

**Monitor kwaliteit**

**Stelsel van**

**Basisregistraties**

**Nulmeting van de kwaliteit**

**van basisregistraties**

**in samenhang, 2014**

## Verklaring van tekens

.	Gegevens ontbreken
*	Voorlopig cijfer
**	Nader voorlopig cijfer
x	Geheim
-	Nihil
-	(Indien voorkomend tussen twee getallen) tot en met
0 (0,0)	Het getal is kleiner dan de helft van de gekozen eenheid
Niets (blank)	Een cijfer kan op logische gronden niet voorkomen
2013-2014	2013 tot en met 2014
2013/2014	Het gemiddelde over de jaren 2013 tot en met 2014
2013/'14	Oogstjaar, boekjaar, schooljaar enz., beginnend in 2013 en eindigend in 2014
2011/'12-2013/'14	Oogstjaar, boekjaar, enz., 2011/'12 tot en met 2013/'14

In geval van afronding kan het voorkomen dat het weergegeven totaal niet overeenstemt met de som van de getallen.

## Colofon

### *Uitgever*

Centraal Bureau voor de Statistiek  
Henri Faasdreef 312, 2492 JP Den Haag  
[www.cbs.nl](http://www.cbs.nl)

Prepress: Textcetera, Den Haag  
Ontwerp: Edenspiekermann

### *Inlichtingen*

Tel. 088 570 70 70, fax 070 337 59 94  
Via contactformulier: [www.cbs.nl/infoservice](http://www.cbs.nl/infoservice)

© Centraal Bureau voor de Statistiek, Den Haag/Heerlen, 2014.  
Verveelvoudigen is toegestaan, mits het CBS als bron wordt vermeld.

# Inhoud

Samenvatting 4

## **1. Inleiding 7**

- 1.1 Stelsel van Basisregistraties 8
- 1.2 Opzet van het onderzoek 8
- 1.3 Indeling van het rapport 10

## **2. Opzet van de Monitor 11**

- 2.1 Beschrijving van de registraties 12
- 2.2 Koppeling van de registraties 14

## **3. Kwaliteit van basisregistraties aan de hand van 19 indicatoren 18**

- 3.1 BRP in samenhang met BAG 19
- 3.2 NHR in samenhang met BAG 29
- 3.3 NHR in samenhang met BRP 34

## **4. Conclusies en aanbevelingen voor vervolgmetingen 39**

Begrippen 42

Afkortingen 45

Medewerkers 46

Centrum voor Beleidsstatistiek 47

# Samenvatting

## Aanleiding en doel van het onderzoek

Nederland kent twaalf basisregistraties die samen het Stelsel van Basisregistraties vormen. Het Centrum voor Beleidsstatistiek van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS-CvB) heeft in opdracht van het cluster STelsel Oplossingen en UitvoeringsTraject (STOUT) van de stichting ICTU (ICT uitvoeringsorganisatie) een monitor opgesteld waarmee de kwaliteit van het Stelsel van Basisregistraties in onderlinge samenhang gevolgd kan worden. Hieronder verstaan we: onderzoek naar de consistentie tussen de gegevens in de basisregistraties op basis van een analyse van de registraties. De vraag in hoeverre de basisregistraties overeenkomen met de werkelijkheid (met behulp van 'waarneming ter plaatse') valt hierbuiten. Het voorliggende rapport maakt mogelijke kwaliteitsproblemen zichtbaar, op basis waarvan door de basisregistraties initiatieven ter verbetering kunnen worden ontplooid.

## Opzet van het onderzoek

De nulmeting richt zich op de basisregistraties waarover het CBS op dit moment beschikt: de Basisregistratie Personen (BRP, onderdeel ingezetenen), de Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG), het Handelsregister (NHR) en de Basisregistratie Waarde Onroerende Zaken (WOZ). Het peilmoment voor de meting betrof begin 2014. In overleg met een begeleidingscommissie bestaande uit registratiehouders en afnemers van registraties, zijn negentien indicatoren opgesteld waarmee de kwaliteit kan worden gemonitord. Een indicator is berekend door twee of meer registraties met elkaar te confronteren: de BRP en de NHR zijn met de BAG geconfronteerd en het NHR ook met de BRP. De WOZ is gebruikt om daar waar nodig gegevens nader te duiden en is dus niet zelf gemeten. Met behulp van de indicatoren kan gekeken worden of informatie uit de ene registratie correct wordt overgenomen in de andere registratie en of informatie in de ene registratie in tegenspraak is met informatie uit de andere registratie. In vervolgmetingen kan worden nagegaan in hoeverre er verbeteringen zijn opgetreden.

## Belangrijkste uitkomsten per indicator

De uitkomsten van de nulmeting laten een wisselend beeld zien. De resultaten die uit de indicatoren naar voren komen, kunnen grofweg in drie categorieën worden ingedeeld:

- A. indicatoren waarbij de resultaten wijzen op mogelijke kwaliteitsproblemen;
- B. indicatoren waarbij de resultaten niet lijken te wijzen op een kwaliteitsprobleem; en
- C. indicatoren waarbij uit de resultaten niet direct conclusies met betrekking tot kwaliteit kunnen worden getrokken.

## Samenvatting van de resultaten

Nr.	Indicator	Totaal	Aantal	Aandeel	Categorie
				%	
<b>BRP-BAG (paragraaf 3.1)</b>					
1	Personen in BRP woonachtig in verblijfsobject met een ongeldige of ontbrekende VBO-id	16 842 200	64 040	0,4	A
2	Personen in BRP woonachtig in verblijfsobject op een adres dat niet voorkomt in de BAG	16 842 200	62 550	0,4	A
3	Personen in BRP met ongelijke gegevens over verblijfsobject in BAG	16 715 620	252 800	1,5	A
4	Aantal vierkante meters woonoppervlakte VBO per persoon kleiner of gelijk aan 12 m <sup>2</sup>	16 666 940	178 310	1,1	C
5	Personen in BRP woonachtig op een adres met een onlogische status in de BAG (harde indicatie)	16 774 220	19 340	0,1	
6	Personen in BRP woonachtig op een adres met een onlogische status in de BAG (zachte indicatie)	16 774 220	46 730	0,3	
7	Personen in BRP woonachtig in een verblijfsobject zonder woonfunctie	16 715 620	164 050	1,0	C
8	Personen in BRP woonachtig op een nevenadres	16 771 610	6 360	0,0	B
<b>NHR-BRP-BAG (paragraaf 3.1)</b>					
9	Vestigingen in het NHR met bewoning naar gebruiksdoel in de BAG	14 297 500	37 910	2,7	C
<b>NHR-BAG (paragraaf 3.2)</b>					
10	Vestigingen in NHR in verblijfsobject met een ongeldige of ontbrekende VBO-id	2 138 290	117 610	5,5	B
11	Vestigingen in NHR in verblijfsobject op adres dat niet voorkomt in de actieve BAG	2 138 290	11 060	0,5	B
12	Vestigingen in NHR op een adres met een onlogische status in de BAG (harde indicatie)	2 138 290	6 040	0,3	A
13	Vestigingen in NHR op een adres met een onlogische status in de BAG (zachte indicatie)	2 138 290	6 950	0,3	A
14	Vestigingen in NHR naar combinatie gebruiksdoel BAG en aantal werkzame personen	1 103 060	304 800	27,6	C
15	Vestigingen in NHR naar combinatie gebruiksdoel BAG en economische activiteit bedrijf	2 138 290	1 482 280	69,3	C
<b>NHR-BRP (paragraaf 3.3)</b>					
16	Natuurlijke personen (personen met een eenmanszaak) in het NHR met ongelijke gegevens over persoon in BRP	943 780	190	0,0	B
17	Natuurlijke personen (personen met een eenmanszaak) in het NHR die niet voorkomen in de BRP	949 580	5 800	0,6	C
18	Natuurlijke personen (personen met een eenmanszaak) in NHR (exclusief geëmigreerden en overledenen) die met een briefadres in BRP staan ingeschreven	934 590	2 370	0,3	B
19	Natuurlijke personen (personen met een eenmanszaak) in het NHR naar leeftijd volgens de BRP	949 580	460	0,0	C

## Conclusies en aanbevelingen

### A. Aanwijzingen voor kwaliteitsproblemen

De resultaten voor een aantal indicatoren wijzen uit dat (mogelijk) sprake is van een kwaliteitsprobleem waarvoor initiatieven ter verbetering kunnen worden ontplooid. Bij de koppeling BRP-BAG zien we dit bij de indicatoren 1 tot en met 3. We zien hier personen in de BRP die woonachtig zijn in een verblijfsobject dat niet wordt teruggevonden in de BAG, omdat de VBO-id ontbreekt of ongeldig is (indicator 1) of omdat de VBO-id in de BRP niet in de BAG voorkomt (indicator 2). Bij de koppeling NHR-BAG zijn verbetermogelijkheden bij de indicatoren waarin gekeken wordt naar vestigingen in het NHR in een object of pand dat volgens de BAG een status heeft waarbij vestiging in principe niet mogelijk is. Dit noemen we een ongeldige status. We onderscheiden twee typen ongeldige statussen. Een harde indicatie (indicator 12) geeft aan dat een vestiging echt niet mogelijk is. Het gaat dan om de pandstatus pand gesloopt, niet gerealiseerd pand of pand buiten gebruik of verblijfsobject buiten gebruik, verblijfsobject niet gerealiseerd of verblijfsobject, stand- of ligplaats ingetrokken. Bij een zachte indicatie (indicator 13) is er een overgangperiode waarin vestiging wel mogelijk is, maar niet waarschijnlijk. Het gaat dan om de pandstatus pand met bouwvergunning verleend of bouw gestart en verblijfsobject met de status gevormd.

Op basis van detailinformatie die in de tabellen te vinden is, kunnen registratiehouders aanwijzingen vinden voor verbeteringen. Wanneer deze in de komende jaren worden

## Samenvatting van de resultaten

Nr.	Indicator	Totaal	Aantal	Aandeel	Categorie
				%	
<b>BRP-BAG (paragraaf 3.1)</b>					
1	Personen in BRP woonachtig in verblijfsobject met een ongeldige of ontbrekende VBO-id	16 842 200	64 040	0,4	A
2	Personen in BRP woonachtig in verblijfsobject op een adres dat niet voorkomt in de BAG	16 842 200	62 550	0,4	A
3	Personen in BRP met ongelijke gegevens over verblijfsobject in BAG	16 715 620	. <sup>1)</sup>	. <sup>1)</sup>	A
4	Aantal vierkante meters woonoppervlakte VBO per persoon kleiner of gelijk aan 12 m <sup>2</sup>	16 666 940	178 310	1,1	C
5	Personen in BRP woonachtig op een adres met een onlogische status in de BAG (harde indicatie)	16 774 220	19 340	0,1	
6	Personen in BRP woonachtig op een adres met een onlogische status in de BAG (zachte indicatie)	16 774 220	46 730	0,3	
7	Personen in BRP woonachtig in een verblijfsobject zonder woonfunctie	16 715 620	164 050	1,0	C
8	Personen in BRP woonachtig op een nevenadres	16 771 610	6 360	0,0	B
<b>NHR-BRP-BAG (paragraaf 3.1)</b>					
9	Vestigingen in het NHR met bewoning naar gebruiksdoel in de BAG	14 297 750	37 910	2,7	C
<b>NHR-BAG (paragraaf 3.2)</b>					
10	Vestigingen in NHR in verblijfsobject met een ongeldige of ontbrekende VBO-id	2 138 290	117 610	5,5	B
11	Vestigingen in NHR in verblijfsobject op adres dat niet voorkomt in de actieve BAG	2 138 290	11 060	0,5	B
12	Vestigingen in NHR op een adres met een onlogische status in de BAG (harde indicatie)	2 138 290	6 040	0,3	A
13	Vestigingen in NHR op een adres met een onlogische status in de BAG (zachte indicatie)	2 138 290	6 950	0,3	A
14	Vestigingen in NHR naar combinatie gebruiksdoel BAG en aantal werkzame personen	1 103 060	304 800	27,6	C
15	Vestigingen in NHR naar combinatie gebruiksdoel BAG en economische activiteit bedrijf	2 138 290	1 482 280	69,3	C
<b>NHR-BRP (paragraaf 3.3)</b>					
16	Natuurlijke personen (personen met een eenmanszaak) in het NHR met ongelijke gegevens over persoon in BRP	943 780	190	0,0	B
17	Natuurlijke personen (personen met een eenmanszaak) in het NHR die niet voorkomen in de BRP	949 580	5 800	0,6	C
18	Natuurlijke personen (personen met een eenmanszaak) in NHR (exclusief geëmigreerden en overledenen) die met een briefadres in BRP staan ingeschreven	934 590	2 370	0,3	B
19	Natuurlijke personen (personen met een eenmanszaak) in het NHR naar leeftijd volgens de BRP	949 580	460	0,0	C

<sup>1)</sup> In de nulmeting zijn adresgegevens uit de BRP en BAG niet op uniforme wijze overgenomen. Om deze reden is het niet mogelijk om uitspraken te doen over inconsistenties in straatnamen en woonplaatsen.

## Conclusies en aanbevelingen

### A. Aanwijzingen voor kwaliteitsproblemen

De resultaten voor een aantal indicatoren wijzen uit dat (mogelijk) sprake is van een kwaliteitsprobleem waarvoor initiatieven ter verbetering kunnen worden ontplooid. Bij de koppeling BRP-BAG zien we dit bij de indicatoren 1 en 2. We zien hier personen in de BRP die woonachtig zijn in een verblijfsobject dat niet wordt teruggevonden in de BAG, omdat de VBO-id ontbreekt of ongeldig is (indicator 1) of omdat de VBO-id in de BRP niet in de BAG voorkomt (indicator 2). Bij de koppeling NHR-BAG zijn verbetermogelijkheden bij de indicatoren waarin gekeken wordt naar vestigingen in het NHR in een object of pand dat volgens de BAG een status heeft waarbij vestiging in principe niet mogelijk is. Dit noemen we een ongeldige status. We onderscheiden twee typen ongeldige statussen. Een harde indicatie (indicator 12) geeft aan dat een vestiging echt niet mogelijk is. Het gaat dan om de pandstatus pand gesloopt, niet gerealiseerd pand of pand buiten gebruik of verblijfsobject buiten gebruik, verblijfsobject niet gerealiseerd of verblijfsobject, stand- of ligplaats ingetrokken. Bij een zachte indicatie (indicator 13) is er een overgangperiode waarin vestiging wel mogelijk is, maar niet waarschijnlijk. Het gaat dan om de pandstatus pand met bouwvergunning verleend of bouw gestart en verblijfsobject met de status gevormd.

Op basis van detailinformatie die in de tabellen te vinden is, kunnen registratiehouders aanwijzingen vinden voor verbeteringen. Wanneer deze in de komende jaren worden doorgevoerd, kan uit vervolgmetingen blijken in hoeverre deze effect hebben op de indicatoren.

### **B. Geen aanwijzingen voor kwaliteitsproblemen**

Voor een aantal andere indicatoren komen uit de resultaten geen duidelijke aanwijzingen naar voren die wijzen op een kwaliteitsprobleem. Zo is er voor bij de koppeling BRP-BAG slechts een beperkt aantal gevallen waarin een persoon in de BRP woonachtig blijkt te zijn op een nevenadres (indicator 8). Wat betreft de koppeling NHR-BAG zien we weinig situaties waarin vestigingen in het NHR gevestigd zijn in verblijfsobjecten die niet worden teruggevonden in de BAG, omdat de VBO-id ontbreekt of ongeldig is (indicator 10) of omdat het verblijfsobject in het NHR niet in de actieve BAG voorkomt (indicator 11). Uit de resultaten van de koppeling NHR-BRP komt naar voren dat er slechts weinig gevallen zijn waarin persoonsgegevens over personen met een eenmanszaak volgens het NHR niet overeen komen met de persoonsgegevens in de BRP (indicator 16). Ook zijn er weinig gevallen waarin personen met een eenmanszaak volgens het NHR met een briefadres in de BRP zijn ingeschreven (indicator 18).

Vervolgmetingen kunnen uitwijzen of dit beeld constant blijft.

### **C. Geen eenduidige conclusies**

Voor een klein deel van de indicatoren blijkt het in de praktijk lastig om aan de resultaten conclusies te verbinden. Voor de koppeling BRP-BAG zijn geen duidelijke conclusies te trekken voor de indicator waarbij gekeken is naar een kleine verblijfsoppervlakte per persoon (indicator 4) en bij personen die woonachtig zijn in een verblijfsobject die volgens de BAG geen woonfunctie heeft (indicator 7). Voor indicator 4 lijkt echter wel een aanwijzing voor een kwaliteitsprobleem wanneer de oppervlakte van de BAG 0 tot en met 12 vierkante meter is.

Bij de koppeling NHR-BAG blijkt het lastig conclusies te verbinden aan de indicatoren waarin gekeken is naar de combinatie tussen enerzijds het aantal werkzame personen (indicator 14) en de economische activiteit van bedrijfsvestigingen in de NHR (indicator 15) en anderzijds het gebruiksdoel van het verblijfsobject waarin het bedrijf gevestigd is. Dit geldt ook voor de relatie tussen het gebruiksdoel in de BAG van vestigingen in het NHR die volgens de BRP bewoond worden (indicator 9). Voor de koppeling NHR-BRP ten slotte, zijn geen eenduidige conclusies mogelijk op basis van de indicator waarin gekeken wordt naar personen met een eenmanszaak in het NHR die niet worden teruggevonden in de BRP (indicator 17) en personen jonger dan 18 jaar volgens de BRP met een eenmanszaak in het NHR (indicator 19).

Voor deze indicatoren geldt dat nader onderzoek nodig is om conclusies te kunnen trekken, of dat de indicator bij vervolgmetingen aangescherpt zal moeten worden of kan komen te vervallen.

### **Aanbevelingen voor vervolgmetingen**

In het verlengde van het aanscherpen of laten vervallen van indicatoren in de nulmeting wordt geadviseerd bij vervolgmetingen te kijken naar de samenhang tussen indicatoren per registratie. Op die manier kan beter zicht worden gekregen op de omvang van kwaliteitsproblemen per registratie. Hiervoor is het noodzakelijk ook nieuwe indicatoren aan de monitor toe te voegen. Ook zullen bij vervolgmetingen, wanneer het CBS over daarover kan beschikken, meer registraties kunnen worden betrokken om een completer beeld te verkrijgen.

**1.**

# Inleiding



Een basisregistratie is een door de overheid officieel aangewezen registratie met daarin gegevens van hoogwaardige kwaliteit die door alle overheidsinstellingen, verplicht en zonder nader onderzoek, wordt gebruikt bij de uitvoering van publiek-rechtelijke taken. Nederland kent twaalf basisregistraties die samen het Stelsel van Basisregistraties vormen. Het Centrum voor Beleidsstatistiek van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS-CvB) heeft in opdracht van het cluster Stelsel Oplossingen en UitvoeringsTraject (STOUT) van de stichting ICTU (ICT uitvoeringsorganisatie) een monitor opgesteld waarmee de kwaliteit van het Stelsel van Basisregistraties in onderlinge samenhang gevolgd kan worden. Dit rapport beschrijft de uitkomsten van de nulmeting.

## 1.1 Stelsel van Basisregistraties

Om er voor te zorgen dat burgers en bedrijven niet steeds dezelfde informatie aan verschillende overheidsdiensten moeten leveren, is het Stelsel van Basisregistraties in het leven geroepen. Dit stelsel moet de efficiëntie en de dienstverlening binnen de overheid verbeteren door gegevens binnen de overheid met elkaar te delen. Voor de uitvoering van publieke taken moeten alle overheden gebruik maken van gegevens uit het stelsel en daarmee hebben zij baat bij het slim gebruiken van veel overheidsgegevens zoals adressen, persoonsgegevens en bedrijfsinformatie. Deze informatie kan van pas komen bij het efficiënt vaststellen van uitkeringen, het bestrijden van fraude en het uitrukken van hulpdiensten. Het is daarom belangrijk dat de informatie in de afzonderlijke basisregistraties van voldoende kwaliteit is en dat de gegevens tussen de verschillende basisregistraties overeenkomen.

De twaalf registraties in het Stelsel van Basisregistraties zijn: Basisregistratie Personen (BRP), Handelsregister (NHR), Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG), Basisregistratie Topografie (BRT), Basisregistratie Kadaster (BRK), Basisregistratie Voertuigen (BRV), Basisregistratie Lonen, arbeids- en uitkeringsverhoudingen (BLAU), Basisregistratie Inkomen (BRI), Basisregistratie Waarde Onroerende Zaken (WOZ), Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) en Basisregistratie Ondergrond (BRO).

Een daadwerkelijk samenhangend Stelsel van Basisregistraties ontstaat door het koppelen van gegevens. Een voorbeeld hiervan is het woonadres uit de BRP: een persoon uit de BRP is gekoppeld aan een adres uit de BAG.

Zie [www.stelselinformatiepunt.nl](http://www.stelselinformatiepunt.nl) voor meer uitleg, een visualisatie van het Stelsel van Basisregistraties, haar onderlinge verbindingen en de status.

## 1.2 Opzet van het onderzoek

Het Stelsel van Basisregistraties is nog in ontwikkeling en nog niet alle registraties zijn compleet. Ook worden (nog) niet alle registraties bij het CBS gebruikt in het kader van het statistisch proces. De nulmeting richt zich daarom op de basisregistraties waarvoor het CBS op dit moment over gegevens beschikt: de BRP, de BAG, het NHR en de WOZ.

In dit onderzoek wordt gekeken naar de kwaliteit van basisregistraties in hun onderlinge samenhang. Hieronder verstaan we onderzoek naar de consistentie tussen de gegevens in de basisregistraties op basis van een analyse van de registraties, en niet naar de relatie met de gegevens in de werkelijkheid met behulp van waarneming ter plaatse. Er wordt bijvoorbeeld niet gekeken of een persoon daadwerkelijk op het adres woont waarop hij/zij ingeschreven staat, maar wel of het adres uit de ene registratie ook correct is overgenomen in de andere registratie. In overleg met een begeleidingscommissie bestaande uit registratiehouders en afnemers van registraties, zijn negentien indicatoren opgesteld waarmee de kwaliteit kan worden gemonitord (zie staat 1.2.1). Een indicator wordt berekend door twee of meer registraties met elkaar te confronteren. Een voorbeeld: een persoon staat ingeschreven op een woonadres in de BRP. Dit woonadres heeft een unieke code. De BAG bestaat uit die unieke codes – VBO-id's – met adresgegevens en aanvullende informatie. Via de VBO-id, de koppelsleutel, kan informatie uit de BRP aan de BAG worden gekoppeld (en andersom) en worden vergeleken.

### 1.2.1 Overzicht indicatoren<sup>1)</sup>

Nr.	Indicator
	<b>BRP-BAG (paragraaf 3.1)</b>
1	Personen in BRP woonachtig in verblijfsobject met een ongeldige of ontbrekende VBO-id
2	Personen in BRP woonachtig in verblijfsobject op een adres dat niet voorkomt in de BAG
3	Personen in BRP met ongelijke gegevens over verblijfsobject in BAG
4	Aantal vierkante meters woonoppervlakte VBO per persoon kleiner of gelijk aan 12 m <sup>2</sup>
5	Personen in BRP woonachtig op een adres met een onlogische status in de BAG (harde indicatie)
6	Personen in BRP woonachtig op een adres met een onlogische status in de BAG (zachte indicatie)
7	Personen in BRP woonachtig in een verblijfsobject zonder woonfunctie
8	Personen in BRP woonachtig op een nevenadres
	<b>NHR-BRP-BAG (paragraaf 3.1)</b>
9	Vestigingen in het NHR met bewoning naar gebruiksdoel in de BAG
	<b>NHR-BAG (paragraaf 3.2)</b>
10	Vestigingen in NHR in verblijfsobject met een ongeldige of ontbrekende VBO-id
11	Vestigingen in NHR in verblijfsobject op adres dat niet voorkomt in de actieve BAG
12	Vestigingen in NHR op een adres met een onlogische status in de BAG (harde indicatie)
13	Vestigingen in NHR op een adres met een onlogische status in de BAG (zachte indicatie)
14	Vestigingen in NHR naar combinatie gebruiksdoel BAG en aantal werkzame personen
15	Vestigingen in NHR naar combinatie gebruiksdoel BAG en economische activiteit bedrijf
	<b>NHR-BRP (paragraaf 3.3)</b>
16	Natuurlijke personen (personen met een eenmanszaak) in het NHR met ongelijke gegevens over persoon in BRP
17	Natuurlijke personen (personen met een eenmanszaak) in het NHR die niet voorkomen in de BRP
18	Natuurlijke personen (personen met een eenmanszaak) in NHR (exclusief geëmigreerden en overledenen) die met een briefadres in BRP staan ingeschreven
19	Natuurlijke personen (personen met een eenmanszaak) in het NHR naar leeftijd volgens de BRP

<sup>1)</sup> De nummering van de indicatoren komt overeen met de nummering van de tabellen in de bijbehorende tabellenset.

Alleen digitaal beschikbaar via [www.cbs.nl/cvb](http://www.cbs.nl/cvb).

Op basis van de resultaten in het rapport en de bijbehorende tabellenset kan worden afgeleid waar aanwijzingen voor een kwaliteitsprobleem zijn en kunnen door de basisregistraties initiatieven ter verbetering worden ontplooid. Vervolgmetingen kunnen uitwijzen in hoeverre er verbeteringen zijn opgetreden.

## 1.3 Indeling van het rapport

Hoofdstuk 2 bevat een beknopte beschrijving van de in deze nulmeting gebruikte registraties en de manier waarop deze aan elkaar gekoppeld zijn. Hoofdstuk 3 beschrijft per indicator de belangrijkste bevindingen en sluit af met een aantal conclusies en aanbevelingen voor vervolgonderzoek. In de bijlagen worden de begrippen en afkortingen toegelicht. Een uitgebreide tabellenset met resultaten is apart gepubliceerd op de website van het CBS.

**2.**

**Opzet van de**

**Monitor**

Voor de berekening van alle indicatoren in deze nulmeting zijn steeds twee of meer registraties met elkaar geconfronteerd. Dit confronteren gebeurt door de registraties te koppelen met behulp van een koppelsleutel die in beide registraties voorkomt. In dit hoofdstuk beschrijven we in het kort de afzonderlijke registraties en de manier waarop ze voor deze nulmeting zijn onderzocht.

## 2.1 Beschrijving van de registraties

De indicatoren in deze nulmeting zijn gebaseerd op een viertal registraties waarover het CBS in het kader van het statistisch proces kan beschikken: BRP, BAG, NHR en WOZ. Voor de berekening van de indicatoren zijn selecties gemaakt. Meestal gaat dit om de zogenaamde actieve populatie: actueel en in leven zijnde (natuurlijke) personen, vestigingen van bedrijven waar ten minste één persoon werkzaam is voor minimaal 15 uur per week, verblijfsobjecten met de status 'in gebruik' en 'in gebruik (niet ingemeten)'.

Deze populaties zijn op een bepaald peilmoment vastgesteld. Elke registratie kan een ander peilmoment hebben. Dit komt doordat het CBS niet op één datum over alle gegevens kan beschikken. Uitzonderingen op deze actieve populaties en de peilmomenten worden hieronder genoemd.

### BRP

De BRP is een geautomatiseerd persoonsregistratiesysteem dat wordt bijgehouden door de Nederlandse gemeenten. Het doel van de BRP is om kwalitatief hoogwaardige persoonsgegevens bij te houden en te verstrekken aan overheidsorganisaties en aangewezen instellingen en personen. De BRP bestaat uit twee onderdelen: ingezetenen en niet-ingezetenen. Ingezetenen zijn personen die in Nederland wonen (i.c. meer dan vier maanden in Nederland verblijven); niet-ingezetenen zijn personen die niet in Nederland wonen, maar wel een relatie (gehad) hebben met Nederlandse overheidsinstellingen. Voor het huidige onderzoek kijken we alleen naar de BRP, onderdeel ingezetenen, met uitzondering van een drietal indicatoren (indicator 16, 17 en 19) waarbij geëmigreerde personen in de populatie worden betrokken.

De voor dit onderzoek gebruikte gegevens uit de BRP hebben betrekking op het peilmoment 31 januari 2014. Dat betekent dat gegevens die op dat moment niet verwerkt waren in de BRP, niet zijn meegenomen. Voor een deel van de indicatoren (indicatoren 1-8 en 18) is een selectie gemaakt op alle in leven zijnde personen die in Nederland wonen op het peilmoment.

### BAG

De BAG is een registratie waarin gemeentelijke basisgegevens over alle gebouwen en adressen in Nederland zijn verzameld. De BAG bestaat uit twee samenhangende basisregistraties: de Basisregistratie Adressen en de Basisregistratie Gebouwen. De Basisregistratie Gebouwen omvat verblijfsobjecten, ligplaatsen en standplaatsen

die allemaal gevestigd zijn op een bepaald adres. Voor een verblijfsobject (bijvoorbeeld een appartement of rijtjeshuis) geldt dat deze is gevestigd in één of meer panden. Een pand bestaat uit één of meerdere verblijfsobjecten. Elk verblijfsobject heeft een bepaald gebruiksdoel, waarmee aangegeven wordt wat in de vergunning het omschreven doel is (bijvoorbeeld een woning of een kantoor). Voor de lig- en standplaatsen geldt dit niet.

Voor dit onderzoek is geselecteerd op alle zogenaamde levende objecten. Dat wil zeggen dat we alleen kijken naar de objecten (zijnde verblijfsobjecten, ligplaatsen en standplaatsen) met de status 'in gebruik', 'in gebruik, niet ingemeten' of 'plaats aangewezen'. Een uitzondering hierop vormen de indicatoren 5, 6, 12 en 13. Hier is geen selectie op status gemaakt.

Er is gebruik gemaakt van de BAG op peilmoment 8 februari 2014. De gegevens die op dat moment niet zijn verwerkt in de BAG, zijn niet meegenomen.

## **NHR**

Iedere onderneming of rechtspersoon moet zich via de Kamer van Koophandel (KvK) laten registreren in het NHR. Het NHR is een registratie van (rechts- en natuurlijke) personen, maatschappelijke activiteiten en vestigingen en legt tevens vast hoe deze zich onderling verhouden.

De populatie van het NHR voor dit onderzoek omvat alle actieve vestigingen en/of alle actieve (natuurlijke) personen die in het NHR staan ingeschreven met een eenmanszaak. Dit betekent dat personen die in het NHR zijn ingeschreven als bestuurder, geen onderdeel uitmaken van de onderzoekspopulatie.

Er is gebruik gemaakt van het NHR met peilmoment 7 maart 2014. De gegevens die op dat moment niet zijn verwerkt in het NHR, zijn niet meegenomen. Voor de indicatoren 9 tot en met 15 is een selectie gemaakt op de vestigingen (alle vestigingen van een onderneming) in het NHR. Voor de indicatoren 16 tot en met 19 is geselecteerd op natuurlijke personen met een eenmanszaak.

## **WOZ**

De Basisregistratie WOZ bevat gegevens van de onroerende zaak, waarvan op grond van de Wet WOZ de waarde moet worden bepaald en vastgelegd. De WOZ-waarde heeft invloed op de hoogte van een aantal belastingen, zoals de onroerendezaakbelasting (OZB) en de inkomstenbelasting. Voor dit onderzoek zijn de WOZ-gegevens van 2014 gebruikt. Dit betekent dat van de WOZ objecten de situatie op 1 januari 2014 is opgenomen (met de waardepeildatum 1 januari 2013).

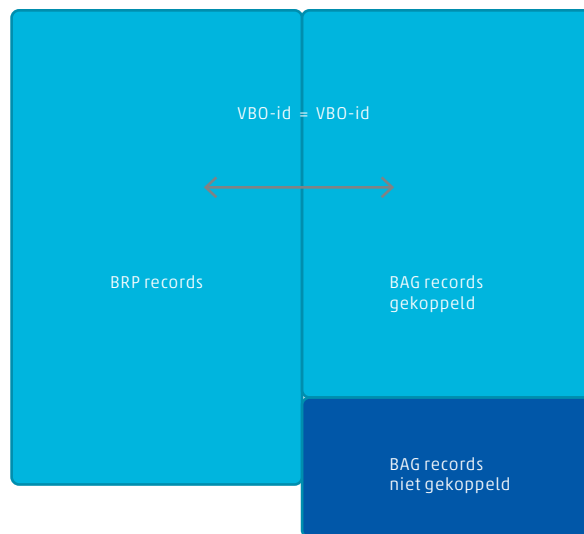
Deze basisregistratie is bij een aantal indicatoren (6, 9, 10, 14 en 18) gebruikt ter controle van de confrontatie van twee andere registraties. Met de informatie uit de WOZ kan namelijk bekeken worden aan welke basisregistratie een mogelijke inconsistentie te wijten is. De WOZ registreert bijvoorbeeld de actuele gebruiksfunctie van een VBO en de BAG de vergunde gebruiksfunctie.

## 2.2 Koppeling van de registraties

### BRP in samenhang met BAG

Acht indicatoren zijn berekend op basis van een koppeling tussen de BRP, onderdeel ingezetenen, en de BAG. De BRP vormt de basis van de koppeling. Dat betekent dat informatie uit de BAG aan de BRP wordt gekoppeld. Wanneer er voor een persoon in de BRP geen informatie in de BAG wordt gevonden, wordt deze persoon wel meegenomen in de berekening van de indicatoren. Andersom wordt een adres in de BAG waar in de BRP geen persoon op woont, niet meegenomen.

#### 2.2.1 Koppeling BRP-BAG op VBO-id



De koppelsleutel voor deze koppeling is het zogenaamde VBO-id. Hieronder verstaan we in het vervolg van dit rapport niet alleen de id voor verblijfsobjecten, maar ook de id voor lig- en standplaatsen. Dit VBO-id bestaat meestal uit één variabele: de identificatiecode van het object (verblijfsobject, ligplaats of standplaats). Alleen voor het onderscheid tussen hoofd- en nevenadressen is een tweede variabele nodig om de juiste koppelsleutel te vormen. Daarom kijken we bij indicator 8 ook naar de identificatiecode van de nummeraanduiding. Hiermee kunnen we namelijk vaststellen of het gaat om een hoofd- of nevenadres.

De eenheid in beide registraties is verschillend: de BRP bevat personen en de BAG bevat adressen en gebouwen. De acht indicatoren hebben betrekking op personen. Voor de berekening van deze indicatoren is voor de BRP gebruik gemaakt van gegevens op peildatum 31 januari 2014 en voor de BAG op peildatum 8 februari 2014. Omdat de BRP en BAG niet dezelfde peildatum hebben, kunnen mogelijke inconsistenties deels het gevolg zijn van een verschil in peilmoment. Hiervoor kon niet worden gecorrigeerd.

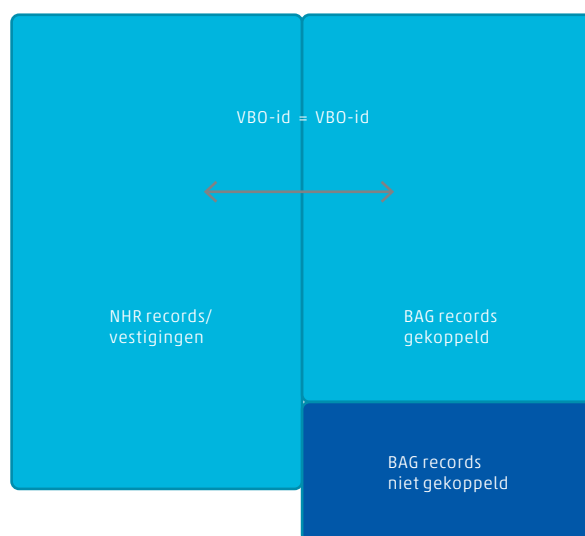
De belangrijkste uitkomsten voor deze indicatoren staan beschreven in paragraaf 3.1. De volledige set met uitkomsten is te vinden in de tabellenset. Voor duiding van de resultaten is ook gekeken naar een aantal achtergrondvariabelen. Voor de BRP zijn dit: Geslacht, Leeftijd, Persoon woonachtig op briefadres of woonadres, Aantal personen per verblijfsobject, Aantal maanden sinds laatste mutatie verblijfsobject en Gemeente. Voor de BAG zijn de volgende duidingsvariabelen gebruikt: Onderscheid vbo, ligplaats of standplaats, Status verblijfsobject, Gebruiksdoel verblijfsobject, Aantal maanden sinds laatste mutatie verblijfsobject, Bouwjaar pand, Gemeente.<sup>1)</sup>

## NHR in samenhang met BAG

Zes indicatoren zijn berekend op basis van de koppeling van het NHR met de BAG. Daarnaast is er één indicator (9) waarbij vervolgens ook informatie uit de BRP is gekoppeld. Het NHR vormt de basis van de koppeling. Voor het bepalen van de indicatoren is informatie uit de BAG aan het NHR gekoppeld op basis van VBO-id. Dit VBO-id bestaat uit één variabele: de identificatiecode van het object (verblijfsobject, ligplaats of standplaats).

Wanneer er voor een vestiging in het NHR geen informatie uit de BAG wordt gevonden, wordt deze vestiging wel meegenomen in de berekeningen van de indicatoren. Andersom wordt het gebouw of adres waar geen vestiging zit, niet meegenomen.

### 2.2.2 Koppeling NHR-BAG op VBO-id



De eenheid in beide registraties is verschillend: het NHR bevat (natuurlijke) personen met een eenmanszaak en de BAG bevat adressen en gebouwen. De zes indicatoren hebben betrekking op personen. Voor de berekening van deze indicatoren wordt het NHR geselecteerd op peildatum 7 maart 2014 en de BAG op peildatum 8 februari 2014. Mogelijke inconsistenties kunnen dus het gevolg zijn van een verschil in peildatum.

<sup>1)</sup> Dit is niet per definitie de woonplaats. Meerdere woonplaatsen kunnen onderdeel zijn van een gemeente.



De belangrijkste uitkomsten voor deze indicatoren staan beschreven in paragraaf 3.2. Voor extra duiding van de resultaten is vanuit het NHR gekeken naar: Rechtsvorm, Aantal werkzame personen, Economische activiteit van het bedrijf (aan de hand van de Standaard Bedrijfsindeling, of te wel SBI), Plaats. Uit de BAG zijn de volgende duidingsvariabelen gebruikt: Onderscheid vbo, ligplaats of standplaats, Status verblijfsobject, Gebruiksdoel verblijfsobject, Aantal maanden sinds laatste mutatie verblijfsobject, Bouwjaar pand, Gemeente.

## NHR in samenhang met BRP

Vier indicatoren zijn berekend op basis van de koppeling van het NHR met de BRP. De natuurlijke personen in het NHR, in dit onderzoek gedefinieerd als personen met een eenmanszaak, vormen het uitgangspunt. Met behulp van de koppelsleutel Burger-servicenummer (BSN) kan de informatie uit het NHR worden verrijkt met gegevens uit de BRP. Wanneer er voor een natuurlijk persoon in het NHR geen informatie in de BRP wordt gevonden, wordt deze wel meegenomen in de berekening van de indicatoren. Andersom worden personen uit de BRP die geen natuurlijk persoon zijn in het NHR, niet meegenomen.

### 2.2.3 Koppeling NHR-BRP op BSN



De eenheid in beide registraties is verschillend: de BRP bevat natuurlijke personen en het NHR bevat natuurlijke en niet-natuurlijke personen. In dit onderzoek zijn de natuurlijke personen in het NHR die eigenaar zijn van een eenmanszaak vergeleken met de corresponderende gegevens in de BRP, onderdeel ingezetenen. Voor de berekening van de vier indicatoren is het NHR geselecteerd op peildatum 7 maart 2014 en de BRP op peildatum 31 januari 2014. Mogelijke inconsistenties kunnen ook hier het gevolg zijn van een verschil in peildatum. Hier kan met de bestaande data niet voor gecorrigeerd worden.

Voor duiding van de resultaten zijn vanuit het NHR de volgende variabelen gebruikt: Aantal werkzame personen, SBI, Plaats. De duidingsvariabelen vanuit de BRP zijn: Geslacht, Leeftijd, Persoon woonachtig op briefadres of woonadres, Aantal personen per verblijfsobject, Aantal maanden sinds laatste mutatie verblijfsobject, Gemeente.

## **WOZ in samenhang met andere registraties**

Bij vijf indicatoren is de WOZ gebruikt ter controle van de confrontatie van twee andere registraties: BRP in samenhang met BAG en NHR in samenhang met BAG. De verblijfsobjecten uit de BAG vormen voor deze indicatoren het uitgangspunt. Omdat in de WOZ op dit moment nog niet alle koppelsleutels met de BAG zijn opgenomen, wordt met behulp van de koppelsleutel postcode, huisnummer (en in enkele gevallen huisletter) de informatie uit de BAG verrijkt met gegevens uit de WOZ.<sup>2)</sup> Wanneer er voor een verblijfsobject in de BAG geen informatie in de WOZ wordt gevonden, wordt deze wel meegenomen in de controle van de confrontaties van de twee andere registraties. De controlevariabele uit de WOZ is het feitelijke gebruik van onroerende zaken. Dit is vergeleken met het gebruiksdoel van het verblijfsobject uit de BAG.

<sup>2)</sup> Vanaf volgend jaar is koppeling op BAG object-ID mogelijk.

**3.**

**Kwaliteit van**

**basisregistraties**

**aan de hand van**

**19 indicatoren**

In dit hoofdstuk beschrijven we de uitkomsten per indicator aan de hand van enkele 'duidingsvariabelen', zoals het gebruiksdoel van een object, het aantal werkzame personen bij een vestiging of de leeftijd van een persoon. De volledige uitkomsten van de nulmeting zijn opgenomen in een tabellenset die apart is gepubliceerd.

## 3.1 BRP in samenhang met BAG

Voor acht indicatoren in deze nulmeting is gekeken in hoeverre gegevens uit de BAG overeen komen met gegevens in de BRP. De indicatoren die in deze paragraaf beschreven staan, hebben betrekking op personen. Voor deze koppeling zijn de volgende duidingsvariabelen uit de BRP bekeken: functie adres, leeftijd, laatste mutatedatum, aantal personen per verblijfsobject en gemeente. De volgende duidingsvariabelen uit de BAG zijn bekeken: onderscheid VBO, ligplaats of standplaats, VBO status, laatste mutatedatum, bouwjaar, gebruiksdoel VBO en gemeente. Als in onderstaande subparagrafen duidingsvariabelen niet worden genoemd, dan hebben zij geen opvallend resultaat opgeleverd.

### Personen in BRP woonachtig in verblijfsobject dat niet wordt teruggevonden in de actieve BAG populatie (indicator 1 en 2)

In principe staan inwoners van Nederland op een adres ingeschreven.<sup>1)</sup> Via het adres kan de overheid de burger contacteren. Ook dak- en thuislozen staan op een adres ingeschreven, hoewel dit vaak een adres van bijvoorbeeld het Leger des Heils zal zijn. Het verblijfsobject bevat een identificatiecode, de zogenaamde VBO-id. Dit VBO-id vormt de koppelsleutel tussen de BRP en de BAG. Deze koppelsleutel moet goed en volledig zijn zodat gegevens uit de ene registratie kunnen worden overgenomen in de andere registratie. Voor deze indicator kijken we naar het aantal personen in een verblijfsobject met een ontbrekende koppelsleutel (VBO-id) en het aantal personen in een verblijfsobject met een ingevulde koppelsleutel die niet terug te vinden is in de 'actieve BAG'. Onder de actieve BAG worden verblijfsobjecten verstaan met de status 'in gebruik genomen (al dan niet ingemeten)' en aangewezen lig- en standplaatsen.<sup>2)</sup>

Een beperkte mismatch tussen beide registraties is logisch, omdat er tijd nodig is om gegevens die gewijzigd zijn in de ene basisregistratie te verwerken in een andere registratie. Dit noemen we frictie. De verwachting is dat ongeveer 1 procent van de personen in de BRP op een adres staat ingeschreven dat niet in de actieve BAG staat. Dit gaat bijvoorbeeld om nieuwbouwwoningen waarbij de status in de BAG op 'in gebruik' is gezet, terwijl er nog geen personen staan ingeschreven.

<sup>1)</sup> Adresseerbare objecten in Nederland zijn verblijfsobjecten, standplaatsen en ligplaatsen.

<sup>2)</sup> Alle aantallen in dit rapport en de tabellenset zijn afgerond op tientallen. Cijfers in deze paragraaf zijn berekend op basis van tabel 1\_2 in de tabellenset.

Staat 3.1.1 geeft het resultaat weer. Op 31 januari 2014 wonen er 16,8 miljoen in leven zijnde personen in Nederland. In de BRP heeft hiervan 99,2 procent een VBO-id dat in de BAG voorkomt. De rest (0,8 procent) is woonachtig op een adres dat niet in de BAG voorkomt. Dit kan om twee verschillende redenen:

- personen in de BRP zijn woonachtig in een verblijfsobject met een ongeldige of ontbrekende VBO-id in de BRP (49,4 procent);
- personen in de BRP zijn woonachtig in een verblijfsobject op een adres dat niet voorkomt in de actieve BAG (maar wel met een bekend VBO-id) (50,6 procent).

### 3.1.1 Personen in BRP woonachtig in verblijfsobject dat niet wordt teruggevonden in de actieve BAG populatie

Totaal aantal personen in de BRP	waarvan			
	aantal personen woonachtig op een adres dat in de BAG voorkomt	aantal personen woonachtig op een adres dat niet in de BAG voorkomt		
		totaal	ongeldig of ontbrekend adres (VBO-id) in BRP (leeg of nul)	adres (VBO-id) niet gevonden in BAG <sup>1)</sup>
16 842 200	16 715 620	126 590	62 550	64 040
%				
100	99,2	0,8	49,4	50,6

Bron: CBS.

<sup>1)</sup> Dit betreft personen op een adres waarvan het verblijfsobject niet wordt teruggevonden in de BAG, maar waarvan de status gelijk is aan 'aangewezen' (lig- en standplaatsen), 'in gebruik (niet ingemeten)' of 'in gebruik' (verblijfsobjecten).

Het koppelpercentage BRP-BAG komt overeen met de verwachting dat nagenoeg alle personen uit de BRP op een BAG-adres woonachtig zijn. Nadere bestudering van de groep personen met een niet-gevulde VBO-id in de BRP (62 550 personen) leert twee dingen:

1. Ruim 44 duizend personen (bijna 71 procent) wonen in één gemeente. Dit probleem is reeds door de betreffende gemeente gesignaleerd en aangepast. Op een recentere peildatum in de BRP zal dit aantal dus veel lager liggen. De overige personen met een niet-gevuld VBO-id zijn verdeeld over de rest van het land.
2. Bij ruim 46 duizend personen (76 procent) heeft de laatste mutatie in de BRP plaatsgevonden tussen de 4 en 12 maanden terug. Dit wijst erop dat het niet om frictie gaat.

Er zijn 64 duizend personen in de BRP met een bekend VBO-id, maar die niet aan de actieve BAG konden worden gekoppeld. Hieronder bevinden zich relatief veel 15–30 jarigen en ouderen (respectievelijk bijna 40 en 17 procent). Van deze 15–30 jarigen woont bijna 19 procent in een eenpersoonshuishouden. Hierbij kan het gaan om jongeren die in studentencomplexen wonen. Van de ouderen die wonen op een adres dat niet in de BAG voorkomt, woont bijna 56 procent in een huishouden van minimaal 25 personen. Dit betreffen waarschijnlijk zorgcomplexen.

## Personen in BRP met ongelijke gegevens over verblijfsobject in BAG (indicator 3)

In de BRP worden adresgegevens van personen overgenomen uit de BAG. Bij deze indicator wordt gekeken in hoeverre deze overname correct wordt uitgevoerd. Ook bij deze indicator is naar verwachting sprake van enige mismatch als gevolg van frictie. Als een adres in de BAG wijzigt, wordt er een bericht gestuurd naar onder andere de BRP. In de BRP kunnen vervolgens de gegevens ook worden aangepast. Hier gaat enige tijd overheen. De verwachting is daarom dat de gevonden verschillen in adresgegevens tussen de BRP en de BAG vooral recente wijzigingen zijn (maximaal een maand oud).<sup>3)</sup>

Staat 3.1.2 geeft de uitkomsten voor deze indicator weer. Bij bijna 253 duizend van de 16,7 miljoen personen komen de adresgegevens uit de BRP niet overeen met de BAG terwijl er wel een overeenkomstige VBO-id is. Dat komt neer op 1,5 procent. In veruit de meeste gevallen gaat het om een verschil in de straatnaam. Het gaat meestal om één van de drie overname- of conversiefouten:

- Verschil in gebruik van speciale leestekens als ‘, ’, ", maar ook letters met ^ en ` of andere speciale letters;
- In een aantal gevallen gaat het om een geheel andere straatnaam;
- In een zeer beperkt aantal gevallen is de straatnaam in de BRP niet gevuld (in de BAG wel altijd).

### 3.1.2 Overeenkomstig VBO-id aanwezig maar adresgegevens verschillen

Totaal aantal personen in BRP	waaronder met ongelijke gegevens <sup>1)</sup>						
	totaal	straatnaam	huisnummer	huisletter	huisnummer-toevoeging	postcode	woonplaats
16 715 620	252 800	219 210	5 940	2 700	1 650	5 160	26 180
%	1,5	86,7	2,3	1,0	0,6	2,0	10,0

Bron: CBS.

<sup>1)</sup> De optelling van de uitsplitsingen tellen niet op tot het totaal, omdat een persoon in meerdere categorieën ongelijke gegevens kan hebben.

### Overname- en conversiefouten in straat- en woonplaatsnamen

Onder de overname- en conversiefouten bevinden zich relatief veel straat- en woonplaatsnamen in Friese gemeenten. Waarschijnlijk hangt dit samen met een meervoudige schrijfwijze in de Friese taal.

### Overname- en conversiefouten in postcode en huisnummer

Post wordt vooral bezorgd op basis van de combinatie postcode en huisnummer. Bij deze indicator is dan ook vooral de correcte overname van de postcode en het huisnummer van belang. Bij ruim 5 duizend personen is er een verschil in postcode en bij bijna 6 duizend personen een verschil in huisnummer. Daarnaast komt het bijna 2 duizend keer voor dat zowel de postcode als het huisnummer verschilt. Foutieve overnames van postcode en/of huisnummer komen relatief vaak voor bij nieuwere verblijfsobjecten met het bouwjaar tussen 2010 en 2014 en bij mutatiegegevens van meer dan 12 maanden geleden.

<sup>3)</sup> Cijfers in deze paragraaf zijn berekend op basis van tabel 3 in de tabellenset.

## Personen in BRP met ongelijke gegevens over verblijfsobject in BAG (indicator 3)

In de BRP worden adresgegevens van personen overgenomen uit de BAG. Bij deze indicator wordt gekeken in hoeverre deze overname correct wordt uitgevoerd. Ook bij deze indicator is naar verwachting sprake van enige mismatch als gevolg van frictie. Als een adres in de BAG wijzigt, wordt er een bericht gestuurd naar onder andere de BRP. In de BRP kunnen vervolgens de gegevens ook worden aangepast. Hier gaat enige tijd overheen. De verwachting is daarom dat de gevonden verschillen in adresgegevens tussen de BRP en de BAG vooral recente wijzigingen zijn (maximaal een maand oud).<sup>3)</sup>

Staat 3.1.2 geeft de uitkomsten voor deze indicator weer. Bij bijna 253 duizend van de 16,7 miljoen personen komen de adresgegevens uit de BRP niet overeen met de BAG terwijl er wel een overeenkomstige VBO-id is. Dat komt neer op 1,5 procent. In veruit de meeste gevallen gaat het om een verschil in de straatnaam. Het gaat meestal om één van de drie overname- of conversiefouten:

- Verschil in gebruik van speciale leestekens als -, ', ", maar ook letters met ^ en ` of andere speciale letters;
- In een aantal gevallen gaat het om een geheel andere straatnaam;
- In een zeer beperkt aantal gevallen is de straatnaam in de BRP niet gevuld (in de BAG wel altijd).

### 3.1.2 Overeenkomstig VBO-id aanwezig maar adresgegevens verschillen

Totaal aantal personen in BRP	waaronder met ongelijke gegevens <sup>1)</sup>						
	totaal	straatnaam	huisnummer	huisletter	huisnummer-toevoeging	postcode	woonplaats
16 715 620	. <sup>2)</sup>	. <sup>2)</sup>	5 940	2 700	1 650	5 160	. <sup>2)</sup>
%	. <sup>2)</sup>	. <sup>2)</sup>	. <sup>2)</sup>	. <sup>2)</sup>	. <sup>2)</sup>	. <sup>2)</sup>	. <sup>2)</sup>

Bron: CBS.

<sup>1)</sup> De optelling van de uitsplitsingen tellen niet op tot het totaal, omdat een persoon in meerdere categorieën ongelijke gegevens kan hebben.

<sup>2)</sup> In de nulmeting zijn adresgegevens uit de BRP en BAG niet op uniforme wijze overgenomen. Om deze reden is het niet mogelijk om uitspraken te doen over inconsistenties in straatnamen en woonplaatsen.

### Overname- en conversiefouten in straat- en woonplaatsnamen

Onder de overname- en conversiefouten bevinden zich relatief veel straat- en woonplaatsnamen in Friese gemeenten. Waarschijnlijk hangt dit samen met een meervoudige schrijfwijze in de Friese taal.

### Overname- en conversiefouten in postcode en huisnummer

Post wordt vooral bezorgd op basis van de combinatie postcode en huisnummer. Bij deze indicator is dan ook vooral de correcte overname van de postcode en het huisnummer van belang. Bij ruim 5 duizend personen is er een verschil in postcode en bij bijna 6 duizend personen een verschil in huisnummer. Daarnaast komt het bijna 2 duizend keer voor dat zowel de postcode als het huisnummer verschilt. Foutieve overnames van postcode en/of huisnummer komen relatief vaak voor bij nieuwere verblijfsobjecten met het bouwjaar tussen 2010 en 2014 en bij mutatiedata van meer dan 12 maanden geleden.

<sup>3)</sup> Cijfers in deze paragraaf zijn berekend op basis van tabel 3 in de tabellenset.

## Aantal vierkante meter gebruiksoppervlakte per persoon volgens BAG (indicator 4)

De BAG bevat informatie over de gebruiksoppervlakte van een verblijfsobject en op basis van de BRP kunnen we vaststellen hoeveel personen in een verblijfsobject wonen. Als norm is 12 vierkante meter per persoon vastgesteld. Als er veel mensen op een relatief kleine oppervlakte wonen (met als gevolg een laag aantal vierkante meter per persoon), dan kan dit duiden op fouten in de registraties: er is een verkeerd adres geregistreerd (gekoppelde VBO is niet correct) of de geregistreeerde oppervlakte is niet juist. Wanneer er (te) veel inschrijvingen op een adres zijn, kan sprake zijn van overbewoning. Voor deze indicator zijn alleen de adressen relevant waar ook daadwerkelijk personen wonen. Daarom worden briefadressen<sup>4)</sup> bij deze indicator uitgesloten.<sup>5)</sup>

Enkele gevallen van een gemiddeld kleine oppervlakte per persoon zijn bekend en verklaarbaar. Hierbij kan gedacht worden aan grote gezinnen en studenten. Daarnaast zijn er reeds bekende gevallen waarbij de vloeroppervlakte van een object slechts één vierkante meter is. Dit zijn bekende fouten in de registratie.

Van de 16,7 miljoen personen met een woonadres wonen bijna 180 duizend personen op een oppervlakte van 12 vierkante meter of minder. Dit komt neer op 1,1 procent van het totaal aantal personen.

### 3.1.3 Klein woonoppervlakte per persoon naar oppervlakte verblijfsobject en feitelijk gebruik WOZ

	Totaal aantal personen in BRP	waaronder oppervlakte per persoon kleiner of gelijk aan 12 m <sup>2</sup>		
		totaal	waaronder	
			VBO oppervlakte 0-5 m <sup>2</sup>	VBO oppervlakte 5-12 m <sup>2</sup>
Totaal <sup>1)</sup>	16 666 940	178 310	8 840	4 170
Woning	16 120 270	133 290	3 840	2 980
Boerderij	157 420	2 400	390	60
Niet-woning <sup>2)</sup>	247 870	27 230	1 550	510
	%			
Totaal	100	100	100	100
Woning	97,5	81,8	66,4	83,9
Boerderij	1,0	1,5	6,7	1,8
Niet-woning	1,5	16,7	26,8	14,3

Bron: CBS.

<sup>1)</sup> Het totaal is berekend inclusief onbekenden. In de uitsplitsing hieronder zijn onbekenden niet meegenomen. Daarom tellen de afzonderlijke categorieën niet op tot het totaal.

<sup>2)</sup> Niet-woningen zijn panden die niet of slechts voor een deel voor woondoelende worden gebruikt. Denk aan kantoren, winkels en bedrijfspanden, maar ook aan industrie, ziekenhuizen en scholen.

<sup>4)</sup> Personen die geen woonadres hebben, staan ingeschreven op een briefadres. Er kan onder strikte omstandigheden gekozen worden voor een briefadres. Dit is het woonadres van een ander die ervoor moet instaan dat de post wel bij de juiste persoon terecht komt.

<sup>5)</sup> Cijfers in deze paragraaf zijn berekend op basis van tabel 4 in de tabellenset.



Van de personen op een kleine gebruiksoppervlakte per persoon wonen 8 840 personen in een verblijfsobject van minder dan 5 vierkante meter en nog eens 4 170 personen in een verblijfsobject van 5 tot 12 vierkante meter. Deze verblijfsobjecten hebben in veruit de meeste gevallen volgens de WOZ een woonfunctie.

### **Kleine gebruiksoppervlakte per persoon door veel personen per huishouden**

Nadere bestudering laat zien dat een relatief klein gebruiksoppervlakte per persoon vooral voorkomt bij personen in grote huishoudens (9 tot 12 personen en 50 of meer personen), zie staat 3.1.4. De objecten waarin ze wonen zijn niet per definitie klein. Personen in grote gezinnen (9 tot 12 personen) wonen vaak in de grote steden en in gemeenten in de zogenoemde Bible Belt. Bij personen die woonachtig zijn op een adres met 50 of meer personen gaat het in veel gevallen om personen in instellingen (bijvoorbeeld verpleegtehuizen en gevangenissen).

#### **3.1.4 Kleine woonoppervlakte per persoon naar huishoudensgrootte**

Totaal personen	waaronder oppervlakte kleiner of gelijk aan 12 m <sup>2</sup>		
	waaronder		
	totaal	huishouden met 9 tot 12 personen	huishouden met meer dan 50 personen
16 666 940	178 310	17 370	26 760
%			
100	1,1	21,6	26,4

Bron: CBS.

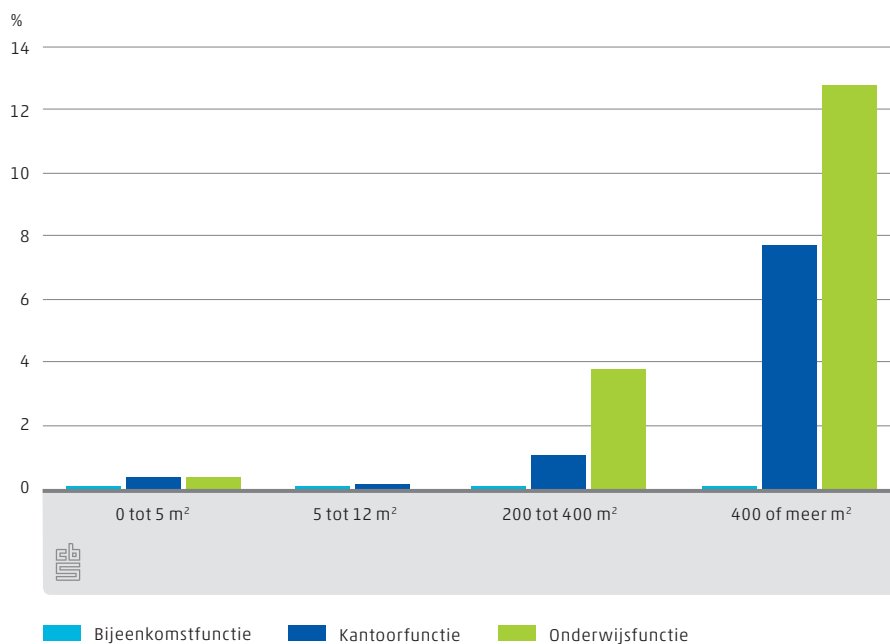
### **Kleine gebruiksoppervlakte per persoon door veel bewoners per verblijfsobject**

17,5 procent van de personen heeft een gebruiksoppervlakte van minder dan 12 vierkante meter tot zijn beschikking. Hiervan woont 93,4 procent in een verblijfsobject met een totale gebruiksoppervlakte van meer dan 200 vierkante meter, ofwel dit betreft een huishouden van meer dan 16 personen.

Figuur 3.1.5. geeft de totale oppervlakte van verblijfsobjecten zonder woonfunctie, die procentueel gezien het vaakst een kleine gebruiksoppervlakte per persoon hebben. De grootste categorie bestaat uit verblijfsobjecten met een onderwijsfunctie. De helft van de personen die woont in een verblijfsobject met onderwijsfunctie is tussen de 15 en 30 jaar oud. De onderwijsfunctie van het verblijfsobject volgens de BAG, geeft het vergunde gebruik weer. Het feitelijke gebruik wordt geregistreerd in de WOZ. Op basis van dit WOZ kenmerk blijkt dat bij eenderde van de personen die volgens de BAG wonen in kleine objecten met een onderwijsfunctie, het feitelijke gebruik 'woning'<sup>6)</sup> betreft. Hieruit kunnen we afleiden dat het waarschijnlijk vooral studenten betreft die wonen in omgebouwde onderwijsgebouwen of een campus bij een universiteit.

<sup>6)</sup> Onder 'woning' verstaan we 'woning dienend tot hoofdverblijf', 'woning met praktijkruimte' en 'recreatiewoning en overige woningen', dit zijn codes 10,11 en 12 uit de WOZ.

### 3.1.5 Percentage personen met een klein woonoppervlakte naar gebruiksfunctie BAG en oppervlakte verblijfsobject



Hoewel een onderwijsfunctie in combinatie met een klein gebruiksooppervlak opvalt in relatie tot het totaal aantal verblijfsobjecten met een onderwijsfunctie, betreft deze combinatie in absolute aantallen slechts een gering aantal personen (980 personen). In absolute aantallen komt een kleine gebruiksooppervlakte per persoon vooral voor bij verblijfsobjecten met een gezondheidszorgfunctie (9 590 personen).

### Personen in de BRP woonachtig op een adres met een ongeldige status in de BAG (indicator 5 en 6)

Alle objecten in de BAG krijgen een status toegekend door de gemeente. Personen kunnen in principe alleen wonen in een object dat gereed is verklaard voor bewoning. Het object heeft dan de status 'in gebruik' of 'in gebruik (niet ingemeten)'. Een pand met de status 'gesloopt', kan niet meer bewoond zijn. Eventuele bewoners moeten verhuisd zijn. Wanneer er volgens de BRP toch nog personen in het pand wonen, klopt de geregistreerde status in de BAG niet of klopt het adres in de BRP niet.<sup>7)</sup> Voor deze indicator kijken we naar personen die volgens de BRP wonen in een object of een pand dat volgens de BAG een status heeft waarbij bewoning in principe niet mogelijk is. Dit noemen we in het vervolg een ongeldige status. We onderscheiden twee typen ongeldige statussen. Een harde indicatie geeft aan dat het echt niet meer mogelijk is om daar te wonen. Het gaat dan om de volgende statussen: pand gesloopt, niet gerealiseerd pand of pand buiten gebruik of verblijfsobject buiten gebruik, verblijfsobject niet gerealiseerd of verblijfsobject, stand- of ligplaats ingetrokken. Bij een zachte indicatie is er een overgangperiode waarin het mogelijk is om daar al te verblijven, maar het is niet logisch. Dit zijn namelijk objecten die nog niet gebruiksgereed zijn en in die zin

<sup>7)</sup> Cijfers in deze paragraaf zijn berekend op basis van tabel 5\_6 in de tabellenset.

nog niet geschikt voor bewoning. Het gaat dan om de volgende statussen: pand met bouwvergunning verleend of bouw gestart en verblijfsobject met de status gevormd.

In tegenstelling tot de andere indicatoren, kijken we bij deze indicatoren naar de volledige BAG en niet alleen naar de actieve BAG. Daarnaast kijken we nu niet alleen naar de status van het object, maar ook naar de status van het pand waarin het object zich bevindt. Naar verwachting woont maximaal 1 procent van de personen in de BRP in een object of pand met een ongeldige status. Frictie zal bij deze indicator een rol spelen. De status van het object of pand kan in de BAG al gewijzigd zijn, terwijl dit in de BRP nog niet is doorgegeven of de personen zich nog niet op een ander adres hebben ingeschreven.

Staat 3.1.6. geeft de uitkomsten van deze indicatoren. Van de 16,7 miljoen personen in de BRP wonen bijna 66 duizend personen in een object met een ongeldige status, waarvan bijna 47 duizend in een object met een zachte indicatie en ruim 19 duizend in een object met een harde indicatie. Dit komt in totaal neer op 0,4 procent van de personen. Daarmee woont slechts een gering deel van de personen in een object met een ongeldige status.

### 3.1.6 Personen woonachtig in een object of pand met een ongeldige status

	Totaal gekoppeld op VBO-id	waaronder		
		aantal personen in een ongeldig object <sup>1)</sup>		
		totaal	ongeldige status object en/of pand, zachte indicatie	ongeldige status object en/of pand, harde indicatie
Totaal	16 774 220	65 670	46 730	19 340
waarvan laatste mutatie				
0 of 1 maand terug	492 960	7 930	7 220	730
2 of 3 maanden terug	296 240	5 520	4 730	810
4 t/m 12 maanden terug	1 198 320	14 530	10 860	3 750
meer dan 12 maanden terug	14 785 930	37 680	23 920	14 050
mutatiedatum ongeldig of onbekend	780	0	0	0
	%			
Totaal	100	100	100	100
waarvan laatste mutatie				
0 of 1 maand terug	2,9	12,1	15,5	3,8
2 of 3 maanden terug	1,8	8,4	10,1	4,2
4 t/m 12 maanden terug	7,1	22,1	23,2	19,4
meer dan 12 maanden terug	88,1	57,4	51,2	72,6
mutatiedatum ongeldig of onbekend	0,0	0,0	0,0	0,0

Bron: CBS.

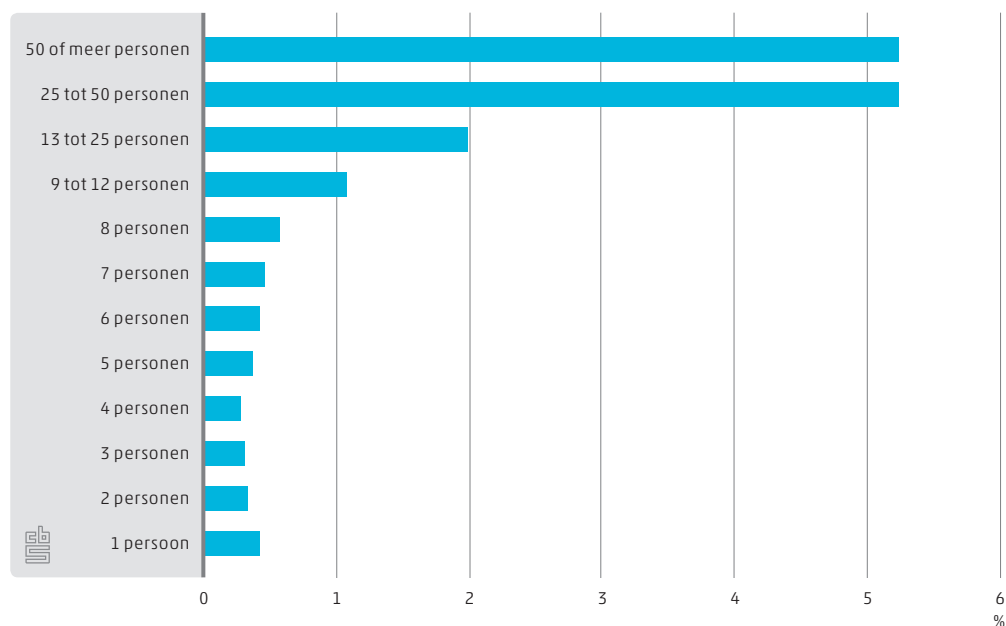
<sup>1)</sup> Persoon kan zowel voorkomen in de categorie harde indicatie als zachte indicatie. Daarom tellen de categorieën niet op tot het totaal.

Frictie lijkt een beperkte rol te spelen bij ongeldige statussen van verblijfsobjecten: bij een vijfde deel van de personen in een verblijfsobject met een ongeldige status is de laatste mutatie korter dan 3 maanden geleden.<sup>8)</sup>

<sup>8)</sup> 2,4 procent van alle VBO's in de BAG met een ongeldige status staat op 'in onderzoek'. Er is niet apart gekeken naar bewoonde VBO's met een ongeldige status waarvan de laatste mutatie korter dan 3 maanden geleden is.

De huishoudensgrootte<sup>9)</sup> van personen die wonen in objecten met een ongeldige object- en/of pandstatus is relatief vaak groot. In onderstaande figuur is te zien dat ruim 5 procent van de personen in een huishouden van meer dan 50 personen woont in een object met een ongeldige status. Een even groot deel is woonachtig in een huishouden bestaande uit 25 tot 50 personen. Hierbij moet wel worden opgemerkt dat huishoudens bestaande uit veel personen bij deze indicator zwaar meetellen, juist omdat ze uit veel personen bestaan die allemaal worden meegeteld in de berekening.

### 3.1.7 Per huishoudensgrootte het percentage personen in een VBO met ongeldige status



Objecten waar 25 of meer personen wonen, zijn vaak instellingen, zoals verpleegtehuizen of gevangenissen. Vooral in objecten met een gezondheidszorgfunctie wonen personen vaak in een object met een ongeldige status: 4,3 procent van de personen in een object met gezondheidszorgfunctie woont in een object met een ongeldige status. Van deze personen blijkt 54 procent in een object te wonen met minimaal 25 personen.

## Personen in BRP woonachtig in een verblijfsobject zonder woonfunctie (indicator 7)

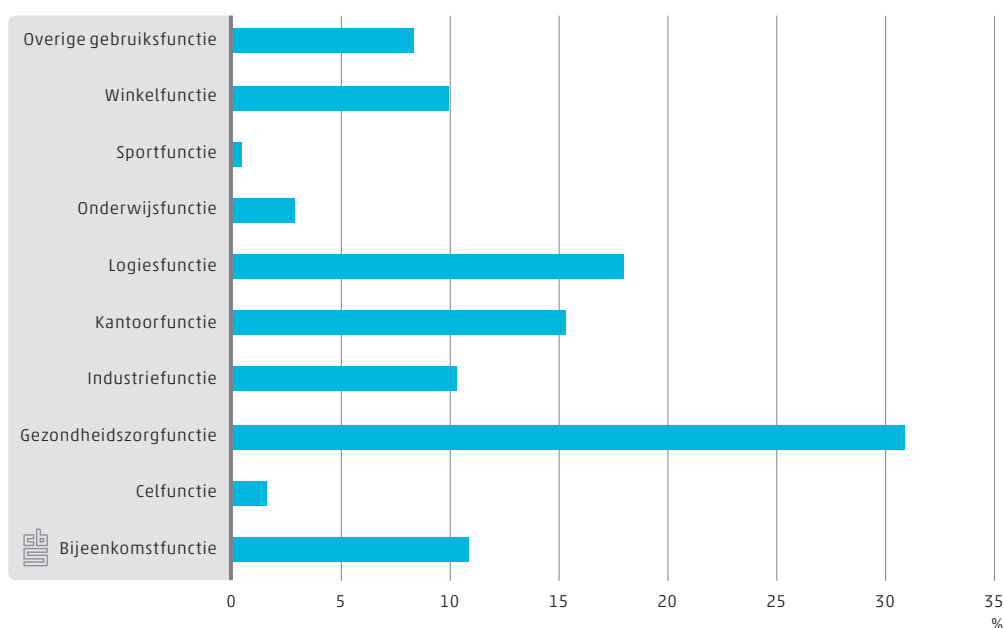
Personen worden door de gemeente in de BRP ingeschreven op het adres dat zij opgeven. Het object behorende bij dit adres kan verschillende functies hebben in de BAG, waaronder een woonfunctie. Dit betekent dat er een vergunning is verleend voor een woning. Over het algemeen zullen personen in de BRP zich inschrijven in een object met een dergelijke woonfunctie. Er zijn ook objecten die bij het verlenen van de

<sup>9)</sup> De huishoudensgrootte is vastgesteld door het aantal personen op een adres te tellen. Of deze personen ook daadwerkelijk tot hetzelfde huishouden of gezin behoren is niet bekend. Ook institutionele huishoudens, zoals tehuizen en instellingen, worden tot de huishoudens gerekend. Deze huishoudens bestaan vaak uit veel personen.

vergunning geen woonfunctie hebben. Het gaat dan bijvoorbeeld om kantoorcomplexen of onderwijsgebouwen. Als personen in de BRP staan ingeschreven in een object zonder woonfunctie, kan dit duiden op registratiefouten. Dit hoeft echter niet het geval te zijn, omdat de BAG het vergunde gebruik registreert. Een kantoor dat is omgebouwd tot een appartementencomplex, zal wellicht nog een kantoorfunctie als vergund gebruik hebben. Daarom bekijken we bij deze indicator ook het feitelijke gebruik zoals geregistreerd in de WOZ. De verwachting is dat er nauwelijks personen wonen op een object zonder een woonfunctie als feitelijk gebruik.<sup>10)</sup>

Van de 16,7 miljoen personen wonen er 164 duizend volgens de BAG in een object met een niet-woonfunctie, of te wel een utiliteitsfunctie. Dit komt neer op één procent van de personen in de BRP.

### 3.1.8 Personen in een verblijfsobject met niet-woonfunctie naar gebruiksdoel in de BAG



Van de personen die wonen in een object zonder woonfunctie, wonen de meesten (bijna 31 procent) in een object met gezondheidszorgfunctie. Hiermee samenhangend wonen relatief veel 75-plussers in een object zonder woonfunctie, veelal een verzorgingstehuis. Ook wonen relatief veel personen in een object met logies- of kantoorfunctie.

Om het feitelijke gebruik te toetsen, kijken we naar de gegevens in de WOZ. Bij personen die wonen in een object met gezondheidszorgfunctie in de BAG, is bij 24 procent sprake van een feitelijke gebruikscategorie in de WOZ als 'woning'.

<sup>10)</sup> Cijfers in deze paragraaf zijn gebaseerd op tabel 7 in de tabellenset.

## Personen in de BRP ingeschreven op nevenadres (indicator 8)

Het onderscheid tussen hoofd- en nevenadressen<sup>11)</sup> wordt in de BAG geregistreerd. Het doel hiervan is om een leveranciersingang te kunnen opgeven. Het is echter mogelijk om je in de BRP in te schrijven op een dergelijk nevenadres. In verklaarbare gevallen, bijvoorbeeld samengevoegde (hoek)panelen, is dit geen fout in de registratie. Dit mag echter slechts beperkt voorkomen en kan een signaal zijn voor overheidsinstellingen om op te treden. Hiervan is sprake wanneer bijvoorbeeld twee bewoners van eenzelfde object zich op twee verschillende adressen (hoofd- en nevenadres) inschrijven om zo twee parkeervergunningen te kunnen aanvragen.<sup>12)</sup>

### 3.1.9 Personen in de BRP woonachtig op een nevenadres

Totaal gekoppeld op VBO-id	waaronder	
	aantal personen op een nevenadres	aantal personen op nevenadres waarbij hoofdadres is bewoond
16 771 610	6 360	2 600
%		
100	0,0	40,9

Bron: CBS.

In ruim tweederde van de gevallen waarbij personen staan ingeschreven op een nevenadres, is dit het enige bewoonde adres van het verblijfsobject. Dit betekent dat er niemand op het hoofdadres staat ingeschreven.

Personen woonachtig op een nevenadres wonen relatief vaak in een object met een logiesfunctie. Ook valt op dat personen vaak in een object met relatief veel personen wonen en dat het vaak om briefadressen gaat. In het geval van briefadressen hebben de meeste objecten een kantoorfunctie.

In één specifieke gemeente komt het vaak voor dat personen op een nevenadres staan ingeschreven: 1 op de 6 personen die staat ingeschreven op een nevenadres woont in die gemeente. De personen in deze gemeente hebben de volgende kenmerken:

- Veruit de meesten wonen op een nevenadres waarvan het VBO een overig gebruiksdoel heeft.
- Het nevenadres van bijna 60 procent van de personen die staan ingeschreven op een nevenadres in deze gemeente, is een briefadres.
- Bijna driekwart staat ingeschreven op een nevenadres waarop meer dan 50 personen staan ingeschreven.

<sup>11)</sup> Een nevenadres is een aparte ontsluiting aan eenzelfde adresseerbaar object, zoals een aparte leverancierstoegang. Het adresseerbare object heeft in dit geval meerdere nummeraanduidingen.

<sup>12)</sup> Cijfers in deze paragraaf zijn gebaseerd op tabel 8 in de tabellenset.

## Vestigingen in NHR met bewoning zonder woonfunctie naar gebruiksdoel in de BAG (indicator 9)

Het is mogelijk dat een verblijfsobject zowel een vestiging van een bedrijf als bewoning bevat. Dit geldt bijvoorbeeld voor personen met een bedrijf aan huis. Deze objecten zullen dan naast een utiliteitsfunctie ook een woonfunctie hebben in de BAG. Om de juistheid van de basisregistraties te toetsen, kijken we naar vestigingen in het NHR waarvan het verblijfsobject volgens de BAG geen woonfunctie heeft, maar die volgens de BRP wel bewoond is. Dit kan namelijk duiden op fouten in de registraties (onjuist adres of onjuist gebruiksdoel) of op fraude.<sup>13)</sup>

Staat 3.1.10 geeft het resultaat. Bijna 38 duizend vestigingen waar ook personen wonen (2,7 procent van alle vestigingen waar personen wonen) heeft geen woonfunctie. In 39 procent van deze gevallen heeft het object een kantoorfunctie. Opvallend is dat er bij 18,5 procent van de vestigingen een industriefunctie aanwezig is.

### 3.1.10 Vestigingen in NHR met bewoning, uitgesplitst naar gebruiksdoel

Totaal	waaronder				
	zonder woonfunctie <sup>1)</sup>	totaal	industriefunctie	kantoorfunctie	winkelfunctie
1 429 750	37 910	7 020	14 820	5 890	
%					
100	2,7	18,5	39,1	15,5	

Bron: CBS.

<sup>1)</sup> Een vestiging kan in meerdere categorieën voorkomen.

Uit de koppeling met de WOZ blijkt dat bij 54 procent van deze objecten het feitelijke gebruik een boerderij is. Daarnaast is ook nog bij 26,7 procent van de vestigingen het feitelijke gebruik 'woning'.

Bij een uitsplitsing naar economische activiteit van de bedrijfsvestiging (op basis van de Standaard Bedrijfsindeling, SBI) is te zien dat het bij de VBO's met een industriefunctie in de helft van de gevallen om landbouwbedrijven gaat. Ruim 90 procent van deze vestigingen heeft volgens de BAG ook een woonfunctie en 95,7 procent heeft volgens de WOZ als feitelijke gebruik 'woning' of 'boerderij', dus het zijn vaak wel woningen.

## 3.2 NHR in samenhang met BAG

Voor zes indicatoren in deze nulmeting is gekeken in hoeverre gegevens uit de BAG overeen komen met gegevens in het NHR. Daarnaast is er voor één indicator, naast de koppeling tussen NHR en BAG, ook gekeken naar gegevens uit de BRP. Alle indicatoren

<sup>13)</sup> Cijfers in deze paragraaf zijn gebaseerd op tabel 9 in de tabellenset.

hebben betrekking op vestigingen van bedrijven. Voor deze koppeling zijn de volgende duidingsvariabelen uit de NHR bekeken: rechtsvorm, werkzame persoon, economische activiteit (SBI), plaats. De volgende duidingsvariabelen uit de BAG zijn bekeken: onderscheid VBO, ligplaats of standplaats, VBO status, laatste mutatedatum, bouwjaar, gebruiksdoel VBO en gemeente. Als in onderstaande subparagrafen duidingsvariabelen niet worden genoemd, dan hebben zij geen opvallend resultaat opgeleverd.

## Vestigingen in NHR in verblijfsobjecten die (niet) worden teruggevonden in de BAG (indicator 10 en 11)

Om een juiste koppeling te kunnen leggen tussen de BAG en het NHR is de kwaliteit van de koppelsleutel VBO-id van belang. Voor deze indicator kijken we naar het aantal vestigingen zonder koppelsleutel en het aantal vestigingen met een ingevulde koppelsleutel die niet terug te vinden is in de actieve BAG.<sup>14)</sup>

Een beperkte mismatch tussen beide registraties is logisch, omdat er tijd nodig is om gegevens in de basisregistraties te verwerken. Uit een eerder onderzoek van de Kamer van Koophandel is gebleken dat in 2012 bij ongeveer 100 duizend vestigingen de koppelsleutel ontbreekt. Dit wordt door het NHR beschouwd als de huidige werkvoorraad die naar verwachting nog niet is weggewerkt en waar mogelijk enkele nieuwe gevallen bij zijn gekomen.

Het NHR telt op het peilmoment van dit onderzoek ruim 2,1 miljoen vestigingen. Voor het overgrote deel (94,5 procent) kan informatie uit de BAG worden gekoppeld. Van bijna 118 duizend vestigingen (5,5 procent van het totaal aantal vestigingen) wordt het VBO-id niet teruggevonden in de BAG. Dit heeft verschillende redenen: de koppelsleutel ontbreekt (90,1 procent), de koppelsleutel bestaat niet in de actieve BAG-populatie (9,4 procent).

### 3.2.1 Vestigingen in NHR in verblijfsobjecten die (niet) worden teruggevonden in de BAG

Totaal	waarvan		waaronder	
	aantal vestigingen in verblijfsobjecten die in de actieve BAG voorkomen	aantal vestigingen in verblijfsobjecten die niet in de actieve BAG voorkomen	ongeldige of ontbrekende VBO-id	geldig VBO-id in NHR, maar niet in actieve BAG
2138290	2020690	117610	105910	11060
%				
100	94,5	5,5	90,1	9,4

Bron: CBS.

De meeste vestigingen die niet koppelen aan de actieve BAG zitten in de vier grote gemeenten, maar hierin bevinden zich logischerwijs ook de meeste vestigingen.

<sup>14)</sup> Cijfers in deze paragraaf zijn gebaseerd op tabel 10\_11 in de tabellenset.



Procentueel gezien blijken deze gemeenten weinig opvallend in vergelijking met andere gemeenten.

Bij verblijfsobjecten die niet in de actieve BAG teruggevonden worden, gaat het in veruit de meeste gevallen om niet gevormde of ingetrokken verblijfsobjecten. Kijken we naar het soort bedrijf dan zien we dat van de verzorgings- en verpleegtehuizen (vestigingen met als hoofdactiviteit 'verpleging, verzorging en begeleiding met overnachting') 11,5 procent niet aan de actieve BAG gekoppeld kan worden. Van deze vestigingen heeft 88,2 procent een ongeldige of ontbrekende VBO-id.

## **Vestigingen in het NHR met een ongeldige status in de BAG (indicator 12 en 13)**

Alle objecten en panden in de BAG krijgen een status toegekend. Deze status geeft aan of een verblijfsobject en/of pand gereed is verklaard voor gebruik. Een object kan een ongeldige status hebben terwijl het bijbehorende pand een geldige status heeft. Vestigingen van bedrijven kunnen in principe alleen gevestigd zijn in een object dat gereed is verklaard voor gebruik. Een verblijfsobject met de status 'gesloopt' kan in principe geen bedrijfsvestiging bevatten. De vestiging moet dan verplaatst zijn naar een ander adres, of de status die in de BAG is geregistreerd is onjuist. Voor deze indicator kijken we naar vestigingen die volgens het NHR gevestigd zijn in een object of een pand dat volgens de BAG een ongeldige status heeft.<sup>15)</sup> We maken onderscheid tussen ongeldige harde en zachte statussen volgens dezelfde definities als bij indicator 5 en 6.

De populatie bestaat uit de volledige BAG (actieve en niet-actieve BAG). Daarnaast kijken we nu niet alleen naar de status van het object, maar ook naar de status van het pand waarin het object zich bevindt. Het verschil tussen een pand en een verblijfsobject is dat bij de afbakening van panden wordt gekeken naar de eenheid van constructie en bij de afbakening van verblijfsobjecten naar de eenheid van gebruik. Een galerijflat bijvoorbeeld is één gebouw, of eenheid van constructie, terwijl er meerdere verblijfsobjecten gevestigd zijn.

Staat 3.2.2 laat zien dat van alle vestigingen in Nederland, 0,6 procent gevestigd is in een object of pand met een ongeldige status. In iets meer dan de helft van de gevallen, gaat dit om een zachte indicatie, of te wel een status die opvallend, maar wel mogelijk is. Bij de harde indicatie is het vaak het verblijfsobject, of adresseerbare object dat een ongeldige status heeft, terwijl het pand een geldige status heeft. Meestal gaat het dan om een ingetrokken verblijfsobject. Bij de zachte indicatie komt het iets vaker voor dat zowel het object als het pand een ongeldige status heeft.

Een mogelijke oorzaak voor een vestiging in een object of pand met een ongeldige status is recente bebouwing. Deze recent gebouwde panden/objecten met een ongeldige status hebben voornamelijk een zachte indicatie: de objecten zijn nog niet gebruiksgereed, maar vestiging is wel mogelijk. Twee gemeenten springen er procentueel gezien uit wat betreft de meeste vestigingen in een object of pand met een ongeldige status (5,5 en 4,6 procent).

<sup>15)</sup> Cijfers in deze paragraaf zijn gebaseerd op tabel 12\_13 in de tabellenset.

### 3.2.2 Vestigingen in een object of pand met een ongeldige status

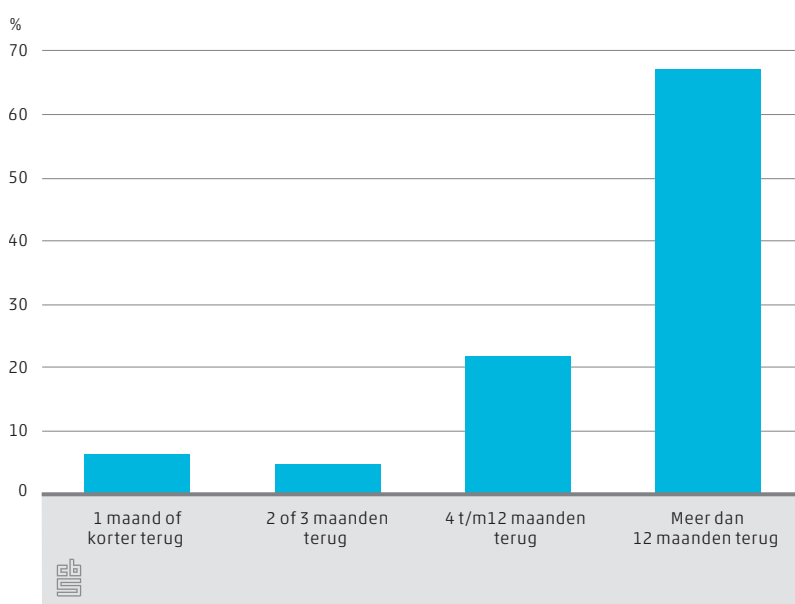
Totaal aantal vestigingen	waaronder		
	met een ongeldige status	waarvan <sup>1)</sup>	
		harde indicatie	zachte indicatie
2 138 290	12 950	6 040	6 950
%			
100	0,6	46,7	53,7

Bron: CBS.

<sup>1)</sup> Een vestiging kan zowel een harde als een zachte indicatie hebben. Daarom tellen de categorieën niet op tot het totaal.

Figuur 3.2.3 geeft het aandeel vestigingen weer met een ongeldige status naar laatste mutatedatum. We zien een ongeldige status voornamelijk wanneer de laatste wijziging meer dan een jaar geleden is opgetreden in de BAG. Bij 67 procent van de vestigingen met een ongeldige status heeft de laatste mutatie meer dan een jaar geleden plaatsgevonden. Dit duidt niet op frictie tussen de verschillende basisregistraties, omdat het gegeven al geruime tijd in de basisregistratie is verwerkt.

### 3.2.3 Vestigingen met een ongeldige status naar meest recente wijziging in de BAG



Een ongeldige status komt relatief gezien drie keer zo vaak voor bij verblijfsobjecten waarvan het feitelijk gebruik een niet-woning betreft: 1,0 procent van de niet-woningen heeft een ongeldige status tegenover 0,3 procent van de woningen. Bij de niet-woningen met een ongeldige status gaat het in de helft van de gevallen om een harde indicatie. Bij de woningen is dit iets minder dan een derde, zie staat 3.2.4.

### 3.2.4 Vestigingen in een object of pand met een ongeldige status uitgesplitst naar woningen en niet-woningen

	Totaal aantal vestigingen	waaronder		
		met een ongeldige status		waarvan <sup>1)</sup>
		harde indicatie	zachte indicatie	
Woningen	1 347 400	4 540	1 330	3 240
Niet-woningen (inclusief boerderijen)	636 060	6 440	3 220	3 230
	%			
Woningen	100	0,3	29,2	70,8
Niet-woningen (inclusief boerderijen)	100	1,0	50,0	50,0

Bron: CBS.

<sup>1)</sup> vestiging kan zowel een harde als een zachte indicatie hebben.

Beide categorieën tellen daarom niet op tot het totaal.

## Vestigingen in NHR naar combinatie gebruiksdoel(en) BAG en economische activiteit van het bedrijf en aantal werkzame personen (indicator 14 en 15)

Bepaalde combinaties tussen enerzijds het aantal werkzame personen of de economische activiteit van een bedrijf (NHR), en anderzijds het gebruiksdoel van het pand waar het bedrijf in gevestigd is (BAG), kunnen opvallende resultaten opleveren die nader onderzoek wenselijk maken. Denk hierbij aan vestigingen met drie of meer werkzame personen in een pand met een woonfunctie; nul tot twee werkzame personen in een pand met een gezondheids-, industrie-, kantoor-, logies- of onderwijsfunctie of nul werkzame personen in een pand met een sport- of winkelfunctie. Voor de combinatie tussen de economische activiteit van het bedrijf en het gebruiksdoel van de vestiging zijn ook veel 'opvallende' combinaties denkbaar.<sup>16)</sup>

Van de ruim twee miljoen vestigingen in het NHR die ook in de BAG voorkomen, wordt bij maar liefst 73 procent een bijzondere of nader te onderzoeken combinatie gesignaleerd (zie staat 3.2.5). In veruit de meeste gevallen (85 procent) gaat het om financiële instellingen en adviseursfuncties in combinatie met een woonfunctie in het pand. Het is moeilijk om concrete conclusies over de kwaliteit te verbinden aan de uitkomsten voor deze indicator.

Om iets meer duiding aan de uitkomsten te kunnen geven, spitsen we de resultaten verder toe op vestigingen in het NHR exclusief eenmanszaken. Er blijven dan ruim één miljoen vestigingen over, waarvan er nog steeds ruim 300 duizend een bijzondere of nader te onderzoeken combinatie hebben.

<sup>16)</sup> Bijlage I en II van de tabellenset bevatten een overzicht van de combinaties die als opvallend zijn gemarkeerd. Cijfers in deze paragraaf zijn gebaseerd op de tabellen 14 en 15 in de tabellenset.

### 3.2.5 Vestigingen met een opvallende combinatie van gebruiksdoel met hoofdactiviteit of aantal werkzame personen

Totaal vestigingen in verblijfsobjecten	waaronder		
	met een opvallende combinatie op hoofdactiviteit	geen eenmanszaak	waaronder met een opvallende combinatie op werkzame personen
2 138 290	1 482 280	1 103 060	304 800
%			
100	73,4	54,6	27,6

Bron: CBS.

Het blijft lastig om op basis hiervan duiding aan de uitkomsten te geven. Nader onderzoek of uitgebreidere analyse van de resultaten in de tabellen zou kunnen uitwijzen wanneer een specifieke combinatie wijst op een kwaliteitsprobleem of een situatie die in werkelijkheid gewoon voorkomt en legitiem is. Zo zien we bijvoorbeeld dat bij 2,2 procent van de bedrijven die gevestigd zijn in een pand met alleen een woonfunctie, volgens het NHR 5 of meer personen werkzaam zijn. Dit is een opvallende combinatie. Als we echter het feitelijke gebruik van het verblijfsobject volgens de WOZ bekijken, dan gaat het in ruim 85 procent van de gevallen wel degelijk om een woning. En voor een deel van de niet-woningen betreft het boerderijen.

## 3.3 NHR in samenhang met BRP

De laatste vier indicatoren in deze nulmeting hebben betrekking op de mate van overeenkomst tussen gegevens uit de BRP en het NHR. De indicatoren hebben betrekking op natuurlijke personen. We tellen alleen de eenmanszaken en niet waar de natuurlijk persoon functionaris is van een rechtspersoon, bijvoorbeeld als bestuurder. Voor deze koppeling zijn de volgende duidingsvariabelen uit de NHR bekeken: werkzame persoon, economische activiteit, plaats en de volgende duidingsvariabelen uit de BRP: geslacht, functie adres, leeftijd, overlijden, laatste mutatedatum, aantal personen in een VBO en gemeente.

### Natuurlijke personen (personen met een eenmanszaak) in NHR met ongelijke gegevens over persoon in BRP (indicator 16)

Personen staan in de BRP ingeschreven met een door de gemeente uitgegeven Burgerservicenummer (BSN). Wanneer een persoon zich met een eenmanszaak inschrijft bij de Kamer van Koophandel, wordt dit BSN geregistreerd. Op die manier staan natuurlijke personen ook met het BSN geregistreerd in het NHR. Wanneer in het NHR een correcte BSN is gevonden voor een natuurlijk persoon, kunnen persoonsgegevens als geslacht, geboortedatum en sterftedatum uit de BRP overgenomen worden. Voor deze indicator

bekijken we in hoeverre de overname van deze persoonsgegevens correct is. Hierbij moet rekening worden gehouden met enige frictie.<sup>17)</sup>

De totale populatie gekoppelde natuurlijke personen met een eenmanszaak bestaat op 7 maart 2014 uit 943 780 personen. De variabelen geslacht, geboortedatum en overlijdensdatum blijken niet altijd consistent in NHR en BRP. Een verschil in overlijdensdatum komt het meest voor. Een groot deel hiervan valt te verklaren doordat de peildatum van de gebruikte BRP minder recent is dan die van het NHR. Toch blijven er nog 90 ongelijke gegevens op overlijdensdatum over wanneer we personen die volgens het NHR na 30 januari 2014 zijn overleden niet meetellen.

### 3.3.1 Natuurlijke personen in het NHR met ongelijke gegevens in de BRP

	aantal	%
Totaal aantal gekoppelde natuurlijke personen	943 780	100
Geslacht ongelijk	40	0,0
Geboortedatum ongelijk	60	0,0
Overlijdensdatum ongelijk tot en met 30 januari 2014	90	0,0
waarvan		
totaal overleden volgens BRP, tot en met 30 januari 2014	70	0,0
'onbekend' volgens BRP, wel overlijdensdatum volgens NHR	20	0,0

Bron: CBS.

We zien dan 20 gevallen waarbij een persoon volgens het NHR is overleden en volgens de BRP niet. Andersom zien we dat er 70 personen zijn die volgens de BRP een overlijdensdatum hebben waarbij het overlijden (nog) niet is overgenomen in het NHR.

## Natuurlijke personen (personen met een eenmanszaak) in NHR die niet voorkomen in BRP (indicator 17)

Voor een juiste overname van persoonsgegevens uit de BRP in het NHR, moet de koppelsleutel volledig en juist zijn. Het is mogelijk dat een persoon, al dan niet met de Nederlandse nationaliteit, niet in Nederland woonachtig is en toch een bedrijf in Nederland start. Voor deze personen vinden we geen informatie terug in de BRP, omdat in dit onderzoek alleen gebruik is gemaakt van het onderdeel 'ingezetenen'.<sup>18)</sup>

### 3.3.2 Natuurlijke personen (personen met een eenmanszaak) in NHR die niet voorkomen in BRP

Totaal	waarvan		Totaal	waarvan	
	niet gekoppeld met BRP	waaronder		wel gekoppeld met BRP	waaronder
		lege BSN		jonger dan 18 jaar	overleden
949 580	5 800	5 600	943 780	460	580
%					
100	0,6	96,5	99,4	0,0	0,1

Bron: CBS.

<sup>17)</sup> Cijfers in deze paragraaf zijn gebaseerd op tabel 16 in de tabellenset.

<sup>18)</sup> Cijfers in deze paragraaf zijn gebaseerd op tabel 17 in de tabellenset.

In het NHR staan bijna 950 duizend natuurlijke personen met een eenmanszaak geregistreerd. Daarvan is 0,6 procent niet terug te vinden in de BRP. Bij de overgrote meerderheid is dit het gevolg van het ontbreken van de koppelsleutel. Er zijn geen specifieke groepen aan te wijzen waar dit vooral bij speelt. Voor een kleine 200 records is wel een waarde bekend op BSN, maar deze waarde komt niet voor in de BRP. Mogelijk is er sprake van typefouten.

## Briefadressen van natuurlijke personen met een eenmanszaak (indicator 18)

Personen zonder woonadres in Nederland kunnen zich in de BRP inschrijven op een briefadres.<sup>19)</sup> Een briefadres is alleen een administratief adres, de aanvrager woont hier niet. Net als personen, kunnen ook vestigingen zich in uitzonderingsgevallen inschrijven op een briefadres. Een voorbeeld hiervan zijn binnenschippers, die vaak wonen op hun vaartuig (wat tevens hun bedrijf is). Dit vaartuig heeft geen adres, en voor correspondentie met de overheid kan de binnenschipper zich inschrijven op een briefadres. Als er meerdere bedrijfsvestigingen op een briefadres blijken te zijn ingeschreven, kan dit duiden op fouten in de registratie (verkeerd adres) of op mogelijke fraude.<sup>20)</sup>

In totaal hebben bijna 50 duizend personen een briefadres in de BRP. Dit is 0,3 procent van de Nederlandse bevolking. Dit aandeel komt overeen met het aandeel natuurlijke personen in het NHR die volgens de BRP een briefadres hebben. Onder eenmanszaken in de categorie vervoer over water (waaronder binnenschippers) is het aandeel personen met een briefadres aanzienlijk hoger (16 procent).

### 3.3.3 Natuurlijke personen in NHR met een briefadres in BRP

	waaronder	
	Natuurlijke personen	met een briefadres
Totaal	934 590	2 370
waarvan		
1 natuurlijke persoon per briefadres		2 210
2 natuurlijke personen per briefadres		80
3 natuurlijke personen per briefadres		20
4 natuurlijke personen per briefadres		10
5 natuurlijke personen per briefadres		10
6 of meer natuurlijke personen per briefadres		30

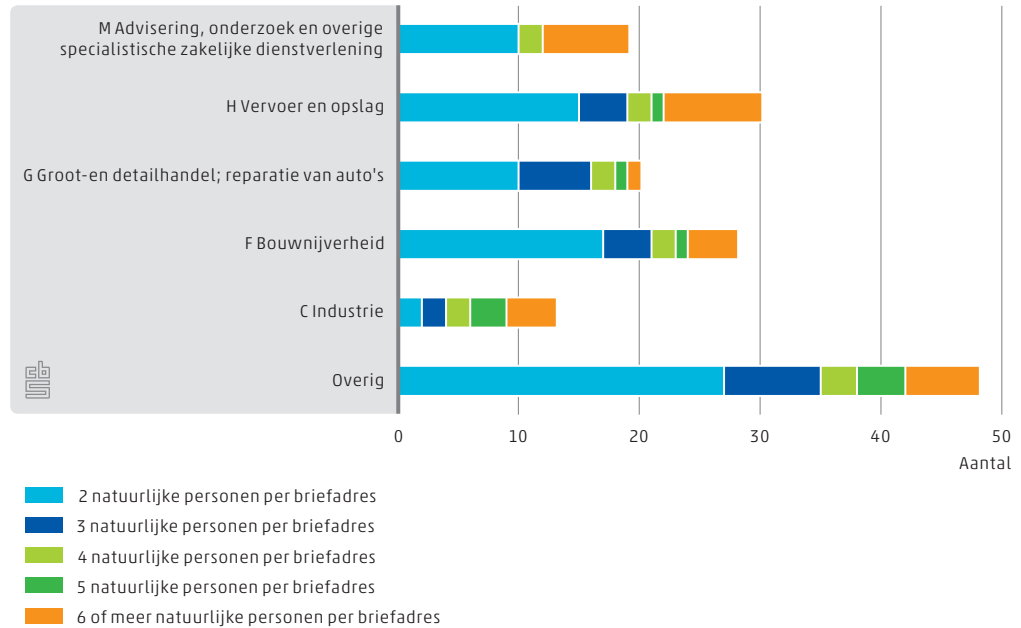
Bron: CBS.

In een kleine 160-tal gevallen komt het voor dat er meerdere personen eenzelfde briefadres hebben. De situaties waarbij meerdere personen per briefadres staan ingeschreven bestaan voornamelijk uit personen die werkzaam zijn in de bouw, advisering, vervoer en opslag en groot- en detailhandel.

<sup>19)</sup> Het gaat hier om een woonadres als bedoeld in de Wet Basisregistratie Personen (BRP). Inschrijven op een briefadres kan ook wanneer iemand bijvoorbeeld in een zorginstelling, blijf-van-mijn-lijfhuis of een gevangenis zit of in een vaartuig of voertuig woont. Bron: <http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/gemeenten/vraag-en-antwoord/kan-ik-een-briefadres-krijgen-als-ik-geen-vast-woonadres-heb.html>.

<sup>20)</sup> Cijfers in deze paragraaf zijn gebaseerd op tabel 18 in de tabellenset.

### 3.3.4 Economische activiteit (SBI) van personen in NHR met een briefadres



### Personen met een eenmanszaak die jonger zijn dan 18 jaar op basis van BRP (indicator 19)

Als de koppelsleutel juist is en de persoon in het NHR staat ingeschreven, is het interessant om de leeftijd van deze persoon te weten. Jongeren onder de 18 jaar (minderjarigen) hebben toestemming nodig van hun ouders om rechtshandelingen te verrichten. Vanaf 16 jaar is het echter mogelijk om een zogeheten handlichting aan te vragen bij de kantonrechter, waarmee het niet meer nodig is om toestemming van ouders te hebben. Het uitgangspunt voor het bepalen van de leeftijd is de BRP. Het is niet per definitie fout als personen onder de 18 jaar geregistreerd staan in het NHR, maar het is niet waarschijnlijk dat het veel voorkomt.<sup>21)</sup> In staat 3.3.2 zagen we dat slechts 460 natuurlijke personen onder de 18 jaar met een eenmanszaak staan geregistreerd in het NHR.

### Personen met een eenmanszaak die zijn overleden op basis van BRP

We kijken ten slotte nog naar een andere mogelijke inconsistentie tussen registraties. Wanneer een persoon met een actief bedrijf in het NHR gevonden wordt die al overleden is volgens de BRP, kan sprake zijn van een overnamefout. De doorlooptijd voor de afhandeling van een erfenis wordt op maximaal een jaar geschat. In de praktijk blijken 580 natuurlijke personen in het NHR geregistreerd te staan die volgens de BRP zijn overleden. Hiervan staat 87,6 procent in het NHR ook als overleden geregistreerd.

<sup>21)</sup> Cijfers in deze paragraaf zijn gebaseerd op tabel 19 in de tabellenset.

De overlijdensdatum van de resterende 70 natuurlijke personen die volgens de BRP reeds zijn overleden, is maximaal 19 maanden geleden. In de meerderheid van de gevallen is de overlijdensdatum minder dan een half jaar geleden.<sup>22)</sup>

<sup>22)</sup> Cijfers in deze paragraaf zijn gebaseerd op tabel 19 in de tabellenset.



**4.**

**Conclusies en**

**aanbevelingen voor**

**vervolgmetingen**

**In het voorgaande hoofdstuk zijn de belangrijkste bevindingen per indicator uitgebreid besproken. In dit laatste hoofdstuk leiden we hier een aantal algemene conclusies uit af en doen we aanbevelingen voor vervolgmetingen.**

In het voorgaande hoofdstuk zijn de belangrijkste uitkomsten van de nulmeting naar de kwaliteit van de samenhang tussen basisregistraties besproken. De uitkomsten laten een wisselend beeld zien. De resultaten die uit de indicatoren naar voren komen, kunnen grofweg in drie categorieën worden ingedeeld: A. indicatoren waarbij de resultaten wijzen op mogelijke kwaliteitsproblemen, B. indicatoren waarbij de resultaten niet lijken te wijzen op een kwaliteitsprobleem en C. indicatoren waarbij uit de resultaten niet direct conclusies met betrekking tot kwaliteit kunnen worden getrokken.

### **A. Aanwijzingen voor kwaliteitsproblemen**

De resultaten voor een aantal indicatoren wijzen uit dat (mogelijk) sprake is van een kwaliteitsprobleem waarvoor initiatieven ter verbetering kunnen worden ontplooid. Bij de koppeling BRP-BAG zien we dit bij de indicatoren 1 tot en met 3. We zien hier personen in de BRP die woonachtig zijn in een verblijfsobject dat niet wordt teruggevonden in de BAG, omdat de VBO-id ontbreekt of ongeldig is (indicator 1) of omdat de VBO-id in de BRP niet in de BAG voorkomt (indicator 2). Bij de koppeling BAG-NHR zijn verbetermogelijkheden bij de indicatoren waarin gekeken wordt naar vestigingen in het NHR in een object of pand dat volgens de BAG een status heeft waarbij vestiging in principe niet mogelijk is. Dit noemen we een ongeldige status. We onderscheiden twee typen ongeldige statussen. Een harde indicatie (indicator 12) geeft aan dat een vestiging echt niet mogelijk is. Het gaat dan om de pandstatus pand gesloopt, niet gerealiseerd pand of pand buiten gebruik of verblijfsobject buiten gebruik, verblijfsobject niet gerealiseerd of verblijfsobject, stand- of ligplaats ingetrokken. Bij een zachte indicatie (indicator 13) is er een overgangperiode waarin vestiging wel mogelijk is, maar niet waarschijnlijk. Het gaat dan om de pandstatus pand met bouwvergunning verleend of bouw gestart en verblijfsobject met de status gevormd.

Op basis van detailinformatie die in de tabellen te vinden is, kunnen registratiehouders aanwijzingen vinden voor verbeteringen. Wanneer deze in de komende jaren worden doorgevoerd, kan uit vervolgmetingen blijken in hoeverre deze effect hebben op de indicatoren.

### **B. Geen aanwijzingen voor kwaliteitsproblemen**

Voor een aantal andere indicatoren komen uit de resultaten geen duidelijke aanwijzingen naar voren die wijzen op een kwaliteitsprobleem. Zo is er voor bij de koppeling BRP-BAG slechts een beperkt aantal gevallen waarin een persoon in de BRP woonachtig blijkt te zijn op een nevenadres (indicator 8). Wat betreft de koppeling NHR-BAG zien we weinig situaties waarin vestigingen in het NHR gevestigd zijn in verblijfsobjecten die niet worden teruggevonden in de BAG, omdat de VBO-id ontbreekt of ongeldig is (indicator 10) of omdat het verblijfsobject in het NHR niet in de actieve BAG voorkomt (indicator 11). Uit de resultaten van de koppeling NHR-BRP komt naar voren dat er slechts weinig gevallen zijn waarin persoonsgegevens over personen met een eenmanszaak volgens het NHR niet overeen komen met de persoonsgegevens in de BRP (indicator 16). Ook zijn er weinig gevallen waarin personen met een eenmanszaak volgens het NHR met een briefadres in de BRP zijn ingeschreven (indicator 18).

Vervolgmetingen kunnen uitwijzen of dit beeld constant blijft.

**In het voorgaande hoofdstuk zijn de belangrijkste bevindingen per indicator uitgebreid besproken. In dit laatste hoofdstuk leiden we hier een aantal algemene conclusies uit af en doen we aanbevelingen voor vervolgmetingen.**

In het voorgaande hoofdstuk zijn de belangrijkste uitkomsten van de nulmeting naar de kwaliteit van de samenhang tussen basisregistraties besproken. De uitkomsten laten een wisselend beeld zien. De resultaten die uit de indicatoren naar voren komen, kunnen grofweg in drie categorieën worden ingedeeld: A. indicatoren waarbij de resultaten wijzen op mogelijke kwaliteitsproblemen, B. indicatoren waarbij de resultaten niet lijken te wijzen op een kwaliteitsprobleem en C. indicatoren waarbij uit de resultaten niet direct conclusies met betrekking tot kwaliteit kunnen worden getrokken.

### **A. Aanwijzingen voor kwaliteitsproblemen**

De resultaten voor een aantal indicatoren wijzen uit dat (mogelijk) sprake is van een kwaliteitsprobleem waarvoor initiatieven ter verbetering kunnen worden ontplooid. Bij de koppeling BRP-BAG zien we dit bij de indicatoren 1 en 2. We zien hier personen in de BRP die woonachtig zijn in een verblijfsobject dat niet wordt teruggevonden in de BAG, omdat de VBO-id ontbreekt of ongeldig is (indicator 1) of omdat de VBO-id in de BRP niet in de BAG voorkomt (indicator 2). Bij de koppeling BAG-NHR zijn verbetermogelijkheden bij de indicatoren waarin gekeken wordt naar vestigingen in het NHR in een object of pand dat volgens de BAG een status heeft waarbij vestiging in principe niet mogelijk is. Dit noemen we een ongeldige status. We onderscheiden twee typen ongeldige statussen. Een harde indicatie (indicator 12) geeft aan dat een vestiging echt niet mogelijk is. Het gaat dan om de pandstatus pand gesloopt, niet gerealiseerd pand of pand buiten gebruik of verblijfsobject buiten gebruik, verblijfsobject niet gerealiseerd of verblijfsobject, stand- of ligplaats ingetrokken. Bij een zachte indicatie (indicator 13) is er een overgangperiode waarin vestiging wel mogelijk is, maar niet waarschijnlijk. Het gaat dan om de pandstatus pand met bouwvergunning verleend of bouw gestart en verblijfsobject met de status gevormd.

Op basis van detailinformatie die in de tabellen te vinden is, kunnen registratiehouders aanwijzingen vinden voor verbeteringen. Wanneer deze in de komende jaren worden doorgevoerd, kan uit vervolgmetingen blijken in hoeverre deze effect hebben op de indicatoren.

### **B. Geen aanwijzingen voor kwaliteitsproblemen**

Voor een aantal andere indicatoren komen uit de resultaten geen duidelijke aanwijzingen naar voren die wijzen op een kwaliteitsprobleem. Zo is er voor bij de koppeling BRP-BAG slechts een beperkt aantal gevallen waarin een persoon in de BRP woonachtig blijkt te zijn op een nevenadres (indicator 8). Wat betreft de koppeling NHR-BAG zien we weinig situaties waarin vestigingen in het NHR gevestigd zijn in verblijfsobjecten die niet worden teruggevonden in de BAG, omdat de VBO-id ontbreekt of ongeldig is (indicator 10) of omdat het verblijfsobject in het NHR niet in de actieve BAG voorkomt (indicator 11). Uit de resultaten van de koppeling NHR-BRP komt naar voren dat er slechts weinig gevallen zijn waarin persoonsgegevens over personen met een eenmanszaak volgens het NHR niet overeen komen met de persoonsgegevens in de BRP (indicator 16). Ook zijn er weinig gevallen waarin personen met een eenmanszaak volgens het NHR met een briefadres in de BRP zijn ingeschreven (indicator 18).

Vervolgmetingen kunnen uitwijzen of dit beeld constant blijft.

### **C. Geen eenduidige conclusies**

Voor een klein deel van de indicatoren blijkt het in de praktijk lastig om aan de resultaten conclusies te verbinden. Voor de koppeling BRP-BAG zijn geen duidelijke conclusies te trekken voor de indicator waarbij gekeken is naar een klein oppervlak per persoon (indicator 4) en bij personen die woonachtig zijn in een verblijfsobject die volgens de BAG geen woonfunctie heeft (indicator 7). Voor indicator 4 lijkt echter wel een aanwijzing voor een kwaliteitsprobleem wanneer de oppervlakte van de BAG 0 tot en met 12 m<sup>2</sup> is.

Bij de koppeling NHR-BAG blijkt het lastig conclusies te verbinden aan de indicatoren waarin gekeken is naar de combinatie tussen enerzijds het aantal werkzame personen (indicator 14) en de economische activiteit van bedrijfsvestigingen in de NHR (indicator 15) en anderzijds het gebruiksdoel van het verblijfsobject waarin het bedrijf gevestigd is. Dit geldt ook voor de relatie tussen het gebruiksdoel in de BAG van vestigingen in het NHR die volgens de BRP bewoond worden (indicator 9). Voor de koppeling NHR-BRP ten slotte, zijn er geen eenduidige conclusies mogelijk op basis van de indicator waarin gekeken wordt naar personen met een eenmanszaak in het NHR die niet worden teruggevonden in de BRP (indicator 17) en personen jonger dan 18 jaar volgens de BRP met een eenmanszaak in het NHR (indicator 19).

Voor deze indicatoren geldt dat nader onderzoek nodig is om conclusies te kunnen trekken, of dat de indicator bij vervolgmetingen aangescherpt zal moeten worden of kan komen te vervallen.

### **Aanbevelingen voor vervolgmetingen**

In het verlengde van bovenstaande conclusies, wordt geadviseerd bij vervolgmetingen meer registraties te betrekken om een completer beeld te verkrijgen (wanneer het CBS over die registraties kan beschikken). Ook kan de populatie van het NHR worden uitgebreid met natuurlijke personen die als bestuurder in het NHR zijn opgenomen en kan het onderdeel niet-ingezetenen uit de BRP (voorheen bekend als Register Niet-Ingezetenen) bij de analyse worden betrokken. Ten slotte is het wenselijk dat, los van de resultaten per indicator, een algemeen beeld geschetst kan worden van de (omvang van) mogelijke kwaliteitsproblemen bij de individuele basisregistraties. Nu is niet bekend hoe de afzonderlijke indicatoren op elkaar ingrijpen. Een voorbeeld: voor de BRP kan gekeken worden bij hoeveel personen adresinformatie over het verblijfsobject waarop iemand staat ingeschreven verschilt met informatie over dat verblijfsobject in de BAG én waarbij het verblijfsobject tegelijkertijd een ongeldige status in de BAG heeft. Hiertoe zou per registratie vastgesteld moeten worden voor welk deel van de records een kwaliteitsissue kan worden geconstateerd.

# Begrippen

## **Actieve populatie**

Voor de BAG heeft de actieve populatie betrekking op verblijfsobjecten met de status 'in gebruik' en 'in gebruik (niet ingemeten)'. Voor de BRP bestaat de actieve populatie uit alle ingezetenen. Dit zijn alle in leven zijnde personen in Nederland. Voor het NHR geldt dat bedrijven meetellen als economisch actief als er minstens één persoon voor 15 uur of meer per week werkzaam is.

## **Basisregistratie**

Een basisregistratie is een door de overheid officieel aangewezen registratie met daarin gegevens van hoogwaardige kwaliteit die door alle overheidsinstellingen, verplicht en zonder nader onderzoek, wordt gebruikt bij de uitvoering van publiekrechtelijke taken.

## **Briefadres**

Personen die geen woonadres hebben, staan ingeschreven op een briefadres. Er kan onder strikte omstandigheden gekozen worden voor een briefadres. Dit is het woonadres van een ander die ervoor moet instaan dat de post wel bij de juiste persoon terecht komt. Het gaat hier om een woonadres als bedoeld in de Wet Basisregistratie Personen (BRP).

## **Economische activiteit**

De verzameling van werkzaamheden, gericht op de productie van goederen en diensten. Het gaat hierbij niet alleen om activiteiten van het bedrijfsleven, maar ook om activiteiten van niet op winst gerichte instellingen en de overheid. Economische activiteiten worden ingedeeld met behulp van de Standaard Bedrijfsindeling (SBI). Dit is de Nederlandse hiërarchische indeling van economische activiteiten die door het CBS wordt gebruikt om bedrijfseenheden in te delen naar hun hoofdactiviteit.

## **Eenmanszaak**

Rechtsvorm zonder rechtspersoonlijkheid met één natuurlijke persoon (m/v) als eigenaar van het bedrijf. Deze eigenaar is volledig aansprakelijk voor alle bedrijfshandelingen en vermogensaangelegenheden. Er is geen onderscheid tussen bedrijfs- en privébezittingen. Er kunnen meerdere personen werken in de eenmanszaak; de eigenaar kan personeel in dienst hebben.

## **Functie adres**

Indeling uit de BRP die aangeeft of de ingeschreven persoon het adres als woonadres of als briefadres gebruikt.

## **Gebruiksdoel**

Een categorisering van de gebruiksdoelen van het betreffende verblijfsobject zoals dit door de overheid als zodanig is toegestaan. Verblijfsobjecten kunnen een of meerdere van de volgende gebruiksdoelen hebben: Woonfunctie, Bijeenkomstfunctie, Celfunctie, Gezondheidszorgfunctie, Industriefunctie, Kantoorfunctie, Logiesfunctie, Onderwijsfunctie, Sportfunctie, Winkelfunctie, Overige gebruiksfunctie.

**Handlichting**

Via een kantonrechter kan een zestien- of zeventienjarige verzoeken de bevoegdheid tot het verrichten van rechtshandelingen van meerderjarigen te verkrijgen. Dit heet handlichting.

**Harde indicatie**

We onderscheiden in dit onderzoek twee typen statussen die aangeven of er een indicatie voor een kwaliteitsprobleem is met betrekking tot de BAG of een andere registratie die met de BAG is geconfronteerd. De status heeft betrekking op de VBO- of pandstatus. Een harde indicatie geeft aan dat het echt niet meer mogelijk is om in het verblijfsobject te wonen. Het gaat dan om de volgende statussen: pand gesloopt, niet gerealiseerd pand of pand buiten gebruik of verblijfsobject buiten gebruik, verblijfsobject niet gerealiseerd of verblijfsobject, stand- of ligplaats ingetrokken. Bij een zachte indicatie is er een overgangperiode waarin het mogelijk is om in het verblijfsobject te verblijven, maar het verblijfsobject is in principe nog niet geschikt voor bewoning. Dit zijn namelijk objecten die nog niet gebruiksgereed zijn. Het gaat dan om de volgende statussen: pand met bouwvergunning verleend of bouw gestart en verblijfsobject met de status gevormd.

**Hoofdadres**

De identificatiecode nummeraanduiding waaronder het hoofdadres van een verblijfsobject, dat in het kader van de Basisregistratie Gebouwen als zodanig is aangemerkt, is opgenomen in de basisregistratie adressen. Met behulp van dit gegeven wordt aangegeven welk adres wordt aangemerkt als het hoofdadres van het verblijfsobject.

**Huishoudensgrootte**

Aantal personen dat woonachtig is in hetzelfde verblijfsobject.

**Koppelsleutel**

Unieke combinatie van gegevens waarmee informatie over een persoon, verblijfsobject of vestiging uit de ene registratie gekoppeld kan worden aan de andere registratie.

**Lig- en standplaats**

Een ligplaats is een door het bevoegde gemeentelijke orgaan als zodanig aangewezen plaats in het water al dan niet aangevuld met een op de oever aanwezig terrein of een gedeelte daarvan, dat bestemd is voor het permanent afmeren van een voor woon-, bedrijfsmatige, of recreatieve doeleinden geschikt vaartuig. Een standplaats is een door het bevoegde gemeentelijke orgaan als zodanig aangewezen terrein of gedeelte daarvan dat bestemd is voor het permanent plaatsen van een niet direct en niet duurzaam met de aarde verbonden en voor woon-, bedrijfsmatige, of recreatieve doeleinden geschikte ruimte.

**Natuurlijk persoon**

Een mens (individu) die in het recht als rechtssubject is erkend en daarmee drager is van wettelijke rechten en plichten.

**Nevenadres**

Een nevenadres is een aparte ontsluiting aan eenzelfde adresseerbaar object, zoals een aparte leverancierstoegang. Het adresseerbare object heeft in dit geval meerdere nummeraanduidingen.

**Niet-natuurlijke persoon**

Een rechtspersoon of een samenwerkingsverband zonder rechtspersoonlijkheid.

**Standaard Bedrijfsindeling**

Dit is de Nederlandse hiërarchische indeling van economische activiteiten die door het CBS wordt gebruikt om bedrijfseenheden in te delen naar hun hoofdactiviteit.

**Stelsel van Basisregistraties**

De twaalf basisregistraties vormen samen met een aantal stelseldiensten (stelselvoorzieningen en enkele kennisdiensten) het Stelsel van Basisregistraties.

**Verblijfsobject**

Het verblijfsobject valt binnen het verzamelbegrip adresseerbaar object. Een verblijfsobject is de kleinste binnen één of meerdere panden gelegen en voor woon-, bedrijfsmatige, of recreatieve doeleinden geschikte eenheid van gebruik die ontsloten wordt via een eigen toegang vanaf de openbare weg, een erf of een gedeelde verkeersruimte en die onderwerp kan zijn van goederenrechtelijke rechtshandelingen.

**Zachte indicatie**

Zie Harde indicatie.

# Afkortingen

BAG	Basisregistraties Adressen en Gebouwen
BGT	Basisregistratie Grootchalige Topografie
BLAU	Basisregistratie lonen, arbeids- en uitkeringsverhoudingen
BRK	Basisregistratie Kadaster
BRI	Basisregistratie Inkomen
BRO	Basisregistratie Ondergrond
BRP	Basisregistratie Personen
BRT	Basisregistratie Topografie
BRV	Basisregistratie Voertuigen
BSN	Burger Servicenummer
CBS	Centraal Bureau voor de Statistiek
CvB	Centrum voor Beleidsstatistiek
ICTU	ICT uitvoeringsorganisatie
KvK	Kamer van Koophandel
NHR	Nieuw Handelsregister
OZB	Onroerendezaak belasting
RNI	Registratie Niet-Ingezetenen
SBI	Standaard Bedrijfsindeling
STOUT	STelsel Oplossingen en UitvoeringsTraject
VBO	Verblijfsobject
WOZ	Waarde Onroerende Zaken



# Medewerkers

Marleen Geerdinck

Mariëtte Goedhuys-van der Linden

Erik Hoogbruin

Anouk de Rijk

Nicol Sluiter

Carlijn Verkleij

# Centrum voor Beleidsstatistiek

Het CBS verzamelt gegevens bij personen, bedrijven en instellingen om deze daarna te verwerken tot statistische informatie over groepen mensen, bedrijven en hun omgeving. De resultaten stelt het CBS voor iedereen beschikbaar. Voor sommige vragen is deze informatie, die beschikbaar wordt gesteld via de CBS-website [www.cbs.nl](http://www.cbs.nl), echter niet toereikend. In dat geval kunnen externe partijen zich wenden tot het Centrum voor Beleidsstatistiek (CBS-CvB).

Het CBS-CvB bepaalt in nauw overleg met de klant welke informatie in welke vorm beschikbaar en nuttig is voor het beantwoorden van de vraag. Daarna voert het CBS-CvB het onderzoek uit en beschrijft de resultaten in een rapport of maatwerkpublicatie. Alle uitkomsten en publicaties worden openbaar gemaakt en zijn te vinden op de website van het CBS-CvB ([www.cbs.nl/cvb](http://www.cbs.nl/cvb)).

Vragen over deze publicatie kunnen gestuurd worden aan CBS-CvB onder vermelding van het referentienummer 13114. Ons e-mailadres is [cvb@cbs.nl](mailto:cvb@cbs.nl).

