldige BSN's voorkomen, die niet koppelen aan de BRP. Op het totaal aantal ingeschrevenen in de BRP is dit erg weinig. In 4,2 procent van de gevallen waarbij een BSN niet teruggevonden wordt, betreft het personen die zowel in de BRK als het HR voorkomen.

Fricitie lijkt in deze indicator geen rol te spelen. Van de BSN's waarbij het aantal maanden sinds de laatste mutatie in het HR bekend is, geldt dat bij ongeveer de helft de registratie meer dan een jaar geleden voor het laatst is aangepast. Dit wijst erop dat deze overnamefouten lang blijven bestaan.

4.

Samenloop van inconsistenties

In het vorige hoofdstuk zijn de resultaten besproken voor alle 14 indicatoren in de eenmeting. Uit de resultaten kwam naar voren dat de consistentie van de basisregistraties hoog is en inconsistenties slechts in een klein deel van de records voorkomen. Verder zijn inconsistenties niet altijd aanleiding voor verbetering. In sommige gevallen is hier een logische verklaring voor. In ieder geval zal frictie altijd een rol blijven spelen. Registerhouders hebben vier weken de tijd om mutaties door te voeren en gedurende die vier weken kunnen er dus verschillen zijn tussen de verschillende basisregistraties.

In dit hoofdstuk is onderzocht of de geconstateerde inconsistenties vaak een specifieke groep personen of verblijfsobjecten betreffen, en ook welke combinaties van inconsistenties het vaakst voorkomen. Deze 'samenloop van inconsistenties' is per koppeling onderzocht. Dit onderscheid is noodzakelijk, aangezien de populaties en eenheden in deze drie koppelingen van elkaar verschillen: actieve personen als het gaat om de BRP-BAG koppeling, verblijfsobjecten waarin bedrijven zijn gevestigd bij de HR-BAG koppeling, en eenmanszaken en functionarissen bij de BRP-HR koppeling. Ook zijn de inconsistenties tussen registraties nader geduid naar type inconsistenties. Hierbij is onderscheid gemaakt naar 'actualiteit'¹⁾, 'juistheid'²⁾ en 'volledigheid'³⁾. Ook zijn er indicatoren die niet in te delen zijn in één van deze drie categorieën en daardoor ook niet per definitie fout hoeven te zijn. Dan wordt gesproken over 'geen directe aanwijzing'.

4.1 Samenloop van inconsistenties voor BRP-BAG koppeling

In dit onderdeel wordt de kwaliteit van de BRP versus BAG gemeten aan de hand van zes indicatoren, zie tabel 4.1.1. In deze tabel is per indicator aangegeven hoeveel inconsistente records gemeten zijn, zowel absoluut als relatief gezien. Ook is aangegeven op welk type inconsistentie de betreffende indicator betrekking heeft. Soms meet een indicator twee typen inconsistenties. Ook dit is in de tabel aangegeven.

In totaal zijn er 453 duizend adressen in het gekoppelde BRP-BAG bestand waarvoor de zes genoemde indicatoren minimaal één inconsistentie laten zien; dat is nog geen drie procent van het totaal aantal registraties in de BRP. Voor één individueel adres komen binnen de BRP-BAG koppeling maximaal drie inconsistenties voor. Dit maximum van drie inconsistenties wordt overigens bereikt in slechts iets meer dan 200 gevallen. Dertig procent van de adressen met inconsistenties laat voor twee indicatoren een inconsistentie zien. Deze komen vooral voor rekening van drie combinaties van twee indicatoren. Hierbij geldt dat wanneer er sprake is van een ongeldig of ontbrekend vbo-id (indicator 1), de

¹⁾ Actualiteit verwijst naar de mate waarin gegevens van basisregistraties actueel zijn en dus geen (administratieve) vertragingen bevatten.

²⁾ Juistheid verwijst naar de mate waarin gegevens in de ene basisregistratie gelijk zijn aan gegevens over dezelfde persoon of over hetzelfde verblijfsobject in de andere basisregistratie.

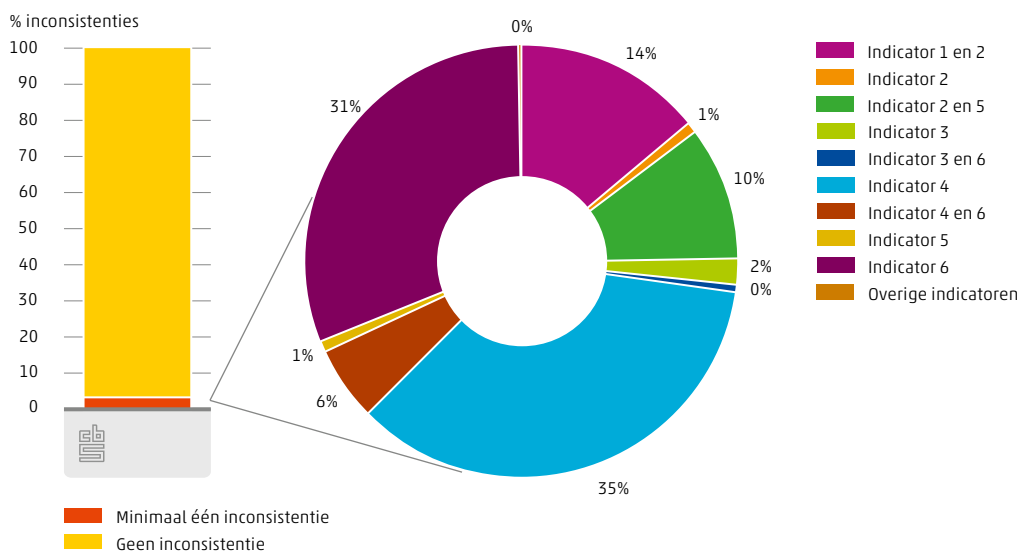
³⁾ Volledigheid verwijst naar de mate waarin gegevens in de ene basisregistratie voorkomen in de andere basisregistratie.

4.1.1 Overzicht van indicatoren met betrekking tot BRP in samenhang met BAG

Nr	Omschrijving Indicator	Type inconsistentie	Aantal	%
1	Personen in BRP woonachtig in verblijfsobject met ongeldig of ontbrekend vbo-id	Ontbrekend ? Volledigheid Ongeldig ? Juistheid	63 350 20	0,4 0,0
2	Personen in BRP woonachtig in verblijfsobject op adres dat niet voorkomt in actieve BAG	Volledigheid	112 260	0,7
3	Personen in BRP met ongelijke gegevens over verblijfsobject in BAG	Juistheid	11 910	0,1
4	Aantal personen op klein woonoppervlakte per persoon	Opp vbo < 15 m ² ? Juistheid Opp vbo = 15 m ² ? Geen directe aanwijzing	11 080 175 770	0,1 1,0
5	Personen in BRP woonachtig op adres met onlogische status in BAG	Harde indicatie ? Juistheid Zachte indicatie ? Actualiteit	15 520	0,1 0,2
6	Personen in BRP woonachtig in verblijfsobject zonder woonfunctie	Geen directe aanwijzing	167 100	1,0

betreffende persoon per definitie niet woont op een adres in de actieve BAG (indicator 2). Verder komt een kleine woonoppervlakte per persoon (indicator 4) vaak voor in combinatie met een niet-woning (indicator 6). Dit zullen vooral personen zijn die staan ingeschreven in een verzorgingshuis. Tot slot zien we vaak terug dat als het adres van personen niet koppelt met de actieve BAG (indicator 2), dat adres volgens de BAG een onlogische status heeft (indicator 5). Een ruime meerderheid (70 procent) van adressen met inconsistenties betreft slechts één indicator. De samenloop van indicatoren is gevisualiseerd in figuur 4.1.2. De beschrijving van de verschillende indicatoren is te vinden in tabel 1.2.1.

4.1.2 Adressen met minimaal één inconsistentie naar (combinatie van) indicatoren

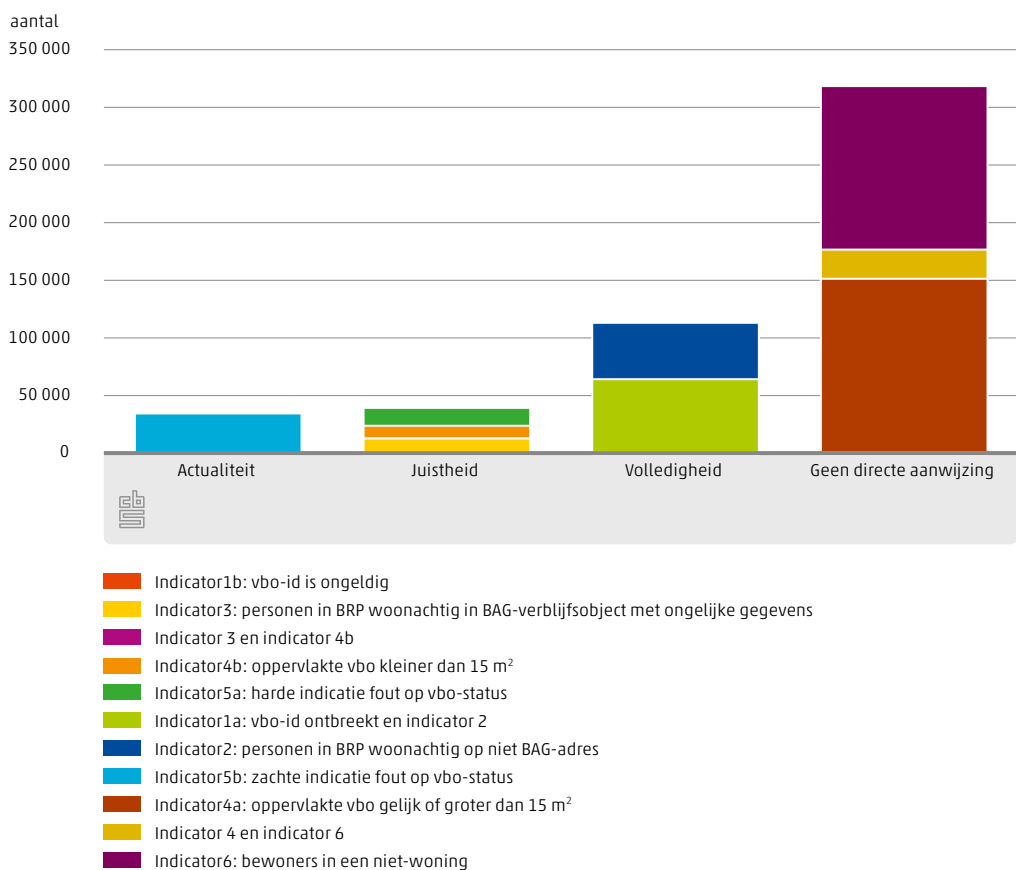


Ook kunnen de inconsistenties binnen de koppeling BRP en BAG, zoals hierboven beschreven, nog nader worden geduid door de indicatoren uit te splitsen naar de vier typen inconsistenties (zie de inleiding van dit hoofdstuk). In tabel 4.1.1 staat in kolom 'type inconsistentie' aangegeven welke indicatoren tot welke type inconsistentie behoren.

Zoals te zien is, is er een aantal indicatoren dat verwijst naar twee typen inconsistenties. Voor indicator 1 geldt dat personen met een ongeldige vbo-id verwijzen naar 'juistheid' en personen met een ontbrekende vbo-id verwijzen naar 'volledigheid'. Voor indicator 4 geldt dat personen op een relatief zeer kleine oppervlakte zouden wonen: dit verwijst naar 'juistheid'. De overige gevallen die alleen inconsistent zijn op indicator 4 hoeven niet perse fout te zijn, aangezien het daar ook vaak gaat om reële situaties; een ouderenwoning, een gezin met veel kinderen of een studentenwoning. Tot slot geldt voor indicator 5 (waarin binnen de BRP-adressen met onlogische status volgens de BAG onderscheid gemaakt wordt naar een harde indicatie en een zachte indicatie) dat de harde indicaties verwijzen naar 'juistheid' en de zachte indicaties naar 'actualiteit'.

Het aantal inconsistente records – uitgesplitst naar de vier typen inconsistenties – is gevisualiseerd in figuur 4.1.3. De figuur laat zien dat de meeste situaties met inconsistenties betrekking hebben op 'juistheid', gevolgd door 'volledigheid' en 'geen directe aanwijzing'. Alleen het deel van indicator 5 dat wijst op wonen in een verblijfsobject dat nog niet gebruiksgereed is en in die zin nog niet geschikt voor bewoning, komt voor rekening van 'actualiteit'. Het is dus logisch dat dit type inconsistentie in de eenmeting een laag aandeel heeft.

4.1.3 Inconsistente adressen voor BRP-BAG koppeling naar type inconsistentie¹⁾



4.2 Samenloop van inconsistenties voor HR-BAG koppeling

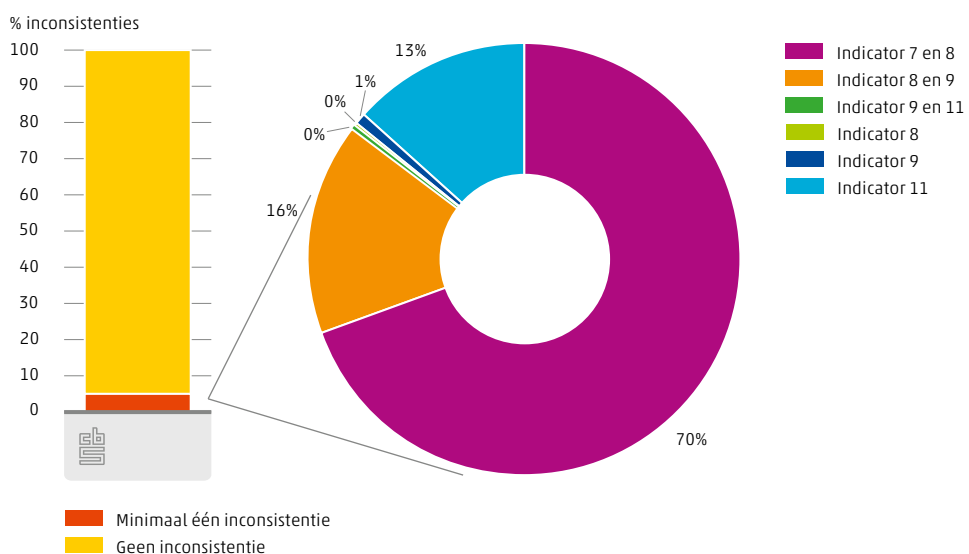
De kwaliteit van het HR versus de BAG wordt gemeten aan de hand van vier indicatoren (zie tabel 4.2.1). Net als voor de eerdere koppelingen is in deze tabel per indicator aangegeven hoeveel inconsistente records gemeten zijn, zowel absoluut als relatief gezien. Ook is aangegeven op welk type inconsistentie de betreffende indicator betrekking heeft. Net als bij de BRP-BAG koppeling komt het voor dat één indicator twee typen inconsistenties meet. Ook dit is in de tabel aangegeven.

4.2.1 Overzicht van indicatoren met betrekking tot HR in samenhang met BAG

Nr	Omschrijving Indicator	Type inconsistentie	Aantal	%
7	Vestigingen in HR in verblijfsobject met ongeldig of ontbrekend vbo-id	Ontbrekend -> Volledigheid Ongeldig -> Juistheid	80 930 0	3,5 0,0
8	Vestigingen in HR in verblijfsobject op adres dat niet voorkomt in actieve BAG	Volledigheid	99 650	4,3
9	Vestigingen in HR op adres met onlogische status in BAG (harde en zachte indicatie)	Harde indicatie -> Juistheid	13 580 5 960	0,6 0,3
11	Vestigingen in HR met ongelijke gegevens over verblijfsobject in BAG	Juistheid	15 260	0,7

Er zijn ongeveer 116 duizend records in het gekoppelde HR-BAG bestand waarvoor de vier genoemde indicatoren minimaal één inconsistentie laten zien. Dat is vijf procent van het totaal aantal registraties in de HR. Voor één individueel record komen voor deze koppeling maximaal twee inconsistenties voor. Dit komt vooral voor rekening van twee combinaties van indicatoren. In de eerste plaats geldt dat wanneer er sprake is van een

4.2.2 Adressen met minimaal één inconsistentie naar (combinatie van) indicatoren

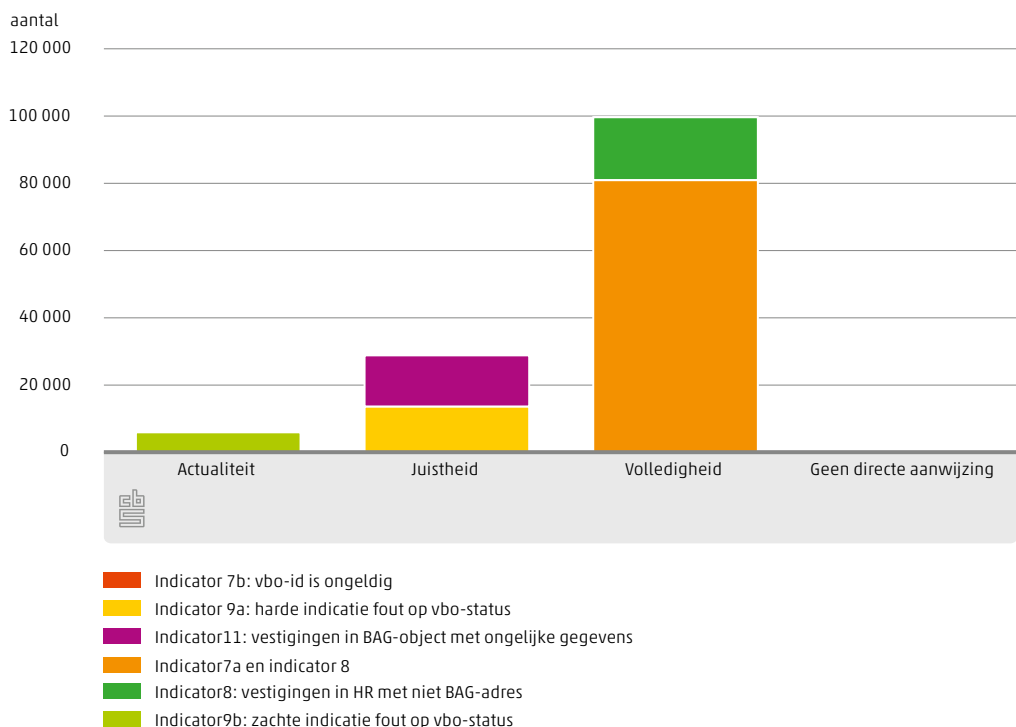


ongeldige of ontbrekende vbo-id (indicator 7), de betreffende vestiging per definitie niet is geregistreerd op een adres in de actieve BAG (indicator 8). Ten tweede zien we vaak terug dat personen die wonen op een adres dat niet koppelt met de actieve BAG (indicator 8), volgens de volledige BAG een onlogische status hebben (indicator 9). Deze bevindingen zijn in lijn met die voor de BRP-BAG koppeling waarbij dezelfde indicatoren gemeten zijn, maar dan voor personen. De samenloop van indicatoren voor de BAG-HR koppeling is gevisualiseerd in figuur 4.2.2. De beschrijving van de verschillende indicatoren is te vinden in tabel 1.2.1.

Ook hier zijn de inconsistenties binnen de koppeling HR en BAG, zoals hierboven beschreven, nader geduid door de indicatoren uit te splitsen naar de vier typen inconsistenties (zie de inleiding van dit hoofdstuk). In tabel 4.2.1 is in kolom 'type inconsistentie' aangegeven welke indicatoren tot welk type inconsistentie behoren. Zoals te zien is, zijn er twee indicatoren die duiden op twee verschillende typen inconsistenties. Voor indicator 7 geldt dat vestigingen met een ongeldige vbo-id verwijzen naar 'juistheid' en vestigingen met een ontbrekende vbo-id verwijzen naar 'volledigheid'. Voor indicator 9 waarin binnen de vestigingsadressen met onlogische status volgens de BAG onderscheid gemaakt wordt naar een harde indicatie en een zachte indicatie, verwijst de harde indicatie naar 'juistheid' en de zachte indicatie naar 'actualiteit'.

Het aantal gevallen met inconsistenties wordt, uitgesplitst naar de vier typen inconsistenties, getoond in figuur 4.2.3. De figuur laat zien dat voor deze koppeling de meeste records met inconsistenties verwijzen naar 'volledigheid', gevolgd door 'juistheid' en 'actualiteit'. Type 'geen directe aanwijzing' komt voor deze koppeling niet voor.

4.2.3 Inconsistente adressen voor HR-BAG koppeling naar type inconsistentie



4.3 Samenloop van inconsistenties voor HR-BRP/BRP-HR koppeling

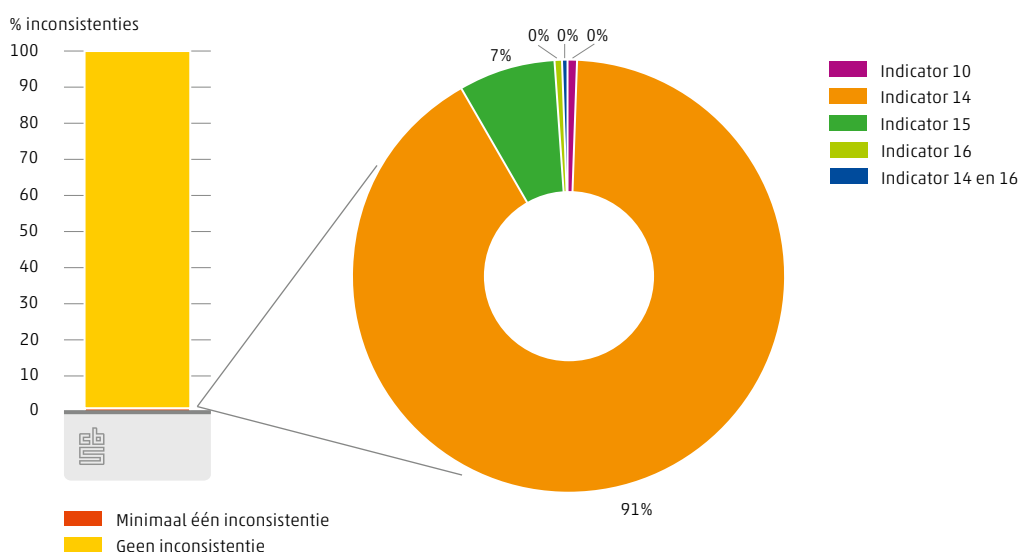
De kwaliteit van het HR versus de BRP (en andersom) wordt gemeten aan de hand van vier indicatoren (tabel 4.3.1). Net als voor de BRP-BAG koppeling is in deze tabel per indicator aangegeven hoeveel inconsistenties gemeten zijn, zowel absoluut als relatief. Ook is aangegeven op welke type inconsistentie een indicator betrekking heeft. In tegenstelling tot de BRP-BAG koppeling komt het hier niet voor dat één indicator meerdere typen inconsistenties meet. De beschrijving van de verschillende indicatoren is te vinden in tabel 1.2.1.

4.3.1 Overzicht van indicatoren met betrekking tot BRP in samenhang met HR, en HR in samenhang met BRP

Nr	Omschrijving Indicator	Type inconsistentie	Aantal	%
10	Natuurlijke personen in HR met ongelijke gegevens over persoon in BRP	Juistheid	680	0,0
14	Natuurlijke personen in HR die niet koppelen aan BRP	Volledigheid	95 230	3,6
15	Personen die zijn vertrokken onbekend waarheen (VOW) maar voorkomen in BRK en/of HR	Juistheid	7 560	1,6
16	BSN's die voorkomen in HR en BRK maar niet koppelen met BRP	Juistheid	960	0,0

In het gekoppelde BRP-HR bestand zijn er 104 duizend situaties waarin minimaal één van de vier indicatoren wijst op een inconsistentie. Dat is ongeveer 0,6 procent van het totaal aantal registraties in de BRP. Voor één individueel record komen binnen de BRP-HR koppeling maximaal twee inconsistenties voor. Verreweg de meeste inconsistenties komen voor rekening van indicator 14, natuurlijke personen die wel in het HR voorkomen maar

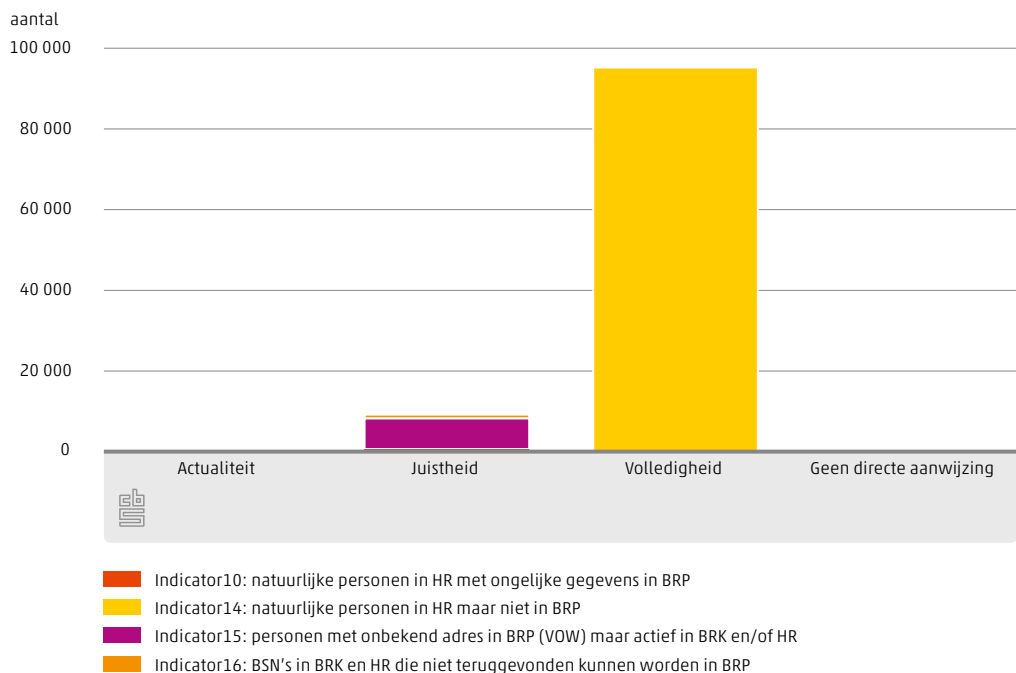
4.3.2 Personen met minimaal één inconsistentie naar (combinatie van) indicatoren



niet in de BRP. Er is slechts sprake van een zeer beperkte samenloop van inconsistenties. Er zijn dus maar weinig situaties waarin twee inconsistenties tegelijkertijd gelden. Er is alleen samenloop geconstateerd tussen indicator 14 en indicator 16. Dit is logisch omdat de groep natuurlijke personen in het HR met een BSN die niet voorkomt in de BRP zowel met indicator 14 als met indicator 16 wordt gemeten. Dit geldt voor ongeveer vijfhonderd gevallen. De samenloop van indicatoren voor de BRP-HR koppeling wordt getoond in figuur 4.3.2: er is duidelijk te zien dat er maar heel weinig samenloop is bij deze koppeling.

Ook zijn de inconsistenties binnen de koppeling BRP en HR geduid, door de indicatoren uit te splitsen naar de vier typen inconsistenties, zie paragraaf 4.1. Figuur 4.3.3 laat zien dat voor de koppeling BRP-HR verreweg de meeste inconsistenties verwijzen naar type 'volledigheid', nagenoeg volledig voor rekening van indicator 14, natuurlijke personen die wel in het HR voorkomen maar niet in de BRP. Inconsistenties voor de typen 'actualiteit' en 'geen directe aanwijzing' komen bij deze koppeling niet voor.

4.3.3 Personen met inconsistenties voor BRP-HR koppeling naar type inconsistentie



5.

Conclusies

en aanbevelingen

voor

vervolgmetingen

De consistentie van de basisregistraties is erg hoog. Voor verreweg de meeste records worden op basis van deze set indicatoren geen inconsistenties gevonden (zie staat 5.1). Verder is het belangrijk om te beseffen dat inconsistenties niet geheel voorkomen kunnen worden. Daarnaast zal ook altijd sprake zijn van frictie. Voor indicator 9 geldt daarentegen dat het aandeel inconsistenties iets is toegenomen ten opzichte van de nulmeting, maar dit is mogelijk een bijeffect van de nu completere koppeling tussen HR en BAG, waardoor meer adressen zijn meegenomen in de analyse. Wellicht bestonden deze inconsistenties ook al in de nulmeting, maar konden ze toen niet gemeten worden.

5.1 Resultaten van indicatoren uit de eenmeting

Nr.	Indicator	Eenmeting (2016)			Nulmeting (2014)			Categorie ¹⁾
		totaal	aantal	aandeel	totaal	aantal	aandeel	
BRP-BAG (paragraaf 3.1)								
1	Personen in BRP woonachtig in verblijfsobject met ongeldige of ontbrekende vbo-id	17 059 490	63 360	0,4	16 842 200	62 550	0,4	K
2	Personen in BRP woonachtig in verblijfsobject op adres dat niet voorkomt in actieve BAG	17 059 490	112 260	0,7	16 842 200	126 590	0,8	K
3	Personen in BRP met ongelijke gegevens over verblijfsobject in BAG ²⁾	16 947 230	11 910	0,1	16 715 620	.	.	K
4	Aantal personen op klein woonoppervlakte per persoon ³⁾	16 896 750	186 840	1,1	16 666 940	178 310	1,1	K/S
5	Personen in BRP woonachtig op adres met onlogische status (harde ⁴⁾ en zachte ⁵⁾ indicatie)	16 992 690	49 130	0,3	16 774 220	65 670	0,4	K
6	Personen in BRP woonachtig in verblijfsobject zonder woonfunctie	16 947 230	167 100	1,0	16 715 620	164 050	1,0	S
HR-BAG (paragraaf 3.2)								
7	Vestigingen in HR in verblijfsobject met ongeldig of ontbrekend vbo-id	2 304 560	80 930	3,5	2 138 290	105 910	5,0	K
8	Vestigingen in HR in verblijfsobject op adres dat niet voorkomt in actieve BAG	2 304 560	99 650	4,3	2 138 290	117 610	5,5	K
9	Vestigingen in HR op adres met onlogische status in BAG (harde ⁴⁾ en zachte ⁵⁾ indicatie)	2 223 430	19 530	0,9	2 138 290	12 950	0,6	K
11	Vestigingen in HR met ongelijke gegevens over verblijfsobject in BAG	2 204 920	15 260	0,7	.	.	.	K
HR-BRP (paragraaf 3.3)								
10	Natuurlijke personen in HR met ongelijke gegevens over persoon in BRP ⁶⁾	2 569 100	680	0,0	.	.	.	K
14	Natuurlijke personen in HR die niet koppelen aan BRP ⁷⁾	2 664 330	95 230	3,6	.	.	.	K
15	Personen die zijn vertrokken onbekend waarheen (VOW) maar voorkomen in BRK en/of HR	487 720	7 560	1,6	.	.	.	K
16	BSN's die voorkomen in HR en BRK maar niet koppelen met BRP	23 479 335	960	0,0	.	.	.	K

¹⁾ Indicatoren worden onderscheiden in indicatoren die kwaliteitsinformatie (K) en statistische informatie (S) opleveren. Een combinatie van beiden komt ook voor.

²⁾ In de nulmeting zijn gegevens over straatnamen en woonplaatsen niet op uniforme wijze overgenomen. Deze fout is in de eenmeting hersteld.

³⁾ In de nulmeting werd een woonoppervlakte als klein beschouwd wanneer een woonoppervlakte per persoon minder is dan 12 m². In de eenmeting is deze definitie aangescherpt en als klein woonoppervlakte gehanteerd, dat het woonoppervlakte per persoon kleiner is dan 12 m² voor meerpersoonshuishoudens en 15 m² voor eenpersoonshuishoudens.

⁴⁾ Een onlogische status met harde indicatie betreft wonen of gevestigd zijn in een gestoopt pand of ingetrokken verblijfsobject

⁵⁾ Een onlogische status met zachte indicatie betreft wonen of gevestigd zijn in pand met status 'bouwvergunning verleend' of 'bouw gestart'.

⁶⁾ Indicator 10 was opgenomen in de nulmeting maar dan alleen voor de personen met een eenmanszaak. Functionarissen zijn pas in de eenmeting meegenomen.

⁷⁾ Voor een aantal typen functionarissen en buitenlandse functionarissen is een BSN niet mogelijk. Het aantal en percentage niet gekoppelde personen/functionarissen ligt aanzienlijk lager als dit wordt afgezet tegen de populatie waar koppeling mogelijk is.

De resultaten die uit de indicatoren naar voren komen, kunnen grofweg in twee categorieën worden ingedeeld: indicatoren die informatie geven over kwaliteit (K) en indicatoren die statistische informatie geven en op zichzelf geen conclusies met betrekking tot kwaliteit toelaten (S). Deze begrippen worden hieronder toegelicht.

Kwaliteitsinformatie

De intentie van de monitor is de kwaliteit van het stelsel van de basisregistraties te meten aan de hand van indicatoren. Dit kan aanleiding geven om verbeteringen in de registraties door te voeren. Bij de koppeling BRP-BAG zien we aanknopingspunten voor mogelijke verbetering bij indicator 1 en 2. Koppeling vindt plaats via de koppelsleutel vbo-id, maar door het incidenteel ontbreken van deze variabele in ofwel de BRP ofwel de BAG, is dit niet altijd mogelijk gebleken. Voor de HR-BAG koppeling geldt hetzelfde in iets grotere mate (zie indicatoren 7 en 8).

Verder zijn er vestigingen in het HR die een onlogische status hebben volgens de BAG (indicator 9). Hierbij komen harde indicaties (bijvoorbeeld, het gevestigd zijn in een gesloopt pand) relatief het meest voor. Dit is ook terug te zien bij personen in de BRP (zie indicator 5), maar dan procentueel gezien in mindere mate.

Inconsistenties tussen adresgegevens in de BAG en de BRP komen voor in 0,1% van de gevallen (indicator 3). Bij de BAG en het HR komt dit voor in 0,7 procent van de gevallen (indicator 11). Het komt ook weinig voor dat er ongelijke gegevens over personen zijn in het HR en BRP. Indicator 10 laat slechts een zeer beperkt aantal ongelijke gegevens over personen zien. Ook blijkt uit indicator 5 dat het aantal personen dat woont op een adres met een onlogische vbo-status klein is. Indicator 15 betreft de personen die volgens de BRP zijn vertrokken uit Nederland, zonder dat bekend is waarheen (VOW), maar die wel geregistreerd staan in de BRK en/of het HR. Hoewel het een zeer kleine groep betreft is het de moeite waard deze nader te bekijken. Tot slot levert ook indicator 16, waarin is nagegaan of de BSN's die voorkomen in het HR en de BRK kunnen worden teruggevonden in de BRP, een zeer beperkt aantal gevallen op.

Statistische informatie: geen eenduidige conclusies mogelijk

Voor de indicatoren 4 en 6 blijkt het in de praktijk lastig om aan de resultaten eenduidige conclusies te verbinden. Voor indicator 4 geldt dat er eigenlijk alleen een aanwijzing is voor een kwaliteitsprobleem op het moment dat iemand woont op een te kleine oppervlakte, in een verblijfsobject dat een oppervlakte heeft van minder dan 15 m². Voor grotere verblijfsobjecten kan het wonen op een kleine oppervlakte per persoon beter verklaard worden dan voor kleine objecten. Denk hierbij bijvoorbeeld aan grote gezinnen en studentenwoningen. Ook uit indicator 6 kunnen in dit onderzoek geen eenduidige conclusies getrokken worden. Als personen in de BRP staan ingeschreven in een object zonder woonfunctie, kan dit duiden op registratiefouten. Dit hoeft echter niet het geval te zijn, omdat de BAG het vergunde gebruik registreert en niet het feitelijk gebruik. Voor deze indicatoren geldt dat nader onderzoek nodig is om conclusies te kunnen trekken, of dat de indicator bij vervolgmetingen aangescherpt zal moeten worden of kan komen te vervallen.

Aanbevelingen voor vervolgmetingen

In de eerste plaats is het van belang om indicatoren die geen eenduidige conclusies opleveren over kwaliteit (verder) aan te scherpen of eventueel te laten vervallen. Te

denken valt in het bijzonder aan de indicatoren die zijn geschaard onder de categorie 'statistische indicatoren'. Indicator 6 (wonen in een verblijfsobject met een niet-woonfunctie) levert onvoldoende aanknopingspunten op. Ook indicator 4, die gaat over wonen op een klein woonoppervlakte per persoon, is onderwerp van nadere studie. In het vervolg zou deze indicator wellicht beter kunnen inzoomen op verblijfsobjecten die kleiner dan 15 m² zijn of waarvan de oppervlakte onbekend is.

In de tweede plaats zou veranderd beleid of nieuwe kennis aanleiding kunnen geven voor het meten van de kwaliteit van de registers met behulp van nieuwe indicatoren. Hierbij kan vooral worden gedacht aan indicatoren die de actualiteit van de registraties meten. Er zijn nu namelijk slechts twee indicatoren die enig inzicht geven in de actualiteit van gegevens uit de basisregistraties. Dit zijn de indicatoren die gaan over wonen of als bedrijf gevestigd zijn in een verblijfsobject met een onlogische status, met daarbij een zachte indicatie. Dit zijn verblijfsobjecten die nog niet gebruiksgereed zijn en daarom in principe nog niet geschikt voor bewoning of vestiging als bedrijf.

In de derde plaats kunnen bij vervolgmetingen mogelijk meer registraties worden betrokken, om een completer beeld te krijgen. In eerste instantie kan worden gedacht aan:

- Het volledig en gelijkwaardig toevoegen van de WOZ bij een volgende meting. In de nulmeting en in dit onderzoek is de Basisregistratie WOZ slechts ter duiding van gegevens betrokken. De reden daarvoor was dat CBS op dit moment alleen over een beperkte gegevensset kan beschikken. Op het moment dat de LV-WOZ in productie is, behoort deze beperking tot het verleden.
- De BRK een prominentere plek in de kwaliteitsmeting te geven. Voor een toekomstbestendige oplossing is wel aanvullend onderzoek noodzakelijk in verband met de complexiteit van de BRK-bestanden.

Tot slot is er een aantal indicatoren nog niet meegenomen in de eenmeting. Er zijn in het verleden al ideeën geopperd voor aanvullende indicatoren. Deze zijn de volgende:

- Personen en bedrijven staan soms ingeschreven op meerdere adressen: niet alleen een hoofdadres, maar ook nog een 'nevenadres'. Uit de nulmeting bleek dat dit voor personen slechts in beperkte mate voorkomt. Of dit inmiddels is veranderd, is nu niet bekeken, maar zou in een vervolgmeting wel meegenomen kunnen worden. Naar het aantal bedrijven met nevenadressen is nog helemaal geen onderzoek gedaan, maar dat zou in vervolgmetingen wel wenselijk zijn.
- Ook bestaat de wens om de indicator uit te breiden die gaat over personen die volgens de BRP woonachtig zijn in een verblijfsobject met een ongeldig of ontbrekend vbo-id. Aan de hand van adresinformatie zou getracht kunnen worden om alsnog een koppeling te maken.
- In de BRP-BAG koppeling is verder bekeken in hoeverre er inconsistenties zijn op een aantal indicatoren. We hebben de indicatoren nu bekeken vanuit de ene registratie naar de andere (BRP-BAG, HR-BAG). De omgekeerde situatie is in de toekomst wellicht ook interessant omdat daarmee kan worden nagegaan of er situaties zijn waarbij er én volgens de BRP bewoning is én volgens het HR een vestiging ingeschreven is. Ook is het relevant om voor een verblijfsobject te weten om hoeveel personen c.q. vestigingen het gaat.
- Aan de hand van een longitudinale analyse zou ook nagegaan kunnen worden in hoeverre inconsistenties die straks blijken uit de volgende meting ook voorkwamen in eerdere metingen.

- Tot slot bestaat de wens om zicht te krijgen op ontbrekende vestigingen in het HR door te kijken naar niet-woningen, die niet leegstaand zijn in de BAG en die niet voorkomen in het HR. Een voorbeeld hiervan is inzicht in het aantal ontbrekende zorgvestigingen in HR en de patronen die hierbij horen. Hier kan pas nadere invulling aan gegeven worden op het moment dat de LV-WOZ beschikbaar is.

Begrippen

Actieve populatie – Voor de BAG heeft de actieve populatie betrekking op verblijfsobjecten met de status 'in gebruik' en 'in gebruik (niet ingemeten)'. Voor de BRP bestaat de actieve populatie uit alle ingezetenen. Dit zijn alle in leven zijnde personen in Nederland. In een enkel geval worden ook niet-ingezetenen meegenomen. Voor het HR geldt dat bedrijven meetellen als economisch actief als er minstens één persoon voor 15 uur of meer per week werkzaam is.

Basisregistratie – Een basisregistratie is een door de overheid officieel aangewezen registratie met daarin gegevens van hoogwaardige kwaliteit die door alle overheidsinstellingen, verplicht en zonder nader onderzoek, wordt gebruikt bij de uitvoering van publiekrechtelijke taken.

Briefadres – Personen die geen woonadres hebben, staan ingeschreven op een briefadres. Er kan onder strikte omstandigheden gekozen worden voor een briefadres. Dit is het woonadres van een ander die ervoor moet instaan dat de post wel bij de juiste persoon terecht komt. Het gaat hier om een woonadres als bedoeld in de Wet Basisregistratie Personen (BRP).

Economische activiteit – De verzameling van werkzaamheden, gericht op de productie van goederen en diensten. Het gaat hierbij niet alleen om activiteiten van het bedrijfsleven, maar ook om activiteiten van niet op winst gerichte instellingen en de overheid. Economische activiteiten worden ingedeeld met behulp van de Standaard Bedrijfsindeling (SBI). Dit is de Nederlandse hiërarchische indeling van economische activiteiten die door het CBS wordt gebruikt om bedrijfseenheden in te delen naar hun hoofdactiviteit.

Eenmanszaak – Rechtsvorm zonder rechtspersoonlijkheid met één natuurlijke persoon (m/v) als eigenaar van het bedrijf. Deze eigenaar is volledig aansprakelijk voor alle bedrijfshandelingen en vermogensaangelegenheden. Er is geen onderscheid tussen bedrijfs- en privébezittingen. Er kunnen meerdere personen werken in de eenmanszaak; de eigenaar kan personeel in dienst hebben.

Functie adres – Indeling uit de BRP die aangeeft of de ingeschreven persoon het adres als woonadres of als briefadres gebruikt.

Gebruiksdoel – Een categorisering van de gebruiksdoelen van het betreffende verblijfsobject zoals dit door de overheid als zodanig is toegestaan. Verblijfsobjecten kunnen een of meerdere van de volgende gebruiksdoelen hebben: Woonfunctie, Bijeenkomstfunctie, Celfunctie, Gezondheidszorgfunctie, Industriefunctie, Kantoorfunctie, Logiesfunctie, Onderwijsfunctie, Sportfunctie, Winkelfunctie, Overige gebruiksfunctie.

Harde indicatie – We onderscheiden in dit onderzoek twee typen statussen die aangeven of er een indicatie voor een kwaliteitsprobleem is met betrekking tot de BAG of een andere registratie die met de BAG is geconfronteerd. De status heeft betrekking op de VBO- of pandstatus. Een harde indicatie geeft aan dat het echt niet meer mogelijk is om in het verblijfsobject te wonen. Het gaat dan om de volgende statussen: pand gesloopt, niet gerealiseerd pand of pand buiten gebruik of verblijfsobject buiten gebruik, verblijfsobject niet gerealiseerd of verblijfsobject, stand- of ligplaats ingetrokken. Bij een zachte indicatie

is er een overgangperiode waarin het mogelijk is om in het verblijfsobject te verblijven, maar het verblijfsobject is in principe nog niet geschikt voor bewoning. Dit zijn namelijk objecten die nog niet gebruiksgereed zijn. Het gaat dan om de volgende statussen: pand met bouwvergunning verleend of bouw gestart en verblijfsobject met de status gevormd.

Hoofdadres – De identificatiecode nummeraanduiding waaronder het hoofdadres van een verblijfsobject, dat in het kader van de Basisregistratie Gebouwen als zodanig is aangemerkt, is opgenomen in de basisregistratie adressen. Met behulp van dit gegeven wordt aangegeven welk adres wordt aangemerkt als het hoofdadres van het verblijfsobject.

Huishoudensgrootte – Aantal personen dat woonachtig is in hetzelfde verblijfsobject.

Koppelseutel – Unieke combinatie van gegevens waarmee informatie over een persoon, verblijfsobject of vestiging uit de ene registratie gekoppeld kan worden aan de andere registratie.

Lig- en standplaats – Een ligplaats is een door het bevoegde gemeentelijke orgaan als zodanig aangewezen plaats in het water al dan niet aangevuld met een op de oever aanwezig terrein of een gedeelte daarvan, die bestemd is voor het permanent afmeren van een voor woon-, bedrijfsmatige, of recreatieve doeleinden geschikt vaarttuig. Een standplaats is een door het bevoegde gemeentelijke orgaan als zodanig aangewezen terrein of gedeelte daarvan dat bestemd is voor het permanent plaatsen van een niet direct en niet duurzaam met de aarde verbonden en voor woon-, bedrijfsmatige, of recreatieve doeleinden geschikte ruimte.

Natuurlijk persoon – Een mens (individu) die in het recht als rechtssubject is erkend en daarmee drager is van wettelijke rechten en plichten.

Nevenadres – Een nevenadres is een aparte ontsluiting aan eenzelfde adresseerbaar object, zoals een aparte leverancierstoegang. Het adresseerbare object heeft in dit geval meerdere nummeraanduidingen.

Niet-natuurlijke persoon – Een rechtspersoon of een samenwerkingsverband zonder rechtspersoonlijkheid.

Standaard Bedrijfsindeling – Dit is de Nederlandse hiërarchische indeling van economische activiteiten die door het CBS wordt gebruikt om bedrijfseenheden in te delen naar hun hoofdactiviteit.

Stelsel van Basisregistraties – De twaalf basisregistraties vormen samen met een aantal stelseldiensten (stelselvoorzieningen en enkele kennisdiensten) het Stelsel van Basisregistraties.

Verblijfsobject – Het verblijfsobject valt binnen het verzamelbegrip adresseerbaar object. Een verblijfsobject is de kleinste binnen één of meerdere panden gelegen en voor woon-, bedrijfsmatige, of recreatieve doeleinden geschikte eenheid van gebruik die ontsloten wordt via een eigen toegang vanaf de openbare weg, een erf of een gedeelde verkeersruimte en die onderwerp kan zijn van goederenrechtelijke rechtshandelingen.

Zachte indicatie – Zie Harde indicatie.

Afkortingen

- BAG** – Basisregistraties Adressen en Gebouwen
- BRK** – Basisregistratie Kadaster
- BRP** – Basisregistratie Personen
- BSN** – Burger Servicenummer
- CBS** – Centraal Bureau voor de Statistiek
- CvB** – Centrum voor Beleidsstatistiek
- ICTU** – ICT uitvoeringsorganisatie
- KvK** – Kamer van Koophandel
- HR** – Handelsregister
- LV-WOZ** – Landelijke Voorziening WOZ
- OZB** – Onroerendezaak belasting
- RNI** – Registratie Niet-Ingezetenen
- SBI** – Standaard Bedrijfsindeling
- VBO** – Verblijfsobject
- WOZ** – Waarde Onroerende Zaken

Centrum voor Beleidsstatistiek

Het CBS verzamelt gegevens bij personen, bedrijven en instellingen om deze daarna te verwerken tot statistische informatie over groepen mensen, bedrijven en hun omgeving. De resultaten stelt het CBS voor iedereen beschikbaar. Voor sommige vragen is deze informatie, die beschikbaar wordt gesteld via de CBS-website www.cbs.nl, echter niet toereikend. In dat geval kunnen externe partijen zich wenden tot het Centrum voor Beleidsstatistiek (CBS-CvB).

Het CBS-CvB bepaalt in nauw overleg met de klant welke informatie in welke vorm beschikbaar en nuttig is voor het beantwoorden van de vraag. Daarna voert het CBS-CvB het onderzoek uit en beschrijft de resultaten in een rapport of maatwerkpublicatie. Alle uitkomsten en publicaties worden openbaar gemaakt en zijn te vinden op de website van het CBS-CvB (www.cbs.nl/cvb).

Vragen over deze publicatie kunnen gestuurd worden aan CBS-CvB onder vermelding van het referentienummer 15036. Ons e-mailadres is cvb@cbs.nl.

Medewerkers

Ilona Bouhuijs
Gino Dingena
Marleen Geerdinck
Angelique Hendriks
Susanna Gerritse
Sabine Ströfer
Luc Verschuren